

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

ООО «Стройстандарт»

Дело № 210-К-2017

г.

Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 13 июля 2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 18 июля 2017 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

председателя Комиссии:

<...>

в присутствии от:

уполномоченного органа – Администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики – <...>

заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Стройстандарт» - <...>

в отсутствие заказчика – Управления городского хозяйства администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики, надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Стройстандарт» (далее – ООО «Стройстандарт», Общество) на действия Заказчика - Управления городского хозяйства администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту систем холодного и горячего водоснабжения, отопления в многоквартирном жилом доме по адресу: г. Новочебоксарск, ул.

Коммунистическая д. 18 (изв. № 0115300022717000084) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 07.07.2017 обратилось ООО «Стройстандарт» с жалобой на действия Заказчика - Управления городского хозяйства администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту систем холодного и горячего водоснабжения, отопления в многоквартирном жилом доме по адресу: г. Новочебоксарск, ул. Коммунистическая д. 18 (изв. № 0115300022717000084) (далее – Электронный аукцион).

В жалобе ООО «Стройстандарт» сообщает, что им подана заявка на участие в электронном аукционе. Согласно извещению о проведении электронного аукциона, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников закупки, установлена Заказчиком - 12.06.2017.

При этом, в нарушение требований законодательства о контрактной системе протокол рассмотрения первых частей заявок участников закупки, в срок установленный Законом о контрактной системе на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок Заказчиком не размещен, в связи с чем аукцион был приостановлен. Оператором электронной площадки, явочным порядком, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников закупки изменена с 12.06.2017 на 13.06.2017, что привело к несоответствию информации, размещенной в документации об электронном аукционе и извещении, размещенному на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Выявив данное нарушение, ООО «Стройстандарт» пришло к выводу не принимать участие в электронном аукционе, однако, согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона ООО «Стройстандарт» признано победителем закупки.

Общество с данным решением Заказчика не согласно, просит отменить результаты электронного аукциона.

Представитель уполномоченного органа с доводом жалобы не согласился, считает, что нарушений требований Закона о контрактной

системе в действиях Заказчика не имеется, просил признать жалобу ООО «Стройстандарт» необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком, осуществляющим закупку, выступило Управление городского хозяйства администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики (далее – Заказчик).

24.05.2017 в 11 час. 55 мин. уполномоченным органом – Администрацией города Новочебоксарска Чувашской Республики на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0115300022717000084 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту систем холодного и горячего водоснабжения, отопления в многоквартирном жилом доме по адресу: г. Новочебоксарск, ул. Коммунистическая д. 18, с начальной (максимальной) ценой контракта 3 575 678, 48 руб.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг (часть 1 статьи 67 Закона о контрактной системе).

Согласно части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к

участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Частью 7 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что указанный в части 6 настоящей статьи протокол **не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе** направляется заказчиком оператору электронной площадки и размещается в единой информационной системе.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона и пункту 22 информационной карты аукционной документации, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников закупки, установлена Заказчиком - 12.06.2017.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 12.06.2017 на участие в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту систем холодного и горячего водоснабжения, отопления в многоквартирном жилом доме по адресу: г. Новочебоксарск, ул. Коммунистическая д. 18 поступило 3 заявки, с порядковыми номерами 2, 3 и 4. Участнику закупки с порядковым номером 4 в допуске на участие в электронном аукционе отказано, остальные участники закупки допущены к участию в электронном аукционе.

В соответствии со статьей 112 Трудового Кодекса Российской Федерации **12 июня** является нерабочим праздничным днем в Российской Федерации.

Статьей 193 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что **если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.**

Согласно сведениям, представленным оператором электронной торговой площадки – АО «Единая электронная торговая площадка», 13.06.2017 в 15 час. 17 мин. Администрацией города Новочебоксарска Чувашской Республики на электронной торговой площадке размещен протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, что свидетельствует о надлежащем исполнении Администрацией города Новочебоксарска Чувашской Республики требований действующего законодательства.

Таким образом, довод заявителя о том, что изменение явочным порядком даты окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников закупки привело к разночтению извещения и аукционной документации, Комиссия признает несостоятельным.

Согласно статье 43 Закона о контрактной системе участник конкурса, **участник аукциона**, участник запроса котировок, участник запроса предложений **вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок с учетом положений настоящего Федерального закона**. В этом случае участник конкурса, участник аукциона не утрачивают право на внесенные в качестве обеспечения заявки денежные средства. **Изменение заявки или уведомление о ее отзыве является действительным, если изменение осуществлено или уведомление получено заказчиком до истечения срока подачи заявок**.

Комиссией установлено, что ООО «Стройстандарт» заявку на участие в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту систем холодного и горячего водоснабжения, отопления в многоквартирном жилом доме по адресу: г. Новочебоксарск, ул. Коммунистическая д. 18 не отзывало.

Вместе с тем, представитель уполномоченного органа на заседании Комиссии пояснил, что уведомлений об отзыве заявки до истечения срока подачи заявок Заказчику не поступало, в связи с чем, довод заявителя о принятии Обществом решения не принимать участие в электронном аукционе, Комиссия признает несостоятельным.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 15.06.2017, аукцион на выполнение работ по капитальному ремонту систем холодного и горячего водоснабжения, отопления в многоквартирном жилом доме по адресу: г. Новочебоксарск, ул. Коммунистическая д. 18 признан аукционной комиссией несостоявшимся в связи с тем, что в течение десяти минут после начала проведения аукциона ни один из участников не подал предложение о цене контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 71 Закона о контрактной системе в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 20 статьи 68 настоящего Федерального закона в связи с тем, что в течение десяти минут после начала проведения такого аукциона ни один из его участников не подал предложение о цене контракта оператор электронной площадки в течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола, указанного в части 20 статьи 68 настоящего Федерального закона, обязан направить заказчику указанный протокол и вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, а также документы участников такого аукциона, предусмотренные пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61 настоящего Федерального закона и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 19.06.2017 заявки участников закупки под №2 (ООО «Стройстандарт») и №3 (ООО «ЮМАН») признаны аукционной комиссией соответствующими. По результатам рассмотрения вторых частей заявок победителем электронного аукциона признан участник закупки №2 (ООО «Стройстандарт»).

Подпунктом а) пункта 4) части 3 статьи 71 Закона о контрактной системе предусмотрено, что **контракт заключается** в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона в порядке, установленном статьей 70 настоящего Федерального закона, **с участником такого аукциона, заявка на участие в котором подана ранее других заявок на участие в таком аукционе**, если несколько участников такого аукциона и поданные ими заявки признаны соответствующими требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе.

Таким образом, ООО «Стройстандарт» правомерно признано аукционной комиссией уполномоченного органа и Заказчика победителем электронного аукциона, следовательно, довод заявителя о неправомерном признании его победителем закупки, не нашел своего подтверждения.

Наряду с изложенным, в ходе осуществления, в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России установила следующее.

Перечень информации, который должна содержать документация об электронном аукционе предусмотрен частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Пунктом 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается

контракт, самостоятельно. **Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.**

В соответствии с пунктом 9.1 проекта контракта настоящий контракт действует с момента заключения его Сторонами до исполнения Сторонами всех обязательств, предусмотренных настоящим контрактом.

При этом, Комиссия отмечает, что данная формулировка не позволяет участникам закупки предоставить обеспечение исполнения контракта в виде банковской гарантии, поскольку конкретный срок действия контракта не установлен, что свидетельствует о нарушении Заказчиком требований части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что Заказчик при направлении Контракта победителю электронного аукциона – ООО «Стройстандарт» пункт 9.1 Контракта изложил в следующей редакции: «Настоящий контракт действует с момента заключения его сторонами до исполнения Сторонами всех обязательств, предусмотренных настоящим контрактом, но не позднее 31.12.2017 г.»

Таким образом, учитывая, что Заказчик своевременно устранил нарушение требований части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе, Комиссия приходит к выводу об отсутствии необходимости осуществления действий, направленных на устранение данного нарушения.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного [пунктом 2 части 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия приходит к заключению о том, что жалоба ООО «Стройстандарт» является необоснованной.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стройстандарт» необоснованной;
2. Признать в действиях Заказчика - Управления городского хозяйства администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики нарушение части 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
3. Предписание не выдавать.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.