

ОАО «Российские железные
дороги»

ул. Новая Басманная, д. 2,

г. Москва, 107174

«Желдорэнерго» - филиал ООО
«Энергопромсбыт»

ул. Фридриха Энгельса, д. 75, стр.
11,

г. Москва, 105005

e-mail: info@zd-energo.ru

Дальневосточная дирекция по
энергообеспечению –
структурное подразделение
«Трансэнерго» – филиал ОАО
«Российские железные дороги»

ул. Комсомольская, д. 67, д. 68,

г. Хабаровск, 680000

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 025/04/9.21-1768/2023

1 февраля 2024 года г. Владивосток

Я, заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее - Приморское УФАС России, Управление) <...>, на основании имеющихся материалов дела об административном правонарушении № 025/04/9.21-1768/2023, возбужденного в отношении юридического лица – ОАО «Российские железные дороги» (ул. Новая Басманная, 2,

г. Москва, 107140, ИНН 7708503727, КПП 770801001, ОГРН 1037739877295 от 23.09.2003, далее – Сетевая организация),

в присутствии посредством ВКС представителя ОАО «РЖД» – начальника отдела по электросетевой деятельности Дальневосточной дирекции по энергообеспечению – структурного подразделения Филиала <...>, действующего на основании доверенности № ТЭ-39/Д от 22.03.2022,

Установил:

В Приморское УФАС России поступило обращение <...> (вх. № 12155/23 от 11.12.2023, далее - Заявитель) на действия ОАО «РЖД» (далее – Сетевая организация), выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) энергопринимающих устройств объекта Заявителя к электрическим сетям.

В обращении указано, что между <...> (далее – Заявитель) и Сетевой организацией заключен договор № 48653-09-22/ДВОСТ от 20.09.2022 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям объектов, а именно: «Электроустановки», расположенных по адресу: Приморский край, Надежнинский район, п. Тоннель, д. 12, кадастровый № 25:10:011116:297 (далее – Объект, Договор).

Пунктом 1.4 условий типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям установлен срок выполнения соответствующих мероприятий, а именно: 4 месяца со дня заключения договора.

Вместе с тем, со стороны ОАО «РЖД» обязательства по технологическому присоединению не исполнены, срок, установленный пунктом 1.4 Договора, нарушен.

В обоснование своей позиции, Заявителем к обращению приобщены соответствующие документы.

По результатам изучения всех документов, Приморским УФАС России установлено следующее:

В пункте 1.4 условий типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям установлен срок выполнения мероприятий, а именно: 4 месяца со дня его заключения.

Согласно пункту 15 «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила), договор считается заключенным с даты поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию.

Дата поступления в ОАО «РЖД» подписанного Заявителем экземпляра договора отсутствует.

Пунктом 3.2 условий типового договора об осуществлении технологического присоединения предусмотрено внесение платы со дня выставления Сетевой

организацией счета.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 103 Правил, наличие договора между сетевой организацией и заявителем, указанным в [пунктах 12\(1\), 13\(2\) - 13\(5\) и 14](#) настоящих Правил, подтверждается документом об оплате (полностью или в установленных настоящими Правилами случаях частично) заявителем сетевой организации выставленного ею и размещенного в личном кабинете заявителя счета на оплату технологического присоединения по договору, предусмотренному [пунктом 105](#) настоящих Правил. Документ об оплате должен содержать наименование и платежные реквизиты сетевой организации, а также реквизиты счета на оплату технологического присоединения.

В счет на оплату технологического присоединения по договору включается плата за технологическое присоединение в полном объеме.

Именно с даты оплаты Заявителем выставленного Сетевой организацией счета, начинается течь срок выполнения обязательств по договору.

Как следует из имеющихся документов, счет на оплату № 48653-09-22/ДВОСТ был выставлен ОАО «РЖД» к оплате 14.09.2022.

Счет был оплачен Заявителем 20.09.2022, что подтверждается приложенным к обращению документом об оплате.

Таким образом, **срок по договору начинается течь с 20.09.2022 и завершается 20.01.2023**, соответственно.

В действиях ОАО «РЖД» имеются признаки нарушения подпункта «б» пункта 16 и подпункта «г» пункта 18 Правил.

На этом основании, Управлением было вынесено уведомление о составлении протокола (исх. № 9105/23 от 14.12.2023) по признакам нарушения Сетевой организацией подпункта «б» пункта 16 и подпункта «г» пункта 18 Правил.

В Уведомлении были указаны дата, время и место составления и подписания протокола, а именно: 28.12.2023 в 14 часов 00 минут по адресу: г. Владивосток, ул. 1-я Морская, 2, кабинет 445.

Уведомление было получено Сетевой организацией.

Таким образом, ОАО «РЖД» надлежащим образом уведомлено о дате, времени и месте составления и подписания настоящего протокола.

Вместе с тем, законный представитель ОАО «РЖД», а также какие-либо иные защитники данного общества на составление и подписание протокола № 025/04/9.21-1768/2023 об административном правонарушении не прибыли.

28.12.2023 протокол был составлен в отсутствие представителя ОАО «РЖД», а также был признан факт нарушения Сетевой организацией подпункта «б» пункта 16 и подпункта «г» пункта 18 Правил.

28.12.2023 Управлением было вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 025/04/9.21-

1768/2023, в соответствии с которым слушание дела назначено на 12 января 2024 года в 14 часов 00 минут по адресу: г. Владивосток, ул. 1-я Морская, 4.

12.01.2024 в Управление поступило ходатайство о рассмотрении дела посредством ВКС.

На этом основании, дело было отложено, определением об отложении дела об административном правонарушении № 025/04/9.21-1768/2023 от 16.01.2024 обозначены новые дата и время слушания дела, а именно: 01.02.2024 в 14 часов 15 минут.

01.02.2024 в Управление поступили письменные пояснения от ОАО «РЖД» по делу № 025/04/9.21-1768/2023, которые были приобщены к материалам дела с приложенными к ним документами.

01.02.2024 состоялось рассмотрение дела, в ходе которого были изучены все имеющиеся в деле документы и пояснения.

По результатам их рассмотрения, Приморским УФАС России установлено следующее:

Как следует из имеющихся документов, счет на оплату № 48653-09-22/ДВОСТ был выставлен ОАО «РЖД» к оплате 14.09.2022.

Счет был оплачен Заявителем **20.09.2022**, что подтверждается приложенным к обращению документом об оплате.

Таким образом, **срок по договору начинает течь с 20.09.2022 и завершается 20.01.2023**, соответственно.

Однако, в установленный договором срок технологическое присоединение Объекта Заявителя не осуществлено.

Управление признает, что факт нарушения подпункта «б» пункта 16 и подпункта «г» пункта 18 Правил подтверждается материалами дела, в срок до 20.01.2023 технологическое присоединение со стороны ОАО «РЖД» не было осуществлено.

Статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность субъектов естественных монополий и их должностных лиц за нарушение порядка подключения (технологического присоединения), в том числе, и к электрическим сетям.

Несмотря на это, дело об административном правонарушении № 025/04/9.21-1768/2023 подлежит прекращению ввиду истечения сроков давности привлечения к административной ответственности по следующим основаниям:

В соответствии с Разъяснениями № 7 Президиума Федеральной антимонопольной службы (далее – ФАС России), утвержденными протоколом ФАС России от 30.11.2016 № 15, определен порядок применения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с учетом Правил технологического присоединения, Правил недискриминационного доступа, Правил подключения и законодательства о теплоснабжении», критерии применения статьи 9.21 КоАП РФ,

а также основания выдачи представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

В частности, в соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечению 1 года со дня совершения административного правонарушения.

Согласно части 2 статьи 4.5 КоАП РФ, при длящемся административном правонарушении срок давности привлечения к административной ответственности начинают считаться со дня обнаружения административного правонарушения.

Вместе с тем, пунктом 19 постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 27.01.2003 № 2 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» определено, что административные правонарушения, выражающиеся в неисполнении обязанности к конкретному сроку, не могут быть рассмотрены в качестве длящихся.

В пункте 14 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации, об административных правонарушениях» также разъяснено, что невыполнение предусмотренными названными правовыми актами обязанности к установленному сроку свидетельствует о том, что административное правонарушение не является длящимся.

Срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение, в отношении которого предусмотренная правовым актом обязанность не была исполнена к определенному сроку, начинает течь с момента наступления указанного срока.

Таким образом, неосуществление, как в данном случае, мероприятий технологического присоединения в 4 - месячный срок, установленный пунктом 16 Правил, **не является длящимся административным правонарушением.**

Срок давности такого правонарушения должен исчисляться с момента истечения срока, установленного для осуществления мероприятий по технологическому присоединению, **то есть с 20.01.2023** (дня, когда ОАО «РЖД» необходимо было исполнить свои обязательства в полном объеме с составлением и подписанием соответствующих документов о технологическом присоединении) **и по 20.01.2024.**

Таким образом, постановление по делу об административном правонарушении **не может быть вынесено по истечению 1 года со дня совершения административного правонарушения.**

Срок для привлечения Сетевой организации к административной ответственности истек 20.01.2024 года.

Согласно статье 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

1) отсутствие события административного правонарушения;

2) отсутствие состава административного правонарушения, в том числе недостижение физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) возраста, предусмотренного настоящим [Кодексом](#) для привлечения к административной ответственности (за исключением случая, предусмотренного [частью 3](#) настоящей статьи), или невменяемость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие);

3) действия лица в состоянии [крайней необходимости](#);

4) издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;

5) признание утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное, за исключением случая одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность;

6) истечение [сроков давности](#) привлечения к административной ответственности;

7) наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном той же статьей или той же частью статьи настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации, либо постановления о возбуждении уголовного дела;

8) смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении;

8.1) внесение в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства в соответствии

9) иные предусмотренные настоящим Кодексом обстоятельства, при наличии которых лицо, совершившее действия (бездействие), содержащие признаки состава административного правонарушения, освобождается от административной ответственности.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь [пунктом 1 части 1 статьи 29.9](#) Кодекса РФ об административных правонарушениях,

Постановил:

Производство по делу об административном правонарушении № 025/04/9.21-1768/2023, возбужденному в отношении юридического лица – ОАО «РЖД» (ул. Новая Басманная, 2, г. Москва, 107140, ИНН 7708503727, КПП 770801001, ОГРН 1037739877295 от 23.09.2003) по [части 1 статьи 9.21](#) КоАП РФ, прекратить ввиду истечения сроков давности привлечения к административной ответственности.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со [ст. 30.1](#) - [30.3](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со [ст. 29.11](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, резолютивная часть постановления объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела.

Заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля <...>
рекламы и недобросовестной конкуренции

