Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение Публичного акционерного общества «ОДК-Кузнецов» о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «ПКП Росспецсталь» (ОГРН:1136670027856, ИНН:6670414061, КПП: 667001001) (далее – Участник) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведенного ПАО «ОДК-Кузнецов» (далее – Заказчик) запроса котировок в электронной форме на Поставку 1703-2021-01396 заготовок, поковок, отливок из цветных металлов (извещение № 32110573493, https://zakupki.gov.ru/_) (далее – Запрос котировок),

в присутствии представителей: от ПАО «ОДК-Кузнецов» - <...> (доверенность), представитель ООО «ПКП Росспецсталь» в рассмотрении обращения посредством видеоконференцсвязи не участвовал, надлежащим образом извещен, ходатайств не заявлял,

УСТАНОВИЛА:

29.10.2021г. в Самарское УФАС России поступило обращение ПАО «ОДК-Кузнецов» о включении сведений об ООО «ПКП Росспецсталь» в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам Запроса котировок.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица:

общество с ограниченной ответственностью «ПКП Росспецсталь»;

- сведения о месте нахождения юридического лица:

620137, г. Екатеринбург, ул. Советская, д. 58, кв. 175;

- идентификационный номер налогоплательщика:
- 6670414061
- дата подведения итогов закупки:

07.09.2021 г.;

- реквизиты подтверждающего документа:

протокол подведения итогов № 7893 от 07.09.2021г.

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):

поставка заготовок, поковок, отливок из цветных металлов;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

24.45.30.390;

- валюта договора:

Российский рубль;

- цена договора:

886 825,18;

- срок исполнения договора:

вступает в силу с момента подписания и действует до 31.12.2021г., а в части обязательств сторон – до их полного исполнения;

код валюты договора:

643.

Данное обращение направлено Заказчиком в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам ПАО «ОДК-Кузнецов» ООО «ПКП Росспецсталь»

отказалось от заключения договора по результатам проведенных Заказчиком торгов на условиях, указанных в закупочной документации.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

20.08.2021 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение № 32110573493 о проведении Запроса котировок. Указанное извещение также размещено Заказчиком на сайте электронной торговой площадки ООО «ЭТП» по адресу в сети «Интернет»: https://etprf.ru». Срок окончания приёма заявок по указанному Запроса котировок был установлен 31.08.2021 в 11 часов 00 минут.

08.09.2021г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол подведения итогов № 7893 от 07.09.2021г., согласно которому принято решение заключить договор с единственным участником закупки с идентификационным номеров 272737 – ООО «ПКП Росспецсталь».

В соответствии с частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по

результатам конкурентной закупки.

В установленный срок заключения договора (28.09.2021г.) ООО «ПКП Росспецсталь» не подписало договор на электронной торговой площадке.

В соответствии с протоколом закупочной комиссии от 05.05.2021 № 8058 ООО «ПКП Росспецсталь» было признано уклонившимся от подписания договора.

Согласно пояснениям ООО «ПКП Росспецсталь», обществом была подана заявка на участие в Запросе котировок. В составе заявки были приложены Техническое предложение и Коммерческое предложение с характеристиками продукции.

Как было установлено Комиссией Самарского УФАС России, характеристики продукции, предложенной участником в своей заявке, отличны от характеристик, установленных Заказчиком в Техническом задании. Указанные обстоятельства подтверждаются представленными материалами.

Вместе с тем, Заказчик, рассмотрев заявку ООО «ПКП Росспецсталь», признал ее соответствующей установленным требованиям и принял в установленном порядке решение о заключении договора с указанным обществом.

При этом, как следует из представленных материалов, к проекту договора, направленному Заказчиком для подписания ООО «ПКП Росспецсталь», была приложена спецификация с указанием характеристик товара установленных документацией о закупке и отличных от характеристик товара, предложенных участником закупки в составе заявки.

Согласно пункта 20 статьи 3.2 Закона о закупках, под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Имеющиеся материалы указывают на то, что участник выражал намерение исполнить договор, при этом условия выполнения договора, отличные от установленных Заказчиком, были указаны им в своей заявке на участие в закупке.

Как следует из сложившейся практики, реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности,

установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом (поставщиком, исполнителем, подрядчиком) принятых на себя обязательств, а с другой стороны основанием для включения в реестр является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия). При этом, основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

Рассмотренные обстоятельства указывают на то, что отказ ООО «ПКП Росспецсталь» от заключения договора был обусловлен не умышленными действиями, направленными на уклонение от заключения договора ввиду недобросовестных действий, а невозможностью подписания договора на условиях отличных от условий, предложенных в составе заявке на участие в Запросе котировок.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС приходит к выводу об отсутствии объективных оснований для признания действий ООО «ПКП Росспецсталь» заведомо недобросовестными и направленными на умышленное уклонение от подписания договора.

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об ООО «ПКП Росспецсталь» (ОГРН:1136670027856, ИНН:6670414061, КПП: 667001001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют.