

## РЕШЕНИЕ

«22» августа 2019г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя  
председателя  
Комиссии:

<... заместитель руководителя управления;  
> -

Членов  
Комиссии:

<... начальника отдела рекламы, недобросовестной  
> - конкуренции и финансовых рынков;  
специалиста - эксперта отдела рекламы и  
<...  
> - недобросовестной конкуренции и финансовых  
рынков,

рассмотрев дело № 71/Р-2018, возбужденное в отношении <...> (далее - <...>, дата рождения: <...>) по признакам нарушения части 5 статьи 20, части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - ФЗ «О рекламе»),

### УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение <...> (вх. от 16.07.2018 № 3537э) о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе» при размещении на заднем стекле автобуса ПАЗ 32054 рекламы (заявителем представлена фотография автобуса ПАЗ 32054 с государственным регистрационным знаком <...>) следующего содержания:

- «Деньги под залог: автомобиля Авто остается у Вас Нева да деньги <...> ул. Рукавишников, 20, офис 201» мелким шрифтом «ООО ... Невада Кузбасс № в реестре МФО...».

Из ответа Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения ГУ МВД Российской Федерации по Кемеровской области (вх. от 29.08.2018) следует, что автобус ПАЗ 32054 зарегистрирован за <...>.

Из информации, представленной Публичным акционерным обществом «МТС» (вх. от 02.08.2018 № 4964), следует, что номер <...> -000, который указан в рекламе (федеральный аналог + 7-983-253-8000), зарегистрирован на общество с ограниченной ответственностью «Микрокредитная компания Невада Кузбасс» (ИНН 4205312880, далее - ООО «МКК Невада Кузбасс»).

По состоянию на 30.08.2018 ООО «МКК Невада Кузбасс» входит в государственный реестр микрофинансовых организаций.

04.09.2018 определением о возбуждении дела по признакам нарушения

законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 71/Р-2018 в отношении <...> и назначено к рассмотрению на 10.10.2018 в 09 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес <...> заказным письмом с уведомлением о вручении.

10.10.2018 на рассмотрение дела № 71/Р-2018 <...> не явилась, представителя не направила. Сведениями о надлежащем уведомлении <...> о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 10.10.2018 рассмотрение дела № 71/Р-2018 было отложено и назначено к рассмотрению на 12.11.2018 в 09 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес <...> заказным письмом с уведомлениями о вручении.

12.11.2018 на рассмотрение дела № 71/Р-2018 <...> не явилась, представителя не направила. Сведениями о надлежащем уведомлении <...> о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 12.11.2018 рассмотрение дела № 71/Р-2018 было отложено и назначено к рассмотрению на 19.12.2018 в 09 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес <...> заказным письмом с уведомлениями о вручении.

19.12.2018 на рассмотрение дела № 71/Р-2018 <...> не явилась, представителя не направила. Сведениями о надлежащем уведомлении <...> о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 19.12.2018 рассмотрение дела № 71/Р-2018 было отложено и назначено к рассмотрению на 04.02.2019 в 09 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес <...> заказным письмом с уведомлениями о вручении (возврат корреспонденции с пометкой ФГУП Почты России «истек срок хранения» имеется в материалах дела»).

04.02.2019 состоялось рассмотрение дела № 71/Р-2018 в отсутствие <...>.

Рассмотрев материалы дела № 71/Р-2018, Комиссия Кемеровского УФАС России приняла решение об отложении рассмотрения данного дела для получения дополнительных доказательств, а также в связи с необходимостью привлечения Общества с ограниченной ответственностью «Оценка» (далее – ООО «Оценка») в качестве лица, располагающего сведениями о распространении вышеуказанной рекламы.

Определением от 04.02.2019 рассмотрение дела № 71/Р-2018 было отложено и назначено к рассмотрению на 21.03.2019 в 09 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес <...>, ООО «Оценка» заказными письмами с уведомлениями о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции ООО «Оценка» имеется в материалах дела).

21.03.2019 на рассмотрение дела № 71/Р-2018 представитель ООО «Оценка», <...> не явились. Сведениями о надлежащем уведомлении <...> о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 21.03.2019 рассмотрение дела № 71/Р-2018 было отложено и назначено к рассмотрению на 07.05.2019 в 14 часов 00 минут. Данное определение

было направлено в адрес <...>, ООО «Оценка» заказными письмами с уведомлениями о вручении (распечатки с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправок» с пометками «29.04.2019, получено адресатом, 650991, г. Кемерово»).

07.05.2019 состоялось рассмотрение дела № 71/Р-2018 в отсутствие <...>, ООО «Оценка».

В рамках рассмотрения дела № 70/Р-2018, возбужденного в отношении ООО «МКК Невада Кузбасс» (рекламодатель спорной рекламы) ранее было установлено, что между ООО «МКК Невада Кузбасс» и ООО «Оценка» заключен договор на распространение рекламы на бортах общественного транспорта от 22.06.2018 № <...>. ООО «Оценка» изготовило и разместило (г. Кемерово, начало размещение рекламы: с 10.07.2018) на заднем стекле автобуса (ПАЗ, маршруты 22 в количестве машин 5 единиц) рекламные материалы следующего содержания: «Деньги под залог: автомобиля Авто остается у Вас Нева да деньги 638-000 ул. Рукавишников, 20, офис 201 ООО МКК Невада Кузбасс № в реестре МФО 001503532007202».

Согласно пункту 1.1 договора на распространение рекламы на бортах общественного транспорта от 22.06.2018 № <...> заказчик (ООО «МКК Невада Кузбасс») поручает и оплачивает, а исполнитель (ООО «Оценка») принимает на себя обязательства по заданию заказчика (ООО «МКК Невада Кузбасс») изготовить и обеспечить размещение рекламно-информационных материалов заказчика (ООО «МКК Невада Кузбасс») на внешней поверхности транспортных средств наземного городского пассажирского транспорта, согласованных в эскиз заявке (приложение имеется в материалах дела № 70/Р-2018) являющейся неотъемлемой частью настоящего договора, а заказчик (ООО «МКК Невада Кузбасс») обязуется принять и оплатить услуги, оказанные исполнителем (ООО «Оценка»).

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела замены ненадлежащего ответчика (<...>) надлежащим (ООО «Оценка», 650023, г. Кемерово, проспект Октябрьский 73, ОГРН: 1054205027271, дата присвоения ОГРН: 25.02.2005, ИНН: 4205080974, КПП: 420501001).

Определением от 07.05.2019 рассмотрение дела № 71/Р-2018 было отложено и назначено к рассмотрению на 06.06.2019 в 09 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес <...>, ООО «Оценка» заказными письмами с уведомлениями о вручении.

06.06.2019 на рассмотрение дела № 71/Р-2018 представитель ООО «Оценка» не явился. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «Оценка» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагает.

Определением от 06.06.2019 рассмотрение дела № 71/Р-2018 было отложено и назначено к рассмотрению на 11.07.2019 в 13 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Оценка».

11.07.2019 на рассмотрение дела № 71/Р-2018 представитель ООО «Оценка» не явился. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «Оценка» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 11.07.2019 рассмотрение дела № 71/Р-2018 было отложено на 22.08.2019 в 08 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Оценка» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправок» с пометкой от 17.08.2019 «возврат отправителю по иным обстоятельствам имеется в материалах дела).

22.08.2019 состоялось рассмотрение дела № 71/Р-2018 в отсутствие представителя ООО «Оценка».

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России установила.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение <...> (вх. от 16.07.2018 № 3537э) о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе» при размещении на заднем стекле автобуса ПАЗ 32054 рекламы (заявителем представлена фотография автобуса ПАЗ 32054 с государственным регистрационным знаком <...>) следующего содержания:

- «Деньги под залог: автомобиля Авто остается у Вас Нева да деньги 638-000 ул. Рукавишников, 20, офис 201» мелким шрифтом «ООО ... Невада Кузбасс № в реестре МФО...».

Пунктом 2 части 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») установлено, что финансовая услуга - банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц;

Пунктом 6 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что финансовая организация - хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - кредитная организация, профессиональный участник рынка ценных бумаг, организатор торговли, клиринговая организация, микрофинансовая организация, кредитный потребительский кооператив, страховая организация, страховой брокер, общество взаимного страхования, негосударственный пенсионный фонд, управляющая компания инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, специализированный депозитарий инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, ломбард.

Информация о выдаче денежных средств под залог автомобиля, размещенной на заднем стекле автобуса ПАЗ 32054, является рекламой финансовых услуг, связанных с предоставлением денежных средств (займов).

Заем - одна из форм кредита, оформляемых в виде договора, соглашения между двумя договаривающимися сторонами.

Согласно части 1 статьи 807 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору займа одна сторона (займодавец) передает или обязуется передать в собственность другой стороне (заемщику) деньги, вещи, определенные родовыми признаками, или ценные бумаги, а заемщик обязуется возвратить займодавцу

такую же сумму денег (сумму займа) или равное количество полученных им вещей того же рода и качества либо таких же ценных бумаг.

По состоянию на 30.08.2018 ООО «МКК Невада Кузбасс» входит в государственный реестр микрофинансовых организаций.

Частью 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

В нарушение данной правовой нормы размещение рекламы, вышеуказанного содержания, на заднем стекле автобуса ПАЗ 32054, учитывая угол обзора рекламы пешеходами, водителями транспортных средств и пассажирами, а также ограниченное время считывания информации, напечатанной мелким шрифтом, не позволяет всем категориям потребителей воспринимать данные сведения, а, следовательно, не может рассматриваться как их фактическое наличие, поскольку может ввести потребителей рекламы в заблуждение относительно лица предоставляющего деньги под залог автомобиля.

В соответствии с пунктом 1.4.12.2 Приложения № 4 к Техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств», утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 877 (далее – Технический регламент) любое запасное окно должно: либо легко и быстро открываться изнутри и снаружи транспортного средства при помощи соответствующего приспособления; либо иметь легко разбиваемое предохранительное стекло.

В соответствии с пунктом 13.4 Приложения № 8 к Техническому регламенту не допускается оборудование салона дополнительными элементами конструкции или создание иных препятствий, ограничивающих свободный доступ к аварийным выходам.

В связи с этим эксплуатация автобуса ПАЗ 32054 с нанесением на поверхность стекла окна, расположенного в задней части кузова автобуса и одновременно являющегося запасным окном (аварийным выходом), дополнительных пленок, в том числе с информацией рекламного характера, не соответствуют требованиям указанных пунктов Технического регламента.

В соответствии с частью 5 статьи 20 ФЗ «О рекламе» реклама, размещенная на транспортных средствах, не должна создавать угрозу безопасности движения, в том числе ограничивать обзор управляющим транспортными средствами лицам и другим участникам движения, и должна соответствовать иным требованиям технических регламентов.

В нарушение данной правовой нормы реклама, размещенная на заднем стекле автобуса ПАЗ 32054, не соответствует требованиям вышеуказанных пунктов Технического регламента.

В рамках рассмотрения дела № 70/Р-2018, возбужденного в отношении ООО «МКК

Невада Кузбасс» (рекламодатель спорной рекламы) ранее было установлено, что между ООО «МКК Невада Кузбасс» и ООО «Оценка» заключен договор на распространение рекламы на бортах общественного транспорта от 22.06.2018 № <...>.

По условиям указанного договора ООО «Оценка» изготовило и разместило (г. Кемерово, начало размещение рекламы: с 10.07.2018 сроком на один месяц) на заднем стекле автобуса (ПАЗ, маршруты 22 в количестве машин 5 единиц) рекламные материалы следующего содержания: «Деньги под залог: автомобиля Авто остается у Вас Нева да деньги 638-000 ул. Рукавишников, 20, офис 201 ООО МКК Невада Кузбасс № в реестре МФО 001503532007202».

Согласно пункту 1.1 договора на распространение рекламы на бортах общественного транспорта от 22.06.2018 № <...> заказчик (ООО «МКК Невада Кузбасс») поручает и оплачивает, а исполнитель (ООО «Оценка») принимает на себя обязательства по заданию заказчика (ООО «МКК Невада Кузбасс») изготовить и обеспечить размещение рекламно-информационных материалов заказчика (ООО «МКК Невада Кузбасс») на внешней поверхности транспортных средств наземного городского пассажирского транспорта, согласованных в эскиз заявке (приложение имеется в материалах дела № 70/Р-2018) являющейся неотъемлемой частью настоящего договора, а заказчик (ООО «МКК Невада Кузбасс») обязуется принять и оплатить услуги, оказанные исполнителем (ООО «Оценка»).

В соответствии с частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований части 5 статьи 20, части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе», несёт рекламораспространитель.

Следовательно, в данном случае рекламораспространителем является ООО «Оценка».

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 36-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия Кемеровского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу Общества с ограниченной ответственностью «Оценка» (650023, г. Кемерово, проспект Октябрьский 73, ОГРН: 1054205027271, дата присвоения ОГРН: 25.02.2005, ИНН: 4205080974, КПП: 420501001), поскольку в ней нарушены требования части 5 статьи 20, части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

2. Не выдавать предписание ООО «Оценка» в связи с окончанием срока распространения рекламы.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Кемеровского

УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме «28» августа 2019 года.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня вынесения.