

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-790/19

23 декабря 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ООО «ПетербургГаз» (далее – Организатор торгов); от ООО «Автоком» (далее — Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. №№37863/19 от 13.12.2019, №37943-ИП/19 от 13.12.2019, №38024-ЭП/19 от 16.12.2019) ООО «Автоком» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ООО «ПетербургГаз» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку инертных материалов (извещение № 31908554721), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

22 ноября 2019 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31908554721 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку инертных материалов (далее – Закупка), включая документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «ПетербургГаз» (далее – Положение о закупках) в редакции от 29.12.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	8 106 666,67 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	22.11.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	04.12.2019 в 09:30 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	04.12.2019, 05.12.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург, наб. реки Фонтанки, д. 90, корп. 1, лит. А

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31908554721 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в нарушении порядка оценки заявок ООО «Автоком» и ООО «Сфера» по критерию «Квалификация поставщика» на этапе оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ООО «ПетербургГаз» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Автоком» в составе документов, истребованных

уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/41746/19 от 18.12.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/41746/19 от 18.12.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Закупке № 05-12-01P/19 от 05.12.2019 к участию в процедуре Закупки было допущено 3 заявки: ООО «Сфера», ООО «Автоком» и ООО «Неруд-24». По результатам рассмотрения вторых частей заявок ООО «Автоком» и ООО «Сфера» Закупочной комиссией было принято следующее решение в отношении «Квалификации поставщиков»:

ООО «Автоком»:

В предложении участника закупки указано 5 договоров, представлены копии 5 договоров, к оценке принято 4 договора. Не принят к оценке договор № 8/19, так как отсутствует печать и подпись стороны (покупателя) по договору.

ООО «Сфера»:

В предложении участника закупки указано 19 договоров, представлены копии 19 договоров, к оценке принято 19 договоров.

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Как следует из п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно ч. 19 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении

участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

На основании п. 4.1 Документации участник закупки должен подготовить заявку в строгом соответствии с требованиями настоящей документации, Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «ПетербургГаз» и правилами Электронной площадки «РТС тендер» таким образом, чтобы заявка не содержала никаких условий, противоречащих требованиям настоящей документации.

Как следует из п. 4.9 Документации, заявка на участие в запросе предложений в электронной форме должна состоять из двух частей и ценового предложения.

В соответствии с пп. 12 п. 4.9.2 Документации в составе второй части заявки на участие в Закупке участник может представить документы, подтверждающие квалификацию участника закупки (отсутствие указанных в данном пункте документов, не является основанием для отклонения заявки участника закупки):

- реестр и копии договоров поставки товара (за 2018-2019 гг.), аналогичного указанному в проекте договора, каждый заключенный на сумму, превышающую половину начальной (максимальной) цены данной закупки (при наличии), предельно необходимое заказчику количество договоров поставки товара устанавливается в документации о закупке равным - 40 договоров.

Пунктом 14.1 Документации установлен перечень критериев оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке:

- критерий № 1: Цена договора;
- критерий № 2: Квалификация поставщика;
- критерий № 3: Срок поставки.

Согласно пп. 1 п. 16.9 Документации для определения относительной значимости критериев оценки устанавливаются следующие весовые коэффициенты для каждого критерия (значимость критерия):

- для критерия «1» - 40 % - K1;
- для критерия «2» - 40 % - K2;
- для критерия «3» - 20% - K3.

Совокупная значимость всех критериев составляет 100%.

Как следует из пп. 2.2 п. 16.9 Документации, оценка заявок по критерию «Квалификация поставщика» осуществляется на основании информации, предоставленной участником закупки о количестве договоров поставки товара, аналогичного указанному в проекте договора, каждый заключенный на сумму, превышающую половину начальной (максимальной) цены данной закупки (при наличии) в следующем порядке:

Рейтинг, присуждаемый  $i$  – й заявке по критерию «Квалификация поставщика», определяется по формуле:

$$R_{Ci} = K2 * (Ci / C_{\max})$$

где:

Rci - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

K2 – значимость критерия;

Ci – количество договоров поставки товара i-участника;

Сmax – максимальное количество договоров поставки товара из всех предложений, представленных участниками закупки.

Представитель Организатора торгов отметил, что процедура оценки заявок по критерию «Квалификация поставщика» осуществлена Закупочной комиссией в строгом соответствии с порядком оценки, указанным в Документации, согласно которому документами, подтверждающими квалификацию участника Закупки являются реестр и копии договоров поставки товара (за 2018-2019 гг.), аналогичного указанному в проекте договора, каждый заключенный на сумму, превышающую половину начальной (максимальной) цены данной закупки.

Представитель Организатора торгов пояснил, что в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Закупке № 05-12-01P/19 от 05.12.2019 Закупочной комиссией не был принят к оценке договор № 8/19, представленный в составе заявки ООО «Автоком», так как данный договор не соответствовал требованиям пп. 12 п. 4.9.2 и пп. 2.2 п. 16.9 Документации, а именно не содержал информации, позволяющей однозначно установить, что данный договор был заключен (отсутствовала подпись и печать стороны (покупателя), а также реквизиты договора и данные об электронных цифровых подписях в случае, если договор был заключен в электронной форме).

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Автоком», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «Автоком» в подтверждение квалификации участника в составе второй части заявки на участие в Закупке представил сведения о 5 договорах, однако договор № 8/19, представленный в составе заявки ООО «Автоком», в полной мере не соответствовал требованиям пп. 12 п. 4.9.2 и пп. 2.2 п. 16.9 Документации, так как из содержания представленного договора однозначно не следовало, что данный договор был заключен (отсутствовала подпись и печать стороны (покупателя), а также реквизиты договора и данные об электронных цифровых подписях в случае, если договор был заключен в электронной форме), вследствие чего указанный договор не мог быть учтен Закупочной комиссией при оценке заявок по критерию «Квалификация поставщика».

Заявитель в жалобе также указывает на то, что согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Закупке № 05-12-01P/19 от 05.12.2019 участник Закупки ООО «Сфера» в подтверждение квалификации участника представил в составе заявки 19 договоров, однако данные информационной системы «Контур» (<https://kontur.ru/>) свидетельствуют о том, что ООО «Сфера» не имеет 19 договоров с суммой каждого договора не менее 4 053 333, 34 руб. в соответствии с требованиями Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Сфера», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что участник Закупки ООО «Сфера» в подтверждение квалификации участника в составе второй части заявки на участие в Закупке представил сведения о 19 договорах, а также приложил все подтверждающие документы, необходимые для начисления баллов заявке участника по критерию «Квалификация поставщика», в соответствии с требованиями Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что оценка заявок ООО «Автоком» и ООО «Сфера» по критерию «Квалификация поставщика» осуществлена Закупочной комиссией Организатора торгов в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях

Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. №№37863/19 от 13.12.2019, №37943-ИП/19 от 13.12.2019, №38024-ЭП/19 от 16.12.2019) ООО «Автоком» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «ПетербургГаз» (ИНН: 7838017541, ОГРН: 1047833005406) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку инертных материалов (извещение № 31908554721) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.