Р Е Ш Е Н И Е

по жалобе № 042/07/3-776/2020

«04» июня 2020 г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждении порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии:

Членов комиссии

при ведении видеозаписи заседания Комиссии,

при участии:

- <…> - представителя ГАУЗ КО «Областной клинический центр охраны здоровья шахтёров» (доверенность № <…> от <…>);

- <…> - представителя ГАУЗ КО «Областной клинический центр охраны здоровья шахтёров» (доверенность № <…> от <…>),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Общества с ограниченной ответственностью «СВК - Трейд» и материалы жалобы № 042/07/3-776/2020,

У С Т А Н О В И Л А:

22.05.2020 г. Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба Общества с ограниченной ответственностью «СВК - Трейд» (далее – ООО «СВК - Трейд», Заявитель) (вх. № 3138 э) на действия заказчика – Государственного автономного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Областной

клинический центр охраны здоровья шахтёров» (далее – ГАУЗ КО «ОКЦОЗШ», Заказчик) при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на ремонт компьютерного томографа CT/BE2 Hispeed Dual, General Electric, США с заменой запасных частей (рентгеновская трубка). Извещение опубликовано на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет Единой информационной системы в сфере закупок: http://zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) и электронной площадке rts-tender.ru (далее – ООО «РТС-Тендер») 14.05.2020 г. под № 32009134492 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, Заказчик нарушил положения пункта 1 части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» неправомерно составил документацию об аукционе и извещение об аукционе в части технического задания, которые содержат недостоверные сведения о технических и качественных характеристиках товара, чем ввел потенциальных участников закупки в заблуждение, препятствовал участию в закупке, а также не указал конкретную модель томографа, который необходимо подвергнуть ремонту.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 25.05.2020 г. № 05/4358 рассмотрение жалобы № 042/07/3-776/2020 было назначено на 02.06.2020 года в 14 часов 00 минут дистанционно с использованием системы видеоконференцсвязи. Данное уведомление было направлено посредством электронной почты в адреса: ГАУЗ КО «ОКЦОЗШ», ООО «СВК - Трейд» и ЭТП ООО «ОТС-Тендер».

29.05.2020 г. в Кемеровское УФАС России поступило ходатайство от ООО «СВК-Трейд» о рассмотрении жалобы № 042/07/3-776/2020 с использованием системы видеоконференцсвязи.

В адрес Кемеровского УФАС России 01.06.2020 г. от ГАУЗ КО «ОКЦОЗШ» поступили отзыв на жалобу ООО «СВК - Трейд» и запрошенные документы и сведения, касающиеся спорных вопросов по данному аукциону. Также поступило ходатайство от Заказчика об участии его представителей в заседании комиссии посредством видеоконференцсвязи и соответствующие доверенности на представителей.

На заседании Комиссии посредством видеоконференцсвязи 02.06.2020 г. представители Заказчика отметили своё несогласие с доводами данной жалобы и указали, что Положение о закупках и Информационная карта Документации дают право любому участнику закупки направить запрос Заказчику о разъяснении положений документации об аукционе, не позднее, чем за 3 рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок. Однако Заявитель не воспользовался своим правом направить запрос на разъяснение положений документации в установленный срок.

Также представитель ГАУЗ КО «ОКЦОЗШ» на заседании Комиссии отметила, что Заказчик закупает рентгеновскую трубку к имеющемуся у него компьютерному томографу, согласно регистрационному удостоверению № ФСЗ 2008/01483 от 15.04.2008 г. При этом рентгеновская трубка MX135 (каталожный номер <...>) предназначена для широкой продуктовой категории компьютерных томографов, о чем свидетельствуют данные официального сайта производителя, а не для томографа модели Brivo 315, который не зарегистрирован на территории Российской Федерации.

Кроме того, представители Заказчика пояснили, что конкретная модель и производитель томографа, определены заказчиком в предмете договора, предмете закупки и указаны в Извещении, Информационной карте документации и проекте договора.

Подробно доводы Заказчика закупки изложены в возражениях на жалобу ООО «СВК - Трейд» (вх. № 2456 от 01.06.2020).

02.06.2020 г. на заседании Комиссии по рассмотрению жалобы № 042/07/3-776/2020 представитель заявителя поддержал доводы, ранее изложенные в тексте жалобы, и отметил своё несогласие с доводами заказчика закупки. Представитель заявителя на заседании Комиссии отметил, что в документации о закупке указано наличие двух фокусных пятен у рентгеновской трубки MX135, в то время как согласно технической документации производителя томографа CT/BE2 Hispeed Dual рентгеновская трубка MX135 имеет только одно фокусное пятно. Из документации закупки, невозможно понять, какую рентгеновскую трубку просит Заказчик. В документации указана либо неверная модель рентгеновской трубки, либо технические характеристики трубки не соответствуют данной модели трубки, что вводит потенциальных участников закупки в заблуждение и препятствует их участию в процедуре закупки.

По результатам заседания Комиссии 02.06.2020 г. по рассмотрению жалобы № 042/07/3-776/2020 в целях полного и всестороннего рассмотрения жалобы ООО «СВК - Трейд» было принято решение: продлить срок принятия решения по данной жалобе до 10.06.2020 г. включительно. Объявить перерыв в заседании Комиссии по рассматриваемой жалобе № 042/07/3-776/2020 и назначить очередное заседание Комиссии на 04.06.2020 г. в 15 часов 00 минут, в целях получения дополнительной информации.

Об объявлении перерыва в заседании и назначении очередного заседания Комиссии дистанционным путем с использованием системы видеоконференцсвязи, представители Заказчика, Заявителя и ЭТП ООО «РТС-Тендер» были уведомлены посредством направления на адреса их электронной почты, уведомления Кемеровского УФАС России от 02.06.2020 г. № 05/4154 о продлении срока рассмотрения жалобы.

03.06.2020 г. в Кемеровское УФАС России поступило ходатайство Заказчика (вх. № 3709 э) на участие в рассмотрении жалобы № 042/07/3-776/2020 дистанционно с использованием системы видеоконференцсвязи.

В адрес Кемеровского УФАС России 04.06.2020 г. от ГАУЗ КО «ОКЦОЗШ» поступили дополнения к отзыву на жалобу ООО «СВК - Трейд» с приложением подтверждающих документов, касающиеся спорных вопросов по данному аукциону (вх. № 3745 э).

В заседании Комиссии с использованием системы видеоконференцсвязи по рассмотрению жалобы № 042/07/3-776/2020 04.06.2020 г. представители заявителя не участвовали. Ходатайство о рассмотрении данной жалобы без участия представителя заявителя в адрес Кемеровского УФАС России не поступало.

04.06.2020 г. на заседании Комиссии посредством видеоконференцсвязи представители Заказчика пояснили, что выбор модели рентгеновской трубки,

подлежащей замене, связан с техническими характеристиками рентгеновской трубки MX135, используемой на томографе Заказчика, а также рекомендациями производителя томографа CT/BE2 Hispeed Dual по его эксплуатации.

Кроме того, представители Заказчика отметили, что техническая характеристика рентгеновской трубки MX135 в части фокусных пятен, составлена согласно информации по характеристикам трубки, представленной производителем.

По результатам заседания Комиссии, состоявшейся 04.06.2020 г. была оглашена резолютивная часть решения по жалобе № 042/07/3-776/2020.

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/3-776/2020, и заслушав пояснения представителей Заявителя и Заказчика закупки, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Проведение аукциона в электронной форме на ремонт компьютерного томографа CT/BE2 Hispeed Dual для нужд Заказчика, назначено в соответствии с планом закупки товаров, работ, услуг заказчика на 2020 год, утвержденным главным врачом ГАУЗ КО «ОКЦОЗШ» и размещенным на Официальном сайте под № 78, что подтверждается скриншотом с данного сайта.

Приказом главного врача ГАУЗ КО «ОКЦОЗШ» от 05.02.2020 г. № 73.2-П «О создании единой закупочной комиссии» по осуществлению закупок для нужд ГАУЗ КО «ОКЦОЗШ» создана единая закупочная комиссия по осуществлению процедур закупок для нужд вышеуказанного хозяйствующего субъекта (далее – Закупочная комиссия).

При проведении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг ГАУЗ КО «ОКЦОЗШ», утвержденным Наблюдательным советом ГАУЗ КО «ОКЦОЗШ», протокол от 17.01.2020 г. № 1 (далее – Положение о закупках), которое разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Порядок и условия осуществления процедуры закупки посредством аукциона в электронной форме регулируются разделом 3 Положения о закупках.

Документация об аукционе в электронной форме на право заключения договора на ремонт компьютерного томографа CT/BE2 Hispeed Dual, General Electric, США с заменой запасных частей (рентгеновская трубка) для нужд ГАУЗ КО «ОКЦОЗШ» разработана в соответствии с Положением о закупках и утверждена главным врачом ГАУЗ КО «ОКЦОЗШ»» (далее – Документация).

14.05.2020 г. заказчиком - ГАУЗ КО «ОКЦОЗШ» на Официальном сайте было размещено извещение № 32009134492 о проведении закупки способом аукциона в электронной форме на ремонт компьютерного томографа CT/BE2 Hispeed Dual, General Electric, США с заменой запасных частей (рентгеновская трубка) (далее – Извещение).

В соответствии с извещением, опубликованным на Официальном сайте:

- дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке: 22.05.2020 до 05:00 (время московское);

- дата и время проведения аукциона: 26.05.2020 06:00 (время московское);

- дата подведения итогов закупки: 27.05.2020 г.

Согласно извещению начальная (максимальная) цена договора составляла 5 135 965, 90 руб. в том числе НДС.

В соответствии с протоколом от 25.05.2020 № б/н рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе № 1710470, на момент окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе (до 05:00 московского времени 22.05.2020 г.) была подана 1 (одна) заявка, а именно: заявка ООО «ИПС».

Как следует из вышеуказанного протокола, закупочная комиссия по итогам рассмотрения единственной заявки на участие в закупке приняла решение о соответствии данной заявки требованиям Документации.

Договор по результатам данной закупки не заключался.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 6 Извещения, пунктом 6 Информационной карты Документации, пунктом 1.1 Проекта Договора четко и не двусмысленно определена конкретная модель компьютерного томографа Заказчика, который необходимо отремонтировать по результатам заключения договора, а именно: компьютерный томограф CT/BE2 Hispeed Dual, General Electric, США с заменой запасных частей (рентгеновская трубка). Производитель томографа и конкретная модель CT/BE2 Hispeed Dual, General Electric, США указаны Заказчиком в предмете договора.

Представленная ГАУЗ КО «ОКЦОЗШ» копия регистрационного удостоверения № ФСЗ 2008/01483 от 15.04.2008 г. на имеющийся у Заказчика компьютерный томограф, также подтверждает правильность наименования модели томографа, указанного Заказчиком в Документации

Таким образом, довод заявителя о том, что Заказчик не указал конкретную модель томографа, который необходимо отремонтировать, является ошибочным и не соответствующим действительности.

В силу пункта 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании предмета закупки указываются

функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В подпункте 1.1 пункта 7 «Количество поставляемого товара, объем выполняемой работы, оказываемой услуги» Информационной карты Документации указана оказываемая услуга по восстановлению работы томографа – замена рентгеновской трубки MX135 (номер по технической документации производителя 5363417).

Согласно подпункту 2.1 пункта 7 Информационной карты Документации необходимая к замене трубка рентгеновская имеет ряд технических характеристик, включая, следующие:

- количество фокусных пятен-2;

- размер фокусного пятна, малый фокус, ширина*длина, мм- 0,7*0,6;

- размер фокусного пятна, большой фокус, ширина*длина, мм – 0,8*0,6.

Аналогичные вышеназванным технические функциональные характеристики необходимого к поставке товара, а именно: рентгеновской трубки MX135 (каталожный № 5363417), установлены Заказчиком в пункте 8 «Описание объекта закупки» в части требований к техническим характеристикам товара, работы, услуги.

Из вышеизложенного следует, что рентгеновская трубка MX135 (каталожный № 5363417), указанная в Информационной карте Документации, среди своих основных технических функциональных характеристик имеет два фокусных пятна, которые имеют в свою очередь имеют разные размеры (малый фокус и большой фокус).

В ходе рассмотрения жалобы № 042/07/3-776/2020 Комиссией выявлено, что согласно технической документации производителя компьютерного томографа CT/BE2 Hispeed Dual, производитель General Electric Medical Systems, США рентгеновская трубка MX135 (каталожный № 5363417) имеет одно фокусное пятно. Два фокусных пятна имеет другая рентгеновская трубка - MX165.

Согласно письму Управления организации государственного контроля и регистрации медицинских изделий Росздравнадзора (исх. № 10-162/20 от 09.01.2020) направленному в адрес производителя томографов GE Healthcare, замена оригинальных частей медицинского изделия на неоригинальные и замена рентгеновской трубки на иную относится к компетенции производителя и должна быть отражена в эксплуатационной документации, сопровождающей медицинское изделие, с подтверждением его безопасности и эффективности.

На основании представленных Заказчиком в адрес Кемеровского УФАС России документов (исх. № 1620 от 04.06.2020) установлено, что в документации производителя GE Healthcare на томограф CT/BE2 Hispeed Dual (раздел № 2323215) указана рентгеновская трубка MX135 с каталожным № 5363417, которая является оригинальной запасной частью к данного томографу, чья совместимость с вышеназванным томографом подтверждена производителем.

Кроме того, среди представленных производителем GE Healthcare основных технических функциональных характеристик рентгеновской трубки MX135 (каталожный № 5363417), содержащихся в документации к данной модели томографа, указаны следующие характеристики, в том числе:

п. № 1 количество подтвержденных производителем стандартов соответствия размера фокусного пятна – 2;

п. 1.1 согласно стандарту IEC 60336:1993 – размер фокусного пятна, малый фокус, ширина х длина, мм – 0,7 х 0,6;

п. 1.2 согласно стандарту IEC 60336:2005 – размер фокусного пятна, большой фокус, ширина х длина, мм – 0,8 х 0,6.

Следовательно, фактически рентгеновская трубка MX135 (каталожный № 5363417) имеет одно фокусное пятно в виде двух стандартов соответствия размера фокусного пятна, подтвержденных производителем, а не два фокусных пятна разных размеров, как определено в Извещении и Документации.

В ходе рассмотрения жалобы № 042/07/3-776/2020 Комиссия установила, что в Документации Заказчика имеется противоречие между вышеуказанной моделью рентгеновской трубки и её техническими функциональными характеристиками, которое вводит потенциальных участников закупки в заблуждение и препятствует их участию в данной закупочной процедуре.

Таким образом, Документация Заказчика в части описания требования к техническим функциональным характеристикам запасных частей подлежащих обязательной замене - рентгеновской трубки MX135 (каталожный № 5363417) не соответствует техническим функциональным характеристикам данного изделия, указанным производителем GE Healthcare в документации по эксплуатации компьютерного томографа CT/BE2 Hispeed Dual, содержит недостоверные сведения о технических характеристиках вышеуказанного товара, что противоречит требованиям пункта 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «СВК - Трейд» на действия заказчика ГАУЗ КО «ОКЦОЗШ» при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право

заключения договора на ремонт компьютерного томографа CT/BE2 Hispeed Dual, General Electric, США с заменой запасных частей (рентгеновская трубка) для нужд ГАУЗ КО «ОКЦОЗШ» (извещение № 32009134492), обоснованной.

2. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 1 части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать предписание заказчику ГАУЗ КО «ОКЦОЗШ» об отмене протокола от 25.05.2020 № б/н рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе № 1710470 и внесении изменений в Документацию о закупке в части технических функциональных характеристик рентгеновской трубки MX135.

4. Передать должностному лицу материалы жалобы для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении Заказчика - ГАУЗ КО «ОКЦОЗШ».

Заместитель председателя комиссии:

Члены Комиссии:

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.