

РЕШЕНИЕ

22.04.2021

Дело № 073/07/3-197/2021

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере законодательства о закупках в составе:

председателя - заместителя руководителя управления – начальника отдела

<...>;

членов - ведущего специалиста-эксперта <...>,

- ведущего специалиста-эксперта <...>;

в присутствии - от АО «Ульяновский механический завод»:

(с использованием - <...> (доверенность № 1810/197 от 16.04.2021 г.),

системы - <...> (доверенность № 1810/197 от 16.04.2021 г.),
видеоконференцсвязи),

- <...> (доверенность № 1810/197 от 16.04.2021 г.),

рассмотрев дело № 073/07/3-197/2020 по жалобе ООО «Вахруши-литобувь» (далее - заявитель) на положения документации о проведении открытого конкурса в электронной форме № 32110131504 (наименование объекта закупки – «Поставка обуви рабочей российской производства»; заказчик – Акционерное общество «Ульяновский механический завод», далее – заказчик, начальная (максимальная) цена договора – 2 293 950,00 руб., срок окончания подачи заявок – 14.04.2021 г. в 17 час. 00 мин.), по признакам нарушения Федерального Закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Закон), и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 2476 от 13.04.2021 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «Вахруши-литобувь» на положения документации о проведении открытого конкурса в электронной форме № 32110131504.

Жалоба ООО «Вахруши-литобувь» содержит указание на следующее.

По мнению заявителя жалобы, требование к участникам закупки о предоставлении образцов обуви установлено заказчиком в нарушение требований Закона о закупках и Положения о закупках заказчика и ограничивает число участников закупки, поскольку указанное требование накладывает на участника не предусмотренное обременения. Кроме того, в документации отсутствуют критерии оценки образцов.

Вх. № 2667 от 19.04.2021 г. в Ульяновское УФАС России от АО «Ульяновский механический завод» поступили письменные возражения на жалобу, содержащие указание, в том числе, на следующее.

В соответствии с положениями пункта 6.11.2 Положения о закупках при проведении конкурентных процедур заказчик помимо требований, установленных в пункте 6.11.1 Положения, вправе установить иные дополнительные требования, необходимые для выполнения договора, заключаемого по результатам закупки. Пункт 13.1 раздела 5 документации с учетом специфики закупаемой продукции и потребности заказчика предусматривает, что участник закупки до момента окончания срока подачи заявок в адрес заказчика должен представить образцы продукции. Данное требование предъявляется в равной степени ко всем участникам закупки. Критерии оценки образцов продукции установлены в приложении № 1 к разделу 5 документации.

На заседании Комиссии 20.04.2021 г., проводимом в дистанционном режиме, представители заказчика с доводами жалобы не согласились, поддержали представленные письменные возражения, пояснили, что на участие в указанной закупке поступило 7 заявок и все участники закупки предоставили запрашиваемые заказчиком образцы обуви, в рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:30 22.04.2021 г. для анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе www.zakupki.gov.ru 29.03.2021 г. были опубликованы извещение и документация о проведении открытого конкурса в электронной форме № 32110131504, наименование объекта закупки – «Поставка обуви рабочей российской производства» (начальная (максимальная) цена договора – 2 293 950,00 руб.).

02.04.2021 г. в закупочную документацию были внесены изменения.

02.04.2021 г., 08.04.2021 г., 09.04.2021 г. были опубликованы разъяснения положений документации.

Рассмотрев имеющиеся материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Вахруши-литобувь» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках, законодательство о

закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

АО «Ульяновский механический завод» осуществляет свою закупочную деятельность в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Советом директоров АО «Ульяновский механический завод» 29.11.2018 г. (протокол № 19-2018 от 29.11.2018 г.) утвержден Стандарт организации (далее - Положение о закупках) и введен в действие на АО «Ульяновский механический завод» приказом Генерального директора от 05.12.2018 г. № 1722.

Согласно пункту 5.1 раздела 5 Положения о закупках конкурс является одним из способов конкурентной закупки.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

Согласно пункту 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Аналогичные требования установлены в подпунктах 7 и 8 пункта 3.3.2 раздела 3 «Документация о конкурентной закупке» Положения о закупках.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 6.11.2 раздела 6.11 Положения о закупках помимо обязательных требований, указанных в пункте 6.11.1 Положения, заказчик при проведении конкурентных процедур закупок вправе установить дополнительные требования к участникам закупки, в том числе иные дополнительные требования, необходимые для выполнения условий договора, заключаемого по результатам проведения процедуры закупки.

Пунктом 13.1 раздела 5 документации № 32110131504 установлены дополнительные условия участия в процедуре закупки на поставку продукции для нужд АО «Ульяновский механический завод»: «До момента окончания срока подачи заявок в адрес Заказчика должны быть предоставлены образцы продукции: ботинки кожаные с защитным подноском размер 44 в количестве 1 пары; полуботинки кожаные с защитным подноском размер 44 в количестве 1 пары; полуботинки (сандалии) кожаные с защитным подноском размер 44 в количестве 1 пары; сапоги кожаные с защитным подноском размер 44 в количестве 1 пары. Образцы должны быть предоставлены именно в количестве пары, непарные образцы рассматриваться не будут. Предоставление непарных образцов будет рассматриваться как их отсутствие, соответственно ведет к отклонению заявки (нарушение требований документации). Образцы должны быть предоставлены в адрес АО «УМЗ» (г. Ульяновск, Московское шоссе,94), контактное лицо: ведущий менеджер по закупкам ООЗД Алексей Викторович Дмитриев, тел. (8422) 40-74-34. В случае признания участника процедуры закупки победителем и заключения с ним договора на поставку предоставленные образцы будут использоваться в качестве эталонных при приемке товара. Образцы не возвращаются, стоимость образцов не возмещается».

Спецобувь, являющаяся предметом закупки, существенно влияет на безопасность жизни и здоровья сотрудников заказчика, для ношения которыми она предназначена. Данное требование установлено заказчиком в связи с невозможностью на стадии отбора поставщика определить качество предлагаемого товара, а также исключить факт поставки продукции, не соответствующей требованиям по качеству пошива, что может стать причиной причинения вреда здоровью работника, привести к сбою в работе ввиду невозможности осуществления работы без спецобуви. Требование о предоставлении образцов обуви не противоречит Закону о закупках и Положению о закупках заказчика.

Приложение № 1 к разделу 5 документации № 32110131504 содержит критерии оценки заявок на участие в указанной закупке, в том числе, одним из критериев является «Качественные характеристики продукции»: значимость критерия: 40%. Предмет оценки: оценка заявок по критерию «качественные характеристики продукции» (**оцениваются предоставленные образцы продукции**) осуществляется членами Закупочной комиссии по показателям:

Показатель В1: **Внешний вид, качество образцов** (модель, качество материала, качество пошива, фурнитура) – оцениваются предоставленные образцы продукции.

Максимальное значение показателя составляет 70 баллов.

Показатель В2: **Комфортность** при одевании, носке, снятии – оцениваются предоставленные образцы продукции.

Максимальное значение показателя составляет 30 баллов. При оценке заявок по критерию «качественные характеристики продукции» при осуществлении закупок на поставку товаров наибольшее количество баллов присваивается заявке с лучшим предложением по качеству товара.

Таким образом доводы заявителя об отсутствии в документации критериев оценки предоставляемых образцов также не находят своего фактического подтверждения.

Учитывая вышеизложенное, действия заказчика не нарушают положения законодательства о закупках и Положения о закупке, следовательно, жалоба ООО «Вахруши-литобувь» является необоснованной.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Вахруши-литобувь» необоснованной.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.