

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 013/01/16-852/2020 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Врио руководителя Управления (.....)

УСТАНОВИЛ:

В адрес Мордовского УФАС России поступили заявления ООО «Центр инжиниринг» (вх. №3141 от 27.05.2020 г., вх. №3639 от 17.06.2020 г.), генерального директора ООО «Альтернатива» (.....), перенаправленное из Прокуратуры Республики Мордовия №7-р-2020/10568 от 14.07.2020 года, №7-р-2020/11386 от 22.07.2020 года (вх. №4304 от 16.07.2020 г., вх. №4577 от 28.07.2020 г.) об организации проверки соблюдения требований антимонопольного законодательства при проведении торгов по организации питания в общеобразовательных учреждениях Республики Мордовия хозяйствующими субъектами Обществом с ограниченной ответственностью «Феникс групп» (ИНН (.....)) и Обществом с ограниченной ответственностью «Мордовская кейтеринговая компания» (ИНН (.....)) (далее – ООО «МКК», ООО «Мордовская кейтеринговая компания»).

На основании требования Прокуратуры Республики Мордовия № 9 от 24.08.2020 года, Мордовским УФАС России приказом от 04.09.2020 года №114-од инициирована внеплановая выездная проверка в отношении ООО «Мордовская кейтеринговая компания», для установления наличия/отсутствия признаков нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам проверки (Акт проверки от 26.10.2020 № 15) в действиях Общества с ограниченной ответственностью «Спартак» (далее – ООО «Спартак») и Министерства образования Республики Мордовия, Мордовским УФАС России усмотрено наличие признаков заключения, запрещенного антимонопольным законодательством соглашения, при заключении договоров на поставку продуктовых наборов в образовательные учреждения Республики Мордовия. Мордовским УФАС России приказом от 08.12.2020 № 187-од возбуждено дело № 013/01/16-852/2020 в отношении Министерства образования Республики Мордовия, ООО «Спартак» по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Мордовским УФАС России по результатам анализа имеющейся информации и документов установлено следующее.

Актом проверки от 26.10.2020 № 15 установлено, что хозяйствующие субъекты ООО «Мордовская кейтеринговая компания» и ООО «Спартак» осуществляют совместную деятельность на товарном рынке.

Инспекцией Мордовского УФАС России при исследовании электронной почты (.....), обнаружено письмо от ООО «Спартак» № 001 от 16.04.2020 года, адресованное руководителям муниципальных органов Республики Мордовия (электронное письмо от 16.04.2020 года 16.16 час., с приложениями: Письмо ООО Спартак.pdf, Письмо ООО Спартак.docx).

Как следует из указанного письма, ООО «Спартак» будет организовывать формирование и доставку продуктовых наборов для детей из малообеспеченных семей, а также для детей с ограниченными возможностями здоровья. На данный момент, необходимо в ускоренном режиме заключить договора поставки между ООО «Спартак» (в дальнейшем – Поставщик) и Образовательным учреждением (в дальнейшем – Заказчик). Готовые договора необходимо выслать на согласование Юристу.

Кроме того, в контактах сотрудников для взаимодействия указаны реквизиты сотрудников ООО «МКК»:

Юрист, (.....), тел (.....), E.mail: (.....)

Руководитель экономического отдела, (.....), тел (.....), E.mail: (.....)

17.04.2020 года 11.51 час с электронной почты (.....) был направлен типовой договор поставки продуктовых наборов, где в качестве поставщика выступает ООО «Спартак» (электронное письмо от 17.04.2020 года 11.51 час., с приложением: Типовой договор поставки Продуктовых наборов..docx).

В дальнейшем по вопросу формирования продуктовых наборов на электронную почту (.....) поступали следующие сведения:

- по формированию продуктовых наборов, методические рекомендации Министерства образования Республики Мордовия по обеспечению продуктовыми наборами обучающихся из малоимущих семей в период их обучения с применением форм электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, проект контракта на поставку продуктовых наборов 21.04.2020, контакты директоров школ;

- информация по питанию детей из малообеспеченных семей, которые обучаются в профессиональных образовательных организациях, подведомственных Министерству образования Республики Мордовия.

- сведения о количестве детей из малообеспеченных семей, обучающиеся в общеобразовательных организациях интернатного типа, подведомственных

Министерству образования Республики Мордовия.

Стоит отметить, что данные сведения были направлены: с электронной почты (.....), на которую перед этим поступили от «МО РМ – профобразование «(.....)»», с темой письма «Министерство образования РМ! По питанию...»; с электронной почты (.....), на которую перед этим поступили от «Отдела доп.образования и опеки «(.....)»», с темой письма «Список_Интернаты».

23.04.2020 года электронным письмом от 23.04.2020 года в 10.37 час., с электронной почты (.....), на имя руководителей муниципальных органов Республики Мордовия было направлено письмо от имени ООО «Спартак» № 003 от 22.04.2020 года, о необходимости в ускоренном режиме заключить договора поставки (через портал малые закупки Мордовия) между ООО «Спартак» и Образовательным учреждением.

Кроме того, в письме указано, что договора будут заключаться через портал «малые закупки Республики Мордовия» (ссылка на сайт <http://goszakaz44.e-mordovia.ru/smallpurchases/Menu/Page/1>), оферта на портале уже создана:

- Оферта: № оф-2020-002730

- Действительна до 26.04.2020 (но договора необходимо подписать уже 23.04.2020 – 24.04.2020г.)

Приложение №1 к данному письму, содержит готовый контракт, в котором как указано в письме, со стороны учреждений необходимо будет заполнить лишь несколько пунктов, а именно:

1. Наименование заказчика.
2. Цена контракта.
3. Место поставки товара
4. Адреса и банковские реквизиты
5. Спецификация.

Приложение №1 содержит «Руководство по работе в модуле Малые закупки», с подробным описанием заключения договора по Оферте.

В дальнейшем на электронную почту (.....) направлялись и согласовывались договора от муниципальных образовательных учреждениях Республики Мордовия.

Мордовским УФАС России на основании части 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» были направлены запросы в муниципальные районы Республики Мордовия и г. о. Саранск о предоставлении сведений по порядку организации питания в образовательных учреждениях Республики Мордовия, в том числе порядок

заключения и исполнения контрактов, а также сведения о заключении договоров на поставку продуктовых наборов в образовательные учреждения Республики Мордовия с апреля 2020 года.

Согласно представленной некоторыми Администрациями муниципальных районов информации, договора на поставку продуктовых наборов были заключены по рекомендациям Министерства образования Республики Мордовия с ООО «Спартак».

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 ГК РФ).

Признаками ограничения конкуренции являются: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке ([пункт 17 статьи 4](#) Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»).

В соответствии с пунктом 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными

фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о наличии в действиях ООО «Спартак» и Министерства образования Республики Мордовия признаков нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: в действиях хозяйствующих субъектов присутствуют признаки заключения, запрещенного антимонопольным законодательством соглашения, при заключении договоров на поставку продуктовых наборов в образовательные учреждения Республики Мордовия.

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия от 08.12.2020 № 187-од о возбуждении дела № 013/01/16-852/2020 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Спартак» ((.....), ИНН (.....)), Министерством образования Республики Мордовия ((.....), ИНН (.....)) пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 14 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 013/01/16-852/2020 к рассмотрению на **28 января 2021 года на 15 часов 00 минут** по адресу: г. Саранск, пр. Ленина, 14, 2 этаж.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 013/01/16-852/2020 в качестве ответчика Общество с ограниченной ответственностью «Спартак» ((.....), ИНН (.....)).
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 013/01/16-852/2020 в качестве в качестве ответчика Министерство образования Республики Мордовия ((.....), ИНН (.....)).
4. **ООО «Спартак»** в срок **до 18 января 2021 года** представить

следующие документы и сведения:

1) Письменные пояснения по доводам определения.

2) Копию письма ООО «Спартак» №001 от 16.04.2020 года адресованное руководителям муниципальных органов Республики Мордовия.

3) Реестр заключенных договоров на поставку продуктовых наборов для обучающихся образовательных учреждений Республики Мордовия заключенных с апреля 2020 года по настоящее время (с указанием даты заключения, цены контракта, срока поставки товара, наименование образовательной организации, сведений о дате выполнения условий договора и оплаты).

4) Иную информацию и документы, имеющие отношение к рассматриваемому делу, в том числе любые иные доказательства, которые, по мнению ответчика, свидетельствуют об отсутствии нарушения.

5. Министерству образования Республики Мордовия в срок до 18 января 2021 года представить следующие документы и сведения:

1) Письменные пояснения по доводам определения.

2) Порядок формирования и утверждения составов продуктовых наборов.

3) Расчеты по формированию цены договоров на поставку продуктовых наборов.

4) Порядок определения в качестве поставщика продуктовых наборов в общеобразовательные учреждения Республики Мордовия ООО «Спартак».

5) Иную информацию и документы, имеющие отношение к рассматриваемому делу, в том числе любые иные доказательства, которые, по мнению ответчика, свидетельствуют об отсутствии нарушения.

Одновременно разъясняем, что все лица, участвующие в деле № 013/01/16-852/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, вправе представить на заседание комиссии письменные мотивированные пояснения с нормативно-правовым обоснованием своих доводов, с приложением подтверждающих документов, а также заверенные копии иных, помимо истребованных комиссией по антимонопольному делу документов, касающихся рассматриваемых обстоятельств.

Обращаем Ваше внимание на то, что все предоставляемые копии документов необходимо заверить надлежащим образом.

Напоминаем, что [частью 5 статьи 19.8](#) Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность должностных и юридических лиц за непредставление в антимонопольный орган сведений (информации) по требованию антимонопольного органа, а равно представление заведомо ложных сведений (информации).

Явка представителей ответчиков на заседание Комиссии Мордовского УФАС России обязательна.