

Дело № 21т-18

Организатор торгов:

Территориальный орган
министерства природных
ресурсов и лесопромышленного
комплекса Архангельской
области — Управление
лесничествами

164501, Архангельская
обл, г.
Северодвинск, ул. Бойчука, д.3,
оф.10

е-mail: lesupr@bk.ru

Заявитель:

ИП Елкин А.Г.

РЕШЕНИЕ

30 августа 2018 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Архангельское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

Председатель	-	Бугаев Д.В.	Руководитель Архангельского УФАС России
Член комиссии	-	Нестеренко Е.В.	Начальник отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России
Член комиссии	-	Красильникова Е.И.	Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России
Член комиссии	-	Поддубная Ю.А.	Специалист-эксперт отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России

в присутствии заявителя ИП Елкина А.Г., представителей Территориального органа министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области — управление лесничествами — <...> и <...>, при участии представителя ООО «ВельПромТорг» <...>, представителя ЗАО «Лядины» <...>, на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

21.08.2018 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области поступила жалоба ИП Елкина А.Г. на действия организатора аукциона в электронной форме по продаже лесных насаждений (номер процедуры на электронной площадке РТС-тендер 8419).

Содержание жалобы:

Податель жалобы не согласен с итогами аукциона по лоту № 7, в связи с тем, что не смог принять участие в аукционе из-за нарушений организатором данного аукциона порядка внесения изменений о времени проведения аукциона и должного уведомления лиц, подавших заявки на участие в аукционе. Податель жалобы указывает, что о внесенных в аукцион изменениях он был извещен 06.08.2018 письмом, поступившим на его электронную почту. Однако, детальная информация, размещенная по ссылке, не открывалась. Другими способами о внесенных изменениях податель жалобы уведомлен не был. В печатную форму изменения не вносились. Таким образом, по мнению подателя жалобы, при организации и проведении рассматриваемого аукциона были нарушены требования п. 6 ст. 63 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В заседании комиссии заявитель поддержал доводы, указанные в жалобе, пояснив, что после того, как он не смог открыть ссылку в уведомлении о внесенных изменениях в аукцион, пришедшем на его электронную почту, он зашел на официальный сайт торгов. Однако информации, в том числе, в извещении о проведении аукциона, о внесенных изменениях он не увидел. Заявитель не смог пояснить, на какой именно официальный сайт торгов он заходил, а также

не представил доказательств о невозможности открытия ссылки, указанной в уведомлении о внесенных изменениях в аукцион, пришедшем на его электронную почту. Податель жалобы просил отменить торги.

Представители Организатора аукциона – Территориального органа министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области — управление лесничествами письмом от 27.08.2018 № 508, а также устно пояснили, что информацию о проведении торгов, необходимую документацию на сайте www.torgi.gov.ru и www.rfs-tender.ru размещает сотрудник Территориального органа министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области — управление лесничествами. В связи с технической ошибкой сотрудника 06.08.2018 были внесены изменения в процедуру № 8419 по извещению № 210718/26576022/02. А именно, на электронной площадке РТС-тендер изменено время проведения электронного аукциона. Первоначальное время проведения аукциона было 11.00 (время московское) 13.08.2018, после внесения изменений стало 10.00 (время московское) 13.08.2018. В извещении о проведении аукциона изменения не вносились как на площадке РТС-тендер, так и на сайте www.torgi.gov.ru. Поскольку торги проводит электронная площадка РТС-тендер, о всех изменениях, которые происходят в процедуре, площадка уведомляет участников процедуры посредством рассылки сообщений на электронную почту участников. Кроме того, в личном кабинете каждого участника есть вся необходимая информация об аукционе, в том числе и о времени проведения аукциона.

Представитель ЗАО «Лядины», участвовавший в рассматриваемом аукционе в заседании комиссии пояснил, что у ЗАО «Лядины» не возникло проблем в связи с внесением изменений в процедуру № 8419.

Порядок проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений регулируется [главой 8](#) Лесного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, жалоба рассмотрена Комиссией Архангельского УФАС России в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случаях, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов или порядок подачи заявок на участие в торгах.

На сайте www.torgi.gov.ru было размещено извещение № 210718/26576022/02 о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда, находящихся в государственной собственности, в целях осуществления заготовки древесины для обеспечения муниципальных нужд. Аукцион проводился в отношении 12 лотов.

Организатор аукциона — территориальный орган Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области - Управление лесничествами.

Дата начала подачи заявок — 23.07.2018.

Дата окончания подачи заявок — 06.08.2018.

Место проведения аукциона — электронная площадка «РТС-тендер» Имущественные торги (www.rfs-tender.ru).

Дата и время проведения аукциона — 13.08.2018 в 11.00 часов (время московское).

20.07.2018 на сайте www.rfs-tender.ru была размещена процедура № 8419 - продажа имущества путем проведения аукциона по продаже лесных насаждений в электронной форме.

Наименование процедуры - заключение договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда, находящихся в государственной собственности, в целях осуществления заготовки древесины для обеспечения муниципальных нужд.

Продавец (Собственник) - Территориальный орган министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области - управление лесничествами.

Дата и время начала подачи заявок на участие — 23.07.2018 00:00 (время московское).

Дата и время окончания подачи заявок на участие - 06.08.2018 11:00 (время московское).

Место приёма заявок и документации - Электронная торговая площадка.

Дата и время рассмотрения заявок на участие (дата определения участников) - 07.08.2018 11:00 (время московское).

Дата и время начала торгов - 13.08.2018 11:00 (время московское).

Аукцион проводился в отношении 12 лотов, в том числе лот № 7:

№ лота	Исключительные случаи, предусмотренные п.1 пп.1 ст.18 областного закона от 27.06.2007 № 368-19-ОЗ			Лесничество участковое лесничество	№ кв. дел. выдел	Хо зай ство/ тип леса	Объем		Ср. объем хлыста, кбм	Наличие путей транспорта	начальная цена/ сумма вносимого задатка, руб.
	исключительный случай	наименование, адрес нахождения объекта	наименование поселения на террито рии которого располо жен объект				Общая пл / Экспл.пл, га	в т.ч. дело вой, кбм			
7	организация теплоснабжения муниципальных учреждений	котельная Архангельская область, Каргополь, ул. Ленина, д. 47 а	МО «Каргопольское»	Каргопольское лесничество Печниковское участковое лесничество	Квартал №157 Делянка 3 выдел 17	Лв/ Е кис. кс.	30,7/ 30,7	2327 762	0,7	14,0 км по лесной дороге до автодороги Каргополь- Няндомы	24937,60/ 24937,60

Как следует из протокола рассмотрения заявок от 07.08.2018 № 8419 по аукциону продажи лесных насаждений в электронной форме 210718/26576022/02 в отношении лота № 7 подано 2 заявки — ЗАО «Лядины» и ИП Елкин А.Г., которые допущены к дальнейшему участию в процедуре.

Согласно протоколу от 13.08.2018 № 8419-и о результатах открытого аукциона по извещению № 210718/26576022/02 от 21.07.2018 победитель аукциона по лоту № 7 - ЗАО «Лядины», заключить договор купли-продажи лесных насаждений в установленный Лесным Кодексом Российской Федерации срок с победителем ЗАО «Лядины». Комиссия Архангельского УФАС России в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрела жалобу с учетом следующего.

Довод заявителя о том, что при проведении аукциона нарушены требования пункта 6 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не может быть принят во внимание, так как данный Федеральный Закон не может быть применим к данным правоотношениям.

Порядок проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений регулируется Лесным кодексом Российской Федерации.

Согласно части 13 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации информация о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, включающая извещение о проведении аукциона и подготовленную организатором аукциона документацию об аукционе, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт торгов) не позднее чем через пятнадцать дней со дня принятия решения о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений и не менее чем за двадцать дней до дня проведения аукциона.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» определен адрес официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении аукционов на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений - <http://www.torgi.gov.ru/>. Согласно части 15 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации извещение о проведении аукциона должно содержать сведения:

- 1) об организаторе аукциона;
- 2) о реквизитах решения о проведении аукциона;
- 3) о предмете аукциона;
- 4) о предполагаемых к продаже лесных насаждениях либо о предполагаемом к предоставлению в аренду лесном участке, находящемся в государственной или муниципальной собственности (в том числе о местоположении, площади и кадастровом номере лесного участка, правах на лесной участок, об ограничениях этих прав), и подлежащих заготовке лесных ресурсах;
- 5) о видах и параметрах разрешенного использования лесов;

б) о месте, дате и **времени** проведения аукциона;

7) о начальной цене предмета аукциона;

8) о величине повышения начальной цены предмета аукциона ("шаге аукциона"), размер которой не может превышать пять процентов начальной цены предмета аукциона;

9) о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе. Срок подачи заявок на участие в аукционе должен составлять не менее чем:

а) тридцать дней в случае проведения аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности;

б) пятнадцать дней в случае проведения аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений;

10) о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка. Задаток устанавливается в размере от пятидесяти до ста процентов от начальной цены предмета аукциона;

11) о сроке аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в случае проведения аукциона на право заключения договора аренды такого лесного участка. При этом срок аренды такого лесного участка устанавливается с учетом ограничений, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 72 настоящего Кодекса;

12) о сроке, в течение которого по результатам аукциона должен быть заключен договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо договор купли-продажи лесных насаждений;

13) иные сведения, если необходимость включения таких сведений в извещение о проведении аукциона предусмотрена статьей 80 .

Порядок проведения аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений в электронной форме определен в статье 80 Лесного Кодекса Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 80 Лесного кодекса Российской Федерации подготовка и организация аукциона в электронной форме осуществляются в порядке, установленном _____ статьей 78 настоящего Кодекса, с учетом особенностей, предусмотренных частями 4 - 7 данной статьи.

Часть 4 статьи 80 Лесного кодекса Российской Федерации устанавливает, что в случае проведения аукциона в электронной форме информация о проведении аукциона подлежит размещению организатором аукциона на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения торгов в электронной форме (далее - электронная площадка) одновременно с размещением на официальном сайте торгов.

Согласно части 5 статьи 80 Лесного кодекса Российской Федерации извещение о проведении аукциона в электронной форме помимо сведений, предусмотренных частью 15 статьи 78 данного Кодекса, должно содержать:

1) указание на то, что аукцион проводится в электронной форме;

2) сведения об электронной площадке, на которой размещена документация об аукционе.

Таким образом, из анализа статьей 78, 79, 80 Лесного Кодекса Российской Федерации следует, что при проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений в электронной форме информация о проведении аукциона (в том числе информация о дате, месте и времени проведения аукциона) размещается на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения торгов в электронной форме (электронной площадке) одновременно с размещением на официальном сайте торгов.

Информация о проведении рассматриваемого аукциона, как указывалась ранее, была размещена на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru и сайте электронной площадки _____ ПТС-тендер www.rts-tender.ru.

06.08.2018 на сайте электронной площадке ПТС-тендер были произведены изменения в процедуре № 8419, а именно: установлено новое время проведения аукциона — 10.00 (время _____ московское) 13.08.2018 (ранее время было 11.00 (время московское) 13.08.2018).

Изменения в извещение о проведении аукциона, размещенное на сайте электронной _____ площадки ПТС-тендер, произведены не были.

Изменения в информацию о проведении аукциона, а также в извещение _____ № 210718/26576022/02 (процедура № 8419 на электронной площадке ПТС-тендер) о проведении аукциона, размещенного на сайте www.torgi.gov.ru, произведены не были.

Аукцион по извещению № 210718/26576022/02 (процедура № 8419 на электронной _____ площадке ПТС-тендер) на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений в _____ электронной форме состоялся 13.08.2018 в 10.00 (время московское) на сайте электронной _____ площадки ПТС-тендер www.rts-tender.ru.

Порядок предоставления государственной услуги по предоставлению права на заготовку древесины, а также елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договоров купли-продажи лесных насаждений по результатам аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений в Архангельской области, стандарт предоставления государственной услуги, включая сроки и последовательность административных процедур и административных действий министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области при осуществлении полномочий по предоставлению государственной услуги через территориальный орган, его обособленные подразделения определен в Административном регламенте предоставления государственной услуги по предоставлению права на заготовку древесины, а также елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договоров купли-продажи лесных насаждений по результатам аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений в Архангельской области, утвержденном указом Губернатора Архангельской области от 26 марта 2012 г. № 39-у.

Из анализа положений Лесного Кодекса Российской Федерации, Административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению права на заготовку древесины, а также елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договоров купли-продажи лесных насаждений по результатам аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений в Архангельской области, утвержденном указом Губернатора Архангельской области от 26 марта 2012 г. № 39-у следует, что порядок внесения изменений в аукционную документацию, извещение о проведении торгов данными актами не предусмотрен.

Установлено, что 06.08.2018 ИП Елкину А.Г., как лицу, подавшему заявку на участие в данном аукционе оператором электронной площадки РТС-тендер было направлено уведомление на адрес электронной почты о произведенных изменениях в процедуре № 8419.

Подтверждений того, что ссылка на детальную информацию о внесенных изменениях, указанная в данном уведомлении, не работала, заявитель не представил.

Таким образом, довод заявителя о том, что о внесенных изменениях он не был уведомлен должным образом, не обоснован.

Как следует из анализа требований части 4 статьи 80 Лесного Кодекса Российской Федерации, которая предусматривает размещение информации о проводимых торгах в электронной форме на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения торгов в электронной форме (электронной площадке) одновременно с размещением информации на официальном сайте торгов, внесение каких-либо изменений относительно данного аукциона, а следовательно предоставление достоверной информации о проводимом аукционе, подразумевает внесение изменений на обоих сайтах.

В рассматриваемом случае установлено, что на день проведения аукциона по извещению № 210718/265760252/02 (процедура № 8419 на электронной площадке РТС-тендер) информация о времени проведения данного аукциона, размещенная на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru (указано 11.00 (время московское) 13.08.2018), не соответствовала информации, размещенной на сайте оператора электронной площадки РТС-тендер www.rts-tender.ru (указано 10.00 (время московское) 13.08.2018), а также действительности (аукцион состоялся 13.08.2018 в 10.00 (время московское)).

Таким образом, организатором торгов были нарушены требования части 4 статьи 80 Лесного Кодекса Российской Федерации.

Принимая во внимание изложенные обстоятельства, а также руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Архангельского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Елкина А.Г. необоснованной.
2. Установить, что информация о времени проведения аукциона по извещению № 210718/265760252/02 (процедура № 8419 на электронной площадке РТС-тендер) по лоту № 7, размещенная на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru, не соответствовала действительности.
3. Признать организатора торгов - Территориальный орган министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области — Управление лесничествами нарушившим часть 4 статьи 80 Лесного Кодекса Российской Федерации.
4. Выдать организатору торгов Территориальному органу министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области — Управлению лесничествами предписание об устранении нарушений порядка организации и проведения торгов в срок до 24.09.2018, а именно: отменить протокол от 13.08.2018 № 8419-и о результатах открытого аукциона по извещению № 210718/26576022/02 от 21.07.2018 (процедура № 8419 на электронной площадке РТС-тендер) по лоту № 7, установить новое время проведения аукциона по извещению № 210718/26576022/02 (процедура № 8419 на электронной площадке РТС-тендер) по лоту № 7 и известить об этом лиц, допущенных к участию в данном аукционе по лоту № 7, согласно протоколу рассмотрения заявок № 8419 от 07.08.2018.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии

Д.В. Бугаев
Е.В. Нестеренко
Е. И. Красильникова
Ю.А. Поддубная