

Организатору торгов, комиссии организатора торгов:

Департамент надзорной и контрольной деятельности Орловской
области

302021, Орловская область, г. Орёл, пл. Ленина, д. 1

E-mail: pr_knd@adm.orel.ru

Заявителю:

ООО «Новослободский карьер»

302526, Орловская область, Орловский район, дер. Ивановское, дом
162Д, пом.20

E-mail: orelinvest57@yandex.ru

Оператору ЭП:

ООО ЭТП ГПБ

E-mail: info@etpgpb.ru

Извещение № 22000079550000000004

РЕШЕНИЕ

по делу № 057/10/18.1-668/2022

20.01.2023

Орёл

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), в составе:

<...> (далее – Комиссия) посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций TrueConf,

при участии представителей:

заявителя – ООО «Новослободский карьер» (далее – Заявитель): <...> ,

организатора торгов – Департамента надзорной и контрольной деятельности Орловской области (далее – Организатор торгов): <...> ,

в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Заявителя на действия комиссии Организатора торгов при проведении аукциона на получение права пользования недрами на участке недр Корсаковском, расположенном в Корсаковском районе Орловской области, с целью геологического изучения, разведки и добычи известняков строительных (на сайте <https://torgi.gov.ru> извещение № 22000079550000000004, далее – Аукцион) (далее – Жалоба),

УСТАНОВИЛА:

Из Жалобы следует, что комиссия Организатора торгов неправомерно признала заявку Заявителя не соответствующей установленным требованиям.

28.12.2022 уведомление № 057/10/18.1-668/2022 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, а также Жалоба были размещены в Базе Решений ФАС России – <https://br.fas.gov.ru>, и направлены в адреса лиц, участвующих в рассмотрении дела.

Рассмотрение дела № 057/10/18.1-668/2022 было назначено на 11.01.2023.

11.01.2023 в ходе рассмотрения дела Комиссией была установлена необходимость получения дополнительной информации, в связи чем срок принятия решения был продлен до 20.01.2023.

В ходе заседания Комиссии 20.01.2023 представитель Заявителя поддержал позицию, изложенную в Жалобе.

Представители Департамента надзорной и контрольной деятельности Орловской области сообщили, что Жалобу считают необоснованной, поскольку комиссия Организатора торгов действовала в соответствии с законом Российской Федерации от

21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах»), Правилами проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2499 «О порядке проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения» (далее – Правила № 2499) и Порядком и условиями проведения аукциона на получение права пользования недрами на участке недр Корсаковском, расположенном в Корсаковском районе Орловской области, с целью геологического изучения, разведки и добычи известняков строительных, утвержденными приказом Департамента надзорной и контрольной деятельности Орловской области № 723 от 08.11.2022.

Комиссия, заслушав пояснения представителей Заказчика и Заявителя, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим **ВЫВОДАМ**:

В соответствии со статьей 13.1 Закона «О недрах» аукцион на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, проводится в электронной форме в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

Принятие решения о проведении аукциона, о составе аукционной комиссии осуществляется органом государственной власти субъекта Российской Федерации - в отношении участков недр местного значения.

Распоряжением Правительства Орловской области от 17.10.2022 № 791-р Департаменту надзорной и контрольной деятельности Орловской области поручено провести Аукцион, а также утверждены сведения об Аукционе.

Приказом Департамента надзорной и контрольной деятельности Орловской области от 08.11.2022 № 723 утверждены порядок и условия проведения Аукциона (приложение 1), регламент работы аукционной комиссии (приложение 2) и требования к содержанию заявки и прилагаемых к ней документов (приложение 3).

Состав электронных документов, прилагаемых к заявке на участие в Аукционе, и требования к их содержанию определены пунктами 37, 38, 41 Правил № 2499 (пункт 2 приложения 3 к приказу Департамента надзорной и контрольной деятельности Орловской области от 08.11.2022 № 723).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 16.12.2022 заявка Заявителя была признана не соответствующей установленным требованиям по следующим основаниям:

«В нарушение подпункта «ж» пункта 37 Правил перечень квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, не содержит квалификацию каждого специалиста, а также не подтверждается штатным расписанием юридического лица, а именно ООО «ГеоМарк», в котором привлекаемый специалист Кравец Ю.Б. значится в должности директора.

В перечне технических средств не приложены данные регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающую наличие технических средств.

Также в перечне технических средств отсутствуют заводские, инвентарные или регистрационные номера на буровую установку ГАЗ 66 УГБ-1ВС и дробильную установку ООО «Тюльские машины» (Роторно-дисковый измельчитель РДИ-2/620; конвейер ленточный В800, L 10».

Согласно подпункту «ж» пункта 37 Правил № 2499 заявка подается путем заполнения заявителем, прошедшим регистрацию на электронной площадке в соответствии с регламентом электронной площадки, электронной формы заявки, установленной требованиями к аукционной документации и подписываемой с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи заявителя либо лица, имеющего право действовать от имени заявителя, с приложением следующих электронных документов:

данные о том, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами:

перечень квалифицированных специалистов, являющихся сотрудниками заявителя, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением штатных расписаний заявителя и (или) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне квалифицированных специалистов указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), должность, квалификация каждого специалиста, реквизиты трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом, и информация о том, является ли специалист сотрудником заявителя или сотрудником юридического лица, индивидуального предпринимателя, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

перечень технических средств заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением данных регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающую наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне технических средств указываются наименования технических средств, их количество, заводские, инвентарные или регистрационные номера, реквизиты документов, подтверждающих нахождение таких технических средств во владении и пользовании заявителя и (или) юридического, физического лица, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

копии договоров с юридическими и физическими лицами, привлекаемыми для осуществления пользования участком недр, в том числе заключенные под отлагательным условием в соответствии со статьей 157 Гражданского кодекса Российской Федерации (в случае если осуществление отдельных видов деятельности,

связанных с пользованием участком недр, планируется проводить с привлечением юридических или физических лиц).

Таким образом, заявка на участие в аукционе должна содержать перечень квалифицированных специалистов и перечень технических средств, содержащих исчерпывающую информацию, поименованную в подпункте «ж» пункта 37 Правил № 2499 в виде отдельных электронных документов.

Комиссией установлено, что в составе заявки Заявителя содержится электронный документ – перечень квалифицированных специалистов, привлекаемых для осуществления пользования участком недр Корсаковский, расположенном в Корсаковском районе Орловской области (приложение 15 к заявке Заявителя), который представляет собой таблицу со следующими столбцами: «№ п/п», «ФИО», «Должность», «Реквизиты квалификационного документа», «Реквизиты договора», «Форма привлечения».

Таким образом, относительно квалификации специалистов в перечне указаны только реквизиты квалификационного документа.

В данном перечне указан, в том числе <...>, у которого в столбце «Должность» указано «Инженер-геолог, руководитель буровых работ», в столбце «Реквизиты договора» указано «Предварительный договор на проведение геологического изучения и разведки на участке известняков № 36/22 от 18.05.2022», а в столбце «Форма привлечения» указано «Сотрудник ООО «ГеоМарк».

В качестве подтверждения вышеуказанных сведений в составе заявки также представлены предварительный договор на проведение геологического изучения и разведки на участке известняков № 36/22 от 18.05.2022 (приложение 19) и штатное расписание ООО «ГеоМарк» (приложение 51).

Приложением № 1 к предварительному договору на проведение геологического изучения и разведки на участке известняков № 36/22 от 18.05.2022, заключенному между Заявителем в лице директора <...> и ООО «ГеоМарк» в лице директора <...>, является справка о кадровых ресурсах на 01.01.2022 ООО «ГеоМарк», привлекаемых для проведения работ, в которой указана должность <...> – директор и квалификация по диплому – инженер-геолог.

В штатном расписании ООО «ГеоМарк» директором также указан <...>

Таким образом, должность <...>, указанная в перечне квалифицированных специалистов, привлекаемых для осуществления пользования участком недр Корсаковский, расположенном в Корсаковском районе Орловской области (приложение 15 к заявке Заявителя), не соответствует должности <...>, указанной в предварительном договоре на проведение геологического изучения и разведки на участке известняков № 36/22 от 18.05.2022 (приложение 19) и штатном расписании ООО «ГеоМарк» (приложение 51).

В составе заявки Заявителя содержится также электронный документ – перечень технических средств, привлекаемых для осуществления пользования участком недр Корсаковский, расположенном в Корсаковском районе Орловской области (приложение 16 к заявке Заявителя).

В данном перечне, помимо прочего, указаны дробильная установка ООО «Тюльские машины» (Роторно-дисковый измельчитель РДИ-2/620; конвейер ленточный В800, L 10; Шкаф управления и автоматики, кабели) и буровая установка ГАЗ 66 УГБ-1ВС, по которым в столбце «Заводские, инвентарные, рег. номера» указано «отсутствует».

Представитель Заявителя пояснил, что заводские, инвентарные или регистрационные номера не были указаны в перечень технических средств ввиду их отсутствия. Дробильная и буровая установки не являются единым производственным объектом, которым присваивается заводской номер, отсутствие инвентарного номера у буровой установки обусловлено ее принадлежностью физическому лицу. Кроме того, отсутствие номеров может быть вызвано эксплуатацией оборудования на открытом воздухе под воздействием агрессивной среды.

Представители Организатора торгов сообщили, что требование об указании заводских, инвентарных или регистрационных номеров является обязательным. Такие номера необходимы для идентификации технически средств в будущем при проведении работ на участке недр.

Исходя из документов, содержащихся в заявке Заявителя, дробильная установка принадлежит ООО «ОрелГидроТех», а согласно действующему законодательству основные средства подлежат учету. Каждому инвентарному объекту присваивается инвентарный номер.

Одновременно с этим Комиссией установлено, что к перечню

технических средств, привлекаемых для осуществления пользования участком недр Корсаковский, расположенном в Корсаковском районе Орловской области (приложение 16 к заявке Заявителя) не приложены данные регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающую наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр.

Исходя из письменных пояснений Заявителя (рег. номер 244-ЭП/23) непредставление данных регистров бухгалтерского учета было обусловлено тем, что часть привлекаемых технических средств принадлежит индивидуальным предпринимателям, которые не ведут регистры бухгалтерского учета, а собственник остальных технических средств (ООО «ОрелГидроТех») письменно отказал в их представлении, поскольку сведения, содержащиеся в регистрах бухгалтерского учета, являются коммерческой тайной.

Вместе с тем, требование подпункта «ж» пункта 37 Правил № 2499 о приложении к перечню технических средств, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, данных регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам, подтверждающую наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр, является императивным.

Пунктом 57 Правил № 2499 установлено, что отказ в приеме заявки осуществляется по основаниям, предусмотренным статьей 14 Закона «О недрах».

В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Закона «О недрах» отказ в приеме заявки на участие в аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения аукциона может последовать в случае, если заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона.

При указанных обстоятельствах Комиссия не усматривает в действиях аукционной комиссии Организатора торгов нарушений Закона «О недрах» и Правил № 2499.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

признать жалобу ООО «Новослободский карьер»
необоснованной.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.