

Решение № 03-10.1/277-2012

о признании жалобы необоснованной

22 августа 2013 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе: <...> ,

рассмотрев жалобу ООО «Джодас Экспоим» (далее – заявитель, Общество) на действия аукционной комиссии Министерства здравоохранения Омской области (далее – заказчик, аукционная комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку темозоломида II (извещение №0152200001513000545) (далее – открытый аукцион),

в присутствии представителей заказчика – <...>;

в отсутствие заявителя, направившего (вх. № 8120э от 15.08.2013) ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие его представителя,

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила (вх. № 8089э от 15.08.2012) жалоба заявителя, из которой следует, что аукционная комиссия приняла необоснованное решение об отказе Обществу в допуске к участию в аукционе по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе.

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-5706 от 15.08.2013) заказчиком были представлены (вх. № 8249 от 20.08.2013) письменные возражения на жалобу заявителя и материалы открытого аукциона.

Из указанных материалов и информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт), следует, что 01.08.2013 на официальном сайте заявителем размещены извещение №0152200001513000545 и документация об открытом аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 1811760 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 13.08.2013 на участие в открытом аукционе поступило четыре заявки, заявителю (заявка № 2) отказано в допуске к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом открытого аукциона от 16.08.2013 в процедуре открытого аукциона принял участие участник с заявкой № 4 с предложением цены контракта – 1802701,2 руб.

В протоколе подведения итогов открытого аукциона от 19.08.2013 указано, что заявка единственного участника размещения заказа ООО «Экопром» признана соответствующей требованиям, установленным в документации об открытом аукционе.

3. В результате рассмотрения жалобы заявителя, представленных материалов, пояснений представителей заказчика и осуществления в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон «О размещении заказов») внеплановой проверки, Комиссия признала жалобу заявителя **необоснованной**, исходя из следующего.

В силу пункта 1 части 4 статьи 41.6 Федерального закона «О размещении заказов» документация об открытом аукционе должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Данные требования установлены заказчиком в таблице Приложения № 1 «Заказ на поставку темозоломида II (ОНЛС) к документации об аукционе (далее – Приложение № 1), в котором указано следующее:

№ п/п	Код ОКДП	МНН	Характеристика	Единица измерения	Количество упаковок
1.	2423350	Темозоломид	капсулы 140 мг № 5	упаковка	12
2.	2423350	Темозоломид	капсулы 180 мг № 5	упаковка	12
3.	2423350	Темозоломид	капсулы 20 мг № 5	упаковка	24

Также Приложение № 1 содержало следующее условие: **«При формировании заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме руководствоваться требованиями, содержащимися в подпункте «б» пункта 2.4.1 настоящей документации».**

В силу требований пункта 1 части 4 статьи 41.8 Федерального закона «О размещении заказов» в подпункте 2.4.1 пункта 2.4 документации об открытом

аукционе заказчиком установлено: «Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в Приложении № 1, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным в Приложении № 1, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в Приложении № 1.

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак:

- для лекарственных препаратов, не входящих в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – ЖНВЛП), участником размещения заказа указывается форма выпуска: лекарственная форма, дозировка, количество в потребительской упаковке и страна происхождения по каждому торговому наименованию в соответствии со сведениями, размещенными в федеральной информационной системе «Государственный реестр лекарственных средств»;

- для лекарственных препаратов, входящих в перечень ЖНВЛП, участником размещения заказа указывается лекарственная форма, дозировка, упаковка (полная) и страна происхождения по каждому торговому наименованию в соответствии со сведениями, размещенными в федеральной информационной системе «Государственный реестр предельных отпускных цен».

Также в пункте 12.3 документации об открытом аукционе заказчиком установлено, в частности, следующее условие поставки товара: «поставляемые лекарственные средства должны быть зарегистрированы на территории РФ в установленном законодательством порядке, на лекарственные средства, отнесенные к жизненно необходимым и важнейшим, предельные отпускные цены производителя должны быть зарегистрированы Министерством здравоохранения РФ».

Согласно части 1 статьи 41.9 Федерального закона «О размещении заказов» аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Пунктом 2 части 4 статьи 41.9 Федерального закона «О размещении заказов» установлено, что участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в случае несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе.

Из протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе от 13.08.2013 следует, что заявителю (заявка № 2) отказано в допуске к участию в открытом аукционе «в связи с несоответствием сведений о товаре, предлагаемого к поставке, требованиям:

1. пункта 12.3 документации об открытом аукционе – предельная отпускная цена производителя на предлагаемое к поставке лекарственное средство, отнесенное к жизненно необходимым и важнейшим:

- по позиции № 1 МНН Темозоломид, ТН Темомид «капсулы 140 мг № 5» (страна происхождения – Индия) не зарегистрированы Министерством здравоохранения РФ;

- по позиции № 2 аналогично.

2. подпункта 2.4.1 пункта 2.4 документации об открытом аукционе (для лекарственных препаратов, входящих в перечень ЖНВЛП, участником размещения заказа указывается лекарственная форма, дозировка, **упаковка (полная)** и страна происхождения по каждому торговому наименованию **в соответствии со сведениями, размещенными в федеральной информационной системе «Государственный реестр предельных отпускных цен»**):

- по позиции № 3 МНН Темозоломид, ТН Темомид в характеристике не указана информация **об упаковке (полной)**. В Государственном реестре предельных отпускных цен в отношении лекарственного средства с ТН Темомид содержатся следующие сведения: «капсулы 20 мг, 5 шт. - **контейнеры полиэтиленовые – пачки картонные**».

Из жалобы заявителя следует: «В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее - Закон об обращении ЛС), лекарственные препараты вводятся в гражданский оборот на территории Российской Федерации, если они зарегистрированы соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Согласно части 1 статьи 33 Закона об обращении ЛС государственный [реестр](#) лекарственных средств содержит перечень лекарственных препаратов, прошедших государственную регистрацию, перечень фармацевтических субстанций, входящих в состав лекарственных препаратов. Препарат с ТН Темомид зарегистрирован на территории Российской Федерации, что подтверждается данными из государственного [реестра](#) лекарственных средств. В связи с изложенным просим отменить опубликованный протокол рассмотрения первых частей заявок и признать нас соответствующими требованиям данного аукциона».

В свою очередь, заказчик указал в своих возражениях на то, что «в соответствии с [частью 1 статьи 61](#) Закона об обращении ЛС **установленные производителями лекарственных препаратов предельные отпускные цены на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, подлежат государственной регистрации.**

При этом в соответствии с [частью 3 указанной статьи](#) **продажа** лекарственных

препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов и на которые не зарегистрирована установленная производителями лекарственных препаратов предельная отпускная цена на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, не допускается.

Лекарственный препарат с МНН Темозоломид и формой выпуска «капсулы» входит в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 07.12.2011 № 2199-р (с изменениями, внесенными распоряжением Правительства РФ от 30.07.2012 № 1378-р).

Цена на лекарственный препарат с ТН Темомид «капсулы» в дозировках «140 мг» и «180 мг» не зарегистрирована Министерством здравоохранения РФ, следовательно, продажа такого препарата на территории Российской Федерации не допускается.

В характеристике лекарственного препарата с ТН Темомид «капсулы» в дозировке «20 мг» содержатся неполные сведения о предлагаемом к поставке товаре, следовательно, ООО «Джодас Экспоим» не были исполнены требования подпункта 2.4.1 пункта 2.4 документации об открытом аукционе».

В силу указанного Комиссия признала обоснованным решение аукционной комиссии об отказе заявителю в допуске к участию в открытом аукционе по вышеприведенным основаниям.

На основании изложенного, руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов», пунктом 5.6 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 26.01.2011 № 30, зарегистрированного в Минюсте РФ 21.03.2011 № 20204, пунктами 3.35 и 3.37 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498, зарегистрированного в Минюсте России 01.08.2012 № 25073, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать **необоснованной** жалобу ООО «Джодас Экспоим» на действия аукционной комиссии Министерства здравоохранения Омской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку темозоломида II (извещение №0152200001513000545).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.