

## РЕШЕНИЕ

по делу №РЗ-320-2013 о нарушении законодательства о размещении заказов

17.05.2013 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Тихенького О.А.,

Членов комиссии:

начальника отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Золиной Г.В.

специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Неботовой И.Ю.

специалиста-эксперта информационно-аналитического отдела Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Горбачева В.В.

специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Хамирзова С.Р.

В присутствии представителей:

от заявителей жалобы представитель не прибыли,

от заказчика – <.....>, <.....>.

Рассмотрев жалобу ООО «Фарма» на действия заказчика – Государственное учреждение - Ставропольское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, аукционной комиссии Государственное учреждение - Ставропольское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по факту размещения заказа путем проведения открытого аукциона электронной форме №0221100000113000086 Поставка в 2013 году инвалидам подгузников и абсорбирующего белья. Лот №1: Поставка в 2013 году инвалидам подгузников,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «Фарма» на действия заказчика – Государственное учреждение - Ставропольское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, аукционной комиссии Государственное учреждение - Ставропольское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по факту размещения заказа путем проведения открытого аукциона электронной форме

№0221100000113000086 Поставка в 2013 году инвалидам подгузников и абсорбирующего белья. Лот №1: Поставка в 2013 году инвалидам подгузников. Заявитель считает, что действия заказчика по отклонению первой части заявки ООО «Фарма» не соответствует требованиям Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд».

Представитель заказчика пояснил следующее:

Государственное учреждение - Ставропольское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации считает действия по факту размещения заказа путем проведения открытого аукциона электронной форме №0221100000113000086 Поставка в 2013 году инвалидам подгузников и абсорбирующего белья. Лот №1: Поставка в 2013 году инвалидам подгузников соответствующими требованиям Федерального закона от 21.07.2005 года 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», жалобу ООО «Фарма» необоснованной.

Комиссия, выслушав доводы сторон, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя внеплановую проверку размещения заказа отмечает:

1. Государственное учреждение - Ставропольское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации было объявлено о размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №0221100000113000086 Поставка в 2013 году инвалидам подгузников и абсорбирующего белья. Лот №1: Поставка в 2013 году инвалидам подгузников.

Извещение о проведении Аукциона и документация об Аукционе были размещены на официальном сайте РФ [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Начальная (максимальная) цена контракта Лот №1 составляет 20 232 910,00 рублей.

2. Комиссия Ставропольского УФАС России рассмотрев документы представленные на рассмотрение жалобы установила, что заявка ООО «Фарма» не соответствовала требованиям документации открытого аукциона в электронной форме №0221100000113000086 Поставка в 2013 году инвалидам подгузников и абсорбирующего белья. Лот №1: Поставка в 2013 году инвалидам подгузников в связи, с чем данная заявка была обоснованно отклонена аукционной комиссией Государственное учреждение - Ставропольское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации.

При этом в ходе проведения внеплановой проверки комиссией Ставропольского УФАС России установлено, что документация открытого аукциона в электронной форме №0221100000113000086 Поставка в 2013 году инвалидам подгузников и абсорбирующего белья. Лот №1: Поставка в 2013 году инвалидам подгузников не соответствует требованиям Федерального закона от 21.07.2005 года 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Так,

- Частью 1 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 года 94-ФЗ «О

размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 года 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»: - документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 названной статьи сведениями должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Как установлено комиссией Ставропольского УФАС России, Заказчиком в нарушении требований вышеуказанной статьи Федерального закона от 21.07.2005 года 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в разделе 5 «техническое задание» документации открытого аукциона электронной форме №0221100000113000086 Поставка в 2013 году инвалидам подгузников и абсорбирующего белья. Лот №1: Поставка в 2013 году инвалидам подгузников не указаны максимальные и минимальные значения показателя размера изделия (объема талии) требуемых к поставке подгузников для взрослых;

- В соответствии с частью 5 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 года 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» к документации об аукционе должен быть приложен проект контракта (в случае проведения аукциона по нескольким лотам - проект контракта в отношении каждого лота), который является неотъемлемой частью документации об аукционе.

Согласно подпункту 9.6 пункта 9 «Дополнительные условия» проекта контракта являющегося неотъемлемой частью аукционной документации: - «Настоящий контракт составлен в двух экземплярах, имеющих равную юридическую силу, один из которых хранится у Заказчика, а второй – у Исполнителя».

Из данного условия подпункта 9.6 пункта 9 «Дополнительные условия» проекта контракта являющегося неотъемлемой частью документации открытого аукциона в электронной форме №0221100000113000086 Поставка в 2013 году инвалидам подгузников и абсорбирующего белья. Лот №1: Поставка в 2013 году инвалидам подгузников следует: - что контракт подписывается на бумажном носителе.

Данное условие противоречит:

- письму ФАС России от 15 июля 2011 года №АЦ/27696 в котором сказано, что по результатам проведения электронного аукциона контракт должен заключаться в форме электронного документа. Иная форма заключения контракта по результатам проведения открытого аукциона (в том числе письменная форма на бумажном носителе) ст. 41.12 Закона о размещении заказов не предусмотрена и, соответственно, не допускается. На основании изложенного, в соответствии со ст. 168 Гражданского кодекса РФ контракт, заключенный по результатам электронного аукциона в письменной форме на бумажном носителе, является ничтожным.

- требованиям части 1 статьи 41.2 Федерального закона от 21.07.2005 года 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в соответствии с которой: - все связанные с получением аккредитации на электронной площадке и проведением открытых аукционов в электронной форме документы и сведения направляются участником размещения заказа, направляются заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией, оператором электронной площадки, уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти либо размещаются ими на официальном сайте или электронной площадке в форме электронных документов.

Исходя вышеизложенного следует, что контракт (договор) заключается только в электронной форме согласно порядку определенному статьёй 41.12 Закона о размещении заказов.

На основании вышеизложенного, комиссия Ставропольского УФАС России считает, что действия заказчика - Государственное учреждение - Ставропольское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации при формировании документации открытого аукциона в электронной форме №0221100000113000086 Поставка в 2013 году инвалидам подгузников и абсорбирующего белья. Лот №1: Поставка в 2013 году инвалидам подгузников допущены нарушения требований п. 1 ч. 4 ст. 41.6 ст. 41.2, ст. 41.12 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Комиссия, руководствуясь ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Фарма» на действия заказчика – Государственное учреждение - Ставропольское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, аукционной комиссии Государственное учреждение - Ставропольское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по факту размещения заказа путем проведения открытого аукциона электронной форме №0221100000113000086 Поставка в 2013 году инвалидам подгузников и абсорбирующего белья. Лот №1: Поставка в 2013 году инвалидам подгузников необоснованной.

2. По результатам внеплановой проверки проведённой в соответствии со статьёй 17 Закона о размещении заказов, признать действия заказчика – Государственное учреждение - Ставропольское региональное отделение Фонда социального

страхования Российской Федерации при формировании документации открытого аукциона в электронной форме №0221100000113000086 Поставка в 2013 году инвалидам подгузников и абсорбирующего белья. Лот №1: Поставка в 2013 году инвалидам подгузников не соответствующими требованиям п. 1 ч. 4 ст. 41.6 ст. 41.2, ст. 41.12 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать заказчику – Государственное учреждение - Ставропольское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, аукционной комиссии Государственное учреждение - Ставропольское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации обязательное для исполнения предписание.

4. Передать должностному лицу, уполномоченному на рассмотрение дел об административном правонарушении материалы дела для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица Государственное учреждение - Ставропольское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации допустившего нарушение требований п. 1 ч. 4 ст. 41.6 ст. 41.2, ст. 41.12 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при формировании документации открытого аукциона в электронной форме №0221100000113000086 Поставка в 2013 году инвалидам подгузников и абсорбирующего белья. Лот №1: Поставка в 2013 году инвалидам подгузников.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.