

РЕШЕНИЕ
заседания Комиссии по контролю в сфере размещения заказов
по делу № 02-15/10

22 октября 2010 года
Ола

г. Йошкар-

Резолютивная часть решения объявлена на заседании Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов 12.10.2010 г. Текст решения в полном объеме изготовлен 22.10.2010 г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии – В.В.Зубарев – заместитель руководителя управления;

члены Комиссии:

Агапитова Ю.И. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Хромихина Н.С. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Козырева И.Н. – специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Денисов С.Н. – специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

проведя в присутствии представителей:

заказчика – Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл (далее по тексту – Управление Министерства юстиции по РМЭ):

председателя единой комиссии по размещению заказов Управления внеплановую проверку соблюдения Управлением Министерства юстиции по РМЭ требований законодательства РФ о размещении заказов при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта по отбору страховой организации для осуществления ОСАГО владельцев транспортных средств (код извещения на сайте zakupki.gov.ru - 100903/899156/11),

УСТАНОВИЛА:

В рамках проведения мониторинга размещений заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд специалистами Марийского УФАС России 1 октября 2010 года в действиях Управления Министерства юстиции по РМЭ при проведении открытого конкурса на осуществление обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств выявлены признаки нарушения законодательства о размещении заказов, о чем составлена служебная записка от 01.10.2010 года.

Частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов установлено, что внеплановая проверка осуществляется в случае поступления информации о

нарушении законодательства Российской Федерации и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов.

Согласно части 6 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановая проверка осуществляется в случае поступления информации о совершении действий (бездействий), содержащих признаки административного правонарушения, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти вправе осуществлять внеплановые проверки при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд.

В соответствии частями 5, 6 статьи 17 Закона о размещении заказов и на основании приказа Марийского УФАС России от 07.10.2010 г. № 172 проведена внеплановая проверка соблюдения Управлением Министерства юстиции по РМЭ законодательства РФ о размещении заказов при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта по отбору страховой организации для осуществления ОСАГО владельцев транспортных средств. В результате внеплановой проверки, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установлено следующее.

Приказом от 03.09.2010 г. государственным заказчиком принято решение о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта по отбору страховой организации для осуществления ОСАГО владельцев транспортных средств.

Извещение о проведении открытого аукциона размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 03.09.2010 года. Согласно извещению о проведении конкурса начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 10 174,51 рублей. Одновременно с извещением на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещена конкурсная документация.

Согласно ч. 2 ст. 25 Закона о размещении заказов участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте или в форме электронного документа.

В п. 10 Информационной карты конкурсной документации заказчиком включено условие о том, что участник размещения заказа подаёт заявки на участие в конкурсе в письменном виде в запечатанном конверте, что ограничивает участников размещения заказа в своём праве подать заявку в форме электронного документа.

Действия государственного заказчика нарушают ч. 2 ст. 25 Закона о размещении заказов.

Кроме того, в соответствии с ч. 2 ст. 26 Закона о размещении заказов непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытием доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе конкурсная комиссия обязана объявить присутствующим при вскрытии таких конвертов о возможности подать заявки на участие в конкурсе, изменить или отозвать поданные заявки на участие в конкурсе до вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. По смыслу данной нормы каждый участник размещения заказа вправе подать заявку на участие в открытом конкурсе в любое время вплоть до начала

вскрытия конвертов с такими заявками.

Пунктом 12 Информационной карты конкурсной документации Управления установлены дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе - 05.10.2010 года, 10 часов 30 минут.

Вместе с тем, срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе ограничивается заказчиком 10 часами 00 минутами, что нарушает ч. 2 ст. 26 Закона о размещении заказов.

Ответственность за утверждение государственным заказчиком конкурсной документации, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, предусмотрена ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

В соответствии п. 3.35 административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика (уполномоченной органа), специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в случаях, если при рассмотрении жалобы или в ходе проведения проверки в действиях (бездействии) заказчика выявлены нарушения законодательства о размещении заказов, Комиссия выдает предписание об устранении таких нарушений. При этом Комиссия вправе не выдавать предписание в случае выявления нарушений законодательства о размещении заказов, которые не повлияли и не могли повлиять на результаты размещения заказа.

Как следует из представленных документов, программное обеспечение, позволяющее использовать систему электронного документооборота в Управлении Министерства юстиции по РМЭ, было установлено 15.09.2010 года.

На участие в открытом конкурсе поступили 2 заявки – от Марийского филиала ОАО «Военно-страховая компания» и филиала ООО «Росгосстрах» по Республике Марий Эл.

Непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе в 10 часов 30 минут 05.10.2010 г. единой комиссией сделано объявление о возможности подачи заявок на участие в конкурсе – новых заявок на участие в конкурсе не поступило.

Таким образом, нарушение заказчиком ч. 2 ст. 25, ч. 2 ст. 26 Закона о размещении заказов не повлияло на ход приёма заявок на участие в открытом конкурсе, не ограничило число возможных участников размещения заказа.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 4, 5, 6 и пунктом 2 части 9 статьи 17 Закона о размещении заказов Комиссия

решила:

1. Признать в действиях государственного заказчика – Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл нарушение ч. 2 ст. 25, ч. 2 ст. 26 Закона о размещении заказов;
2. Признать допущенные нарушения ч. 2 ст. 25, ч. 2 ст. 26 Закона о

- размещении заказов не повлиявшими на результаты размещения заказа;
3. Предписание государственному заказчику не выдавать;
 4. Рассмотреть вопрос о привлечении должностного лица Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл к административной ответственности по за нарушение ч. 2 ст. 25, ч. 2 ст. 26 Закона о размещении заказов.