

## РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-652/21

по результатам рассмотрения жалобы ГУП РО «ИВЦ ЖКХ» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

14.12.2021 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

при участии представителей:

АО «ЕЭТП»: <...>,

ГУП РО «ИВЦ ЖКХ»: <...>,

представители МП г. Азова «УК-Азак» на заседание Комиссии ФАС России не явились о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ГУП РО «ИВЦ ЖКХ» от 15.11.2021 № 19/01-3/4777 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по расчетам, обработке, приему платежей за жилищно-коммунальные услуги, печати и доставке платежных документов собственникам (нанимателям/арендаторам) жилых, нежилых помещений

в многоквартирных домах, указанных в Приложении №1, обновление информации в системе ГИС ЖКХ (извещение № 32009755261), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В ФАС России поступила жалоба ГУП РО «ИВЦ ЖКХ» (далее – Заявитель) от 15.11.2021 № 19/01-3/4777 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (далее – Оператор) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по расчетам, обработке, приему платежей за жилищно-коммунальные услуги, печати и доставке платежных документов собственникам (нанимателям/арендаторам) жилых, нежилых помещений в многоквартирных домах, указанных в Приложении №1, обновление информации в системе ГИС ЖКХ (извещение № 32009755261) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Документацией об Аукционе (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://www.roseltorg.ru>, регулируются Регламентом процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» АО «Единая электронная торговая площадка», утвержденным генеральным директором АО «ЕЭТП» А.В. Кашутиным (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе (далее – ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) – 02.12.2020.
2. Начальная (максимальная) цена договора – 3 150 000 рублей.
3. Дата окончания срока подачи заявок – 18.12.2020.
4. Дата рассмотрения заявок на участие в Аукционе – 18.12.2020.
5. Аукцион признан несостоявшимся, поскольку подана одна заявка, признанная соответствующей требованиям Документации.

Из Жалобы следует, что права и законные интересы Заявителя при проведении Аукциона нарушены действиями Оператора, поскольку Оператором неправомерно списаны денежные средства в размере 6 240 рублей за использования электронного документооборота (далее – ЭДО).

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя и Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней.

За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 2.6 Регламента факт присоединения организатора торгов и участников к настоящему Регламенту является полным принятием условий настоящего Регламента и всех его приложений в редакции, действующей на момент регистрации и аккредитации на электронной торговой площадке. Присоединяясь к данному Регламенту Организатор торгов подтверждает, что порядок проведения закупок/предложений, установленный

настоящим Регламентом не противоречит положениям, стандартам о закупках/предложений Организатора торгов.

В соответствии с пунктом 30.3 Регламента с 01.08.2013 Оператор направляет документы (акты и счета-фактуры или универсальные передаточные документы), выставляемые за списание денежных средств, указанных в п. 4.1.11 Регламента исключительно в электронной форме через Систему ЭДО. Заявитель обязан принять документы от Оператора и подписать электронной подписью уполномоченного лица в течение 5 (пяти) календарных дней с момента получения.

На основании пункта 4.1.13 Оператор имеет право взимать плату (лицензионное вознаграждение) за право использования Системы ЭДО (Росинвойс) в размере 6 240, 00 (шесть тысяч двести сорок) рублей 00 копеек в год (НДС не облагается на основании подпункта 26 пункта 2 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации) с Заявителей, которые подключились к Системе ЭДО либо продлевают ранее подключенный тариф позднее 00:00 01.01.2021.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя представил сведения и пояснил, что Оператором неправомерно списаны денежные средства в размере 6 240 рублей за использования системы ЭДО.

Кроме того, представитель Заявителя сообщил, что Оператором не предоставлено альтернативных вариантов для получения документов (акты и счета-фактуры или универсальные передаточные документы).

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России пояснил, что в соответствии с пунктом 3.11 Регламента работы в Автоматизированной системе электронного документооборота «Росэлторг. Электронный документооборот» абонент системы ЭДО вправе предоставить извещение об отзыве заявления о присоединении к Регламенту работы в системе ЭДО, после которого документы (акты и счета-фактуры или универсальные передаточные документы) направляются по почте.

Также представитель Оператора сообщил, что от Заявителя не поступало извещения об отзыве заявления о присоединении к Регламенту работы в системе ЭДО, в связи с чем документы направлены Оператором посредством использования системы ЭДО.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представил сведений и доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

## **Р Е Ш И Л А:**

Признать жалобу ГУП РО «ИВЦ ЖКХ» (ИНН: 6167004596; ОГРН: 1026104153635) от 15.11.2021 № 19/01-3/4777 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (ИНН: 7707704692; ОГРН: 1097746299353) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по расчетам, обработке, приему платежей за жилищно-коммунальные услуги, печати и доставке платежных документов собственникам (нанимателям/арендаторам) жилых, нежилых помещений в многоквартирных домах, указанных в Приложении № 1, обновление информации в системе ГИС ЖКХ (извещение № 32009755261) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.