

ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания «Северо-Запада»

площадь Конституции, дом 3, литера А, г. Санкт-Петербург, 196247

Филиал ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания «Северо-Запада» «Карелэнерго»

ул. Кирова, 45, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185035

заявитель П.

11.02.2019 №010/04/9.21-63/2019

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

№010/04/9.21-63/2019 и проведении административного расследования

08 февраля 2019 года г. Петрозаводск

Я, главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов, недобросовестной конкуренции и рекламы Карельского УФАС России <>, рассмотрев заявление П. от 04.02.2019 (вх. от 04.02.2019 №472) с жалобой на действия публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (ОГРН – 1047855175785; ИНН – 7802312751, почтовый адрес: 196247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, д. 3, литера «А»; место нахождения: 188300, Ленинградская обл. г. Гатчина, ул. Соборная, д.31, филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» (почтовый адрес: 185035, Республика Карелия, ул. Кирова, д.45, далее – ПАО «МРСК Северо-Запада», сетевая компания, общество),

УСТАНОВИЛА:

В Управление поступило заявление П.. от 04.02.2019 (вх. от 04.02.2019 №472) с жалобой на действия ПАО «МРСК Северо-Запада», выразившиеся в неправомерном уклонении от выполнения обязательств по заключенному договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 05.08.2014 №34-01377 П/14 (далее – договор).

Заявительница просит провести проверку действий (бездействий) сетевой организации и привлечь виновных лиц к ответственности.

Из документов, приложенных к заявлению, следует, что между П. и сетевой организацией заключен договор от 05.08.2014 №34-01377 П/14 об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств для энергоснабжения жилого дома по адресу: Республика Карелия, Прионежский район, <>.

Согласно пункту 5 договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения настоящего договора.

В силу пункта 15 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 (далее – Правила технологического присоединения), датой заключения договора является дата поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию. В настоящий момент Карельское УФАС России не располагает информацией о дате поступления подписанного договора в адрес ПАО «МРСК Северо-Запада».

Вместе с тем, исходя из имеющейся информации можно сделать вывод, что срок осуществления технологического присоединения по договору на сегодняшний день истек (предварительно срок исполнения истек 05.02.2015).

По информации заявительницы в соответствии с пунктом 10 договора плата за технологическое присоединение в сумме 550 руб. внесена ею в полном объеме.

Техническими условиями от 05.08.2014 №34-01377П/14-001 (далее – ТУ), являющимися неотъемлемой частью договора, предусмотрено следующее:

максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств – 15 кВт;

категория надежности третья;

класс напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение – 0,4 кВ;

год ввода в эксплуатацию энергопринимающих устройств заявителя – 01.2015 года;

граница балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности - на контактных соединениях проводов на опоре ВЛ-0,4 кВ от ТП-129 А-1;

точка присоединения и максимальная мощность энергопринимающих устройств по каждой точке присоединения: опора ВЛ-0,4 кВ от ТП-129 А-1; 15 кВт;

основной источник питания ВЛ-0,4 кВ от ТП-129 Шелтозеро овощехранилище А-1 (ПС-21П Шелтозеро);

обязанности сетевой организации: развитие существующей инфраструктуры определить проектом, строительство объектов электросетевого хозяйства не требуется;

обязанности заявительницы: монтаж 4-проводного ввода расчетного сечения проводом СИП или кабелем 0,4 кВ; монтаж на границе балансовой принадлежности щита РУ-0,4 кВ с вводным трехфазным автоматическим выключателем расчетных параметров согласно запрашиваемой мощности и счетчиком с приспособлением для пломбирования до группы учета; учет выполнить в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 04.05.2012 №442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии».

В силу подпункта 8.2 договора заявитель обязан после выполнения мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ участка заявителя, предусмотренных техническими условиями, уведомить сетевую организацию об их выполнении.

В свою очередь сетевая организация в силу пункта 6.2 договора обязана в течение 10 дней со дня получения от заявителя уведомления о выполнении технических условий осуществить проверку выполнения технических условий заявителем, провести с участием заявителя осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя.

К заявлению приложены копии справки - акта от 02.07.2015 №ПР-805-15 допуска в эксплуатацию прибора учета заявительницы и акта осмотра (обследования) электроустановки) от 25.08.2015 №34-01377П/14-001, составленные сетевой организацией по результатам осмотра электроустановок заявительницы и свидетельствующие о выполнении с ее стороны технических условий.

Вместе с тем из заявления следует, что спустя практически 5 лет ПАО «МРСК Северо-Запада» так и не осуществило технологического присоединения энергопринимающих устройств заявительницы к электрическим сетям.

В связи с чем П. 21.06.2018 (вх. сетевой организации от 21.06.2018) письменно обратилась в адрес ПАО «МРСК Северо-Запада» с просьбой предоставить ей информацию о выполнении сетевой организацией работ по вышеуказанному договору, дополнительно еще раз уведомив общество, что с ее стороны технические условия выполнены.

В ответ ПАО «МРСК Северо-Запада» в письме от 26.06.2018 №МР2/3-52/135/2777 сообщает заявительнице, что во исполнение заключенного с ней договора сетевая организация реализует инвестиционный проект: «Реконструкция ВЛ-0,4 кВ от ТП-129 с заменой провода и устройством линейного ответвления в с. Шелтозеро Прионежского района (технологическое присоединение №34-01377П/14 от 05.08.2014 с П., №34-01600П/17 от 28.08.2017 с Ф.)», в рамках которого требуется строительство линейного ответвления ВЛ-0,4 кВ протяженностью 0,114 км, а также замена провода на провод СИП протяженностью 0,229 км. При этом по информации сетевой организации выполнение мероприятий с их стороны за счет средств инвестиционной программы запланировано на 4й квартал 2018 года.

В письме от 29.12.2018 №МР2/3-52/135-13/247 ПАО «МРСК Северо-Запада» уведомило П. о том, что со стороны сетевой организации выполнены предусмотренные ТУ мероприятия и общество готово осуществить технологическое присоединение жилого дома заявительницы. При этом сетевая организация, ссылаясь на раздел 8 договора указала, что заявительнице необходимо выполнить со своей стороны мероприятия, предусмотренные ТУ, и уведомить об этом Общество.

Однако, как уже отмечено выше, **заявительницей мероприятия, предусмотренные ТУ, выполнены и приняты сетевой организацией еще в 2015 году.** Кроме того, П. повторно об их выполнении уведомила ПАО «МРСК Северо-Запада» в письме от 21.06.2018.

Несмотря на это, ПАО «МРСК Северо-Запада» в письме от 29.12.2018 №МР2/3-

52/135-13/230 предлагает заявительнице расторгнуть договор от 05.08.2014 №34-01377П/14 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, направив в адрес П. соглашение от 29.12.2018 №1 о его расторжении.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон №35-ФЗ) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

В силу пункта 2 Правил технологического присоединения их действие распространяются на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, присоединенная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины присоединенной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

Подпунктом «б» пункта 16 Правил технологического присоединения (в редакции, действовавшей в момент заключения договора) установлены сроки технологического присоединения и являются существенным условием договора об осуществлении технологического присоединения. Исходя из требований указанной нормы срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств физических лиц для заявителей, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности не может превышать 6 месяцев.

Кроме того, необходимо отметить, что подпунктом «в» пункта 16 Правил технологического присоединения (в редакции действующей на момент направления сетевой организацией соглашения о расторжении) определены следующие положения об ответственности сторон за несоблюдение установленных договором и настоящими Правилами сроков исполнения своих обязательств

- право заявителя в одностороннем порядке расторгнуть договор при нарушении сетевой организацией сроков технологического присоединения, указанных в договоре;

- обязанность сторон договора при нарушении срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренного договором, в случае если плата за технологическое присоединение по договору составляет 550 рублей, уплатить другой стороне договора неустойку, равную 5 процентам от указанного общего размера платы за технологическое присоединение по договору за каждый день просрочки (а в случае если плата за технологическое

присоединение по договору превышает 550 рублей, уплатить другой стороне договора неустойку, равную 0,25 процента от указанного общего размера платы за каждый день просрочки), при этом совокупный размер такой неустойки при нарушении срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению заявителем не может превышать размер неустойки, определенный в предусмотренном настоящим абзацем порядке за год просрочки;

- обязанность сторон договора при нарушении срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению уплатить понесенные другой стороной договора расходы в размере, определенном в судебном акте, связанные с необходимостью принудительного взыскания неустойки, предусмотренной абзацем третьим настоящего подпункта, в случае необоснованного уклонения либо отказа от ее уплаты;

- право сетевой организации обратиться в суд с иском о расторжении договора в случае, предусмотренном пунктом 16(5) настоящих Правил.

Пунктом 16(5) Правил технологического присоединения установлено, что нарушение заявителем установленного договором срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению (в случае если техническими условиями предусмотрен поэтапный ввод в работу энергопринимающих устройств - мероприятий, предусмотренных очередным этапом) на 12 и более месяцев при условии, что сетевой организацией в полном объеме выполнены мероприятия по технологическому присоединению, срок осуществления которых по договору наступает ранее указанного нарушенного заявителем срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению, может служить основанием для расторжения договора по требованию сетевой организации **по решению суда**.

Из предоставленных с заявлением документов следует, что ПАО «МРСК Северо-Запада» ни в установленный договором и Правилами технологического присоединения срок до 06.02.2015, ни на момент обращения заявительницы в антимонопольный орган (04.02.2019) не осуществило технологическое присоединение.

Кроме того, несмотря на выполненные еще в 2015 году со стороны заявительницы мероприятия, установленные ТУ, направило в ее адрес соглашение о расторжении договора.

При этом Правилами технологического присоединения установлено, что сетевая организация может расторгнуть договор о технологическом присоединении только по решению суда и в случае нарушения срока исполнения обязательств, возложенных ТУ, заявителем.

Таким образом, сетевая организация, направив в адрес П. письмо с соглашением о расторжении договора от 05.08.2014 №34-01377П/14 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям нарушило положение Правил технологического присоединения, предусматривающих возможность расторжения договора сетевой организацией **только в случае невыполнения заявителем** мероприятий, предусмотренных ТУ.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 17.08.1995 №147ФЗ «О

естественных монополиях» (далее – ФЗ «О естественных монополиях») субъект естественной монополии – хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Положениями части 1 статьи 4 ФЗ «О естественных монополиях» установлено, что оказание услуг по передаче электрической энергии является сферой деятельности субъектов естественной монополии.

На основании приказа ФСТ России от 03.06.2008 №191-э «О включении (исключении) организации в (из) реестр (а) субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль» ПАО «МРСК Северо-Запада», осуществляющее деятельность в сфере услуг по передаче электрической энергии включено в Реестр субъектов естественных монополий.

Таким образом, оказание услуг по передаче электрической энергии является сферой деятельности субъектов естественной монополии, в связи с чем субъект, оказывающий такие услуги относится к субъектам естественной монополии. Услуги по технологическому присоединению является неотъемлемой частью услуг по передаче электрической энергии. При таких обстоятельствах ПАО «МРСК Северо-Запада» является лицом, подлежащим привлечению к административной ответственности, по статье 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 23.48 КоАП РФ, Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренные, в том числе статьей 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 2 статьи 9.21. КоАП РФ установлено, что повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Указанные данные являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении ПАО «МРСК Северо-Запада» дело об административном правонарушении №010/04/9.21-63/2019 по факту нарушения Правил технологического присоединения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ПАО «МРСК Северо-Запада» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в адрес Карельского УФАС России следующие сведения (информацию) и документы:

- копию заявки П. и приложенных к ней документов;

- копии Договора (с отметкой о регистрации) и технических условий к нему, с приложением дополнительного соглашения в случае его заключения;

- сведения о принятых мерах по повторной проверке выполнения заявителем мероприятий, установленных ТУ по уведомлению от 21.06.2018, помимо направления ответа от 28.06.2018;

- копию переписки сетевой организации с П. по вопросу технологического присоединения объекта заявителя;

- письменные пояснения о причинах невыполнения ПАО «МРСК Северо-Запада» в установленный договором срок мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств;

- перечень работ (мероприятий), выполненных ПАО «МРСК Северо-Запада» в соответствии с договором и техническими условиями к нему, начиная с даты его заключения с П. (05.08.2014) до настоящего времени, с приложением документов, свидетельствующих об их выполнении или оформленных по результатам их выполнения;

- правовые основания направления 29.12.2018 в адрес заявителя соглашения о расторжении договора, с учетом вышеизложенного в определении;

- любые иные пояснения и документы необходимые для рассмотрения по существу вменяемого правонарушения.

4. В соответствии со статьей 25.2 КоАП РФ привлечь в качестве потерпевшей П. (адрес регистрации: <>).

5. П. в трехдневный срок со дня получения настоящего определения предоставить в Карельское УФАС России следующие сведения (информацию) и документы:

- сведения о принятых мерах, обращениях в сетевую организацию после составления акта осмотра электроустановки от 25.08.2015 и акта-справки о допуске прибора учета, с приложением переписки, подтверждающих документов при наличии;

- письменные пояснения о размере имущественного и/или морального вреда,

причиненного вследствие бездействия ПАО «МРСК Северо-Запада» в процессе исполнения договора технологического присоединения, с приложением подтверждающих документов (при наличии).

Законному представителю ПАО «МРСК Северо-Запада» явиться **в 11 часов 30 минут 06.03.2019** по адресу: г. Петрозаводск, наб. Варкауса, 1 а, каб. 520 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении, либо направить представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу №010/04/9.21-63/2019, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Согласно части 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

При себе иметь документ, удостоверяющий личность, а также документ, удостоверяющий служебное положение.

Главный специалист-эксперт отдела

антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов,

недобросовестной конкуренции и рекламы