

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее - Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: <....>;

Членов Комиссии: <....>; <....>;

при участии представителей заказчика ООО "СИБИРСКАЯ ТЕПЛОЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ" <....>, <....>, <....> (паспорта, члены комиссии), <....> генерального директора ООО «Вертикаль» (приказ), рассмотрев жалобу в порядке ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратилось ООО «Вертикаль» с жалобой на действия заказчика – ООО "СИБИРСКАЯ ТЕПЛОЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ", в связи с нарушением допущенным при организации и проведении открытого конкурса на оказание финансово-экономических услуг, услуг по организации и ведению бухгалтерского учета, а также юридических услуг и услуг кадрового делопроизводства, извещение № 31807033849 лот № 2, выразившегося, по мнению заявителя, в необоснованном отказе в допуске на участие в торгах.

Представитель заявителя подтвердил доводы, изложенные в жалобе.

Представитель заказчика считает жалобу необоснованной.

**Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, возражения заказчика, заявителя, представленные документы, установила следующее.**

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Часть 1 статьи 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» определяет, что при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами, в том числе, информационной открытости закупки и равноправия, справедливости, отсутствии дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) при осуществлении закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

ООО "СИБИРСКАЯ ТЕПЛОЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ" осуществлялась закупка товаров, работ и услуг в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд общества (утверждено протоколом общего собрания общества № 3 от 12.09.2016г.).

Заказчиком 17.10.2018г. в единой информационной системе в сфере закупок -[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение N 31807033849, о проведении открытого конкурса на оказание финансово-экономических услуг, услуг по организации и ведению бухгалтерского учета, а также юридических услуг и услуг кадрового делопроизводства, закупочная документация.

Согласно протокола № 1 от 12.12.2018г. по лоту № 2 поступили заявки от ООО «Вертикаль», ООО «Правовой стандарт», ООО «Эксперт».

Конкурсная комиссия проверила и приняла решение о наличии в заявках претендентов сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией.

Из протокола № 2 от от 12.12.2018г. рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе следует, что комиссия установила наличие оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе в отношении всех претендентов, в связи с чем, комиссия признала открытый конкурс несостоявшимся.

По результатам оценки и сопоставления заявок ООО «Вертикаль» отказано в допуске к участию в конкурсе ввиду несоответствия заявки требованиям, установленным информационной картой (подпункт «ж» пункта 17.1), а именно: в комплекте заявки/тома заявки/документации отсутствуют документы, подтверждающие наличие высшего юридического образования у работников участника конкурса — дипломы о получении высшего образования (при сопоставлении данных, было выявлено следующее: в заявке указано о 25 штатных сотрудниках с высшим юридическим образованием; в комплекте документов предоставлены копии 22 дипломов о получении высшего образования, два из которых оформлены на ФИО, отсутствующие в выписке из штатного расписания).

Заявитель в жалобе указывает на неправомерные действия закупочной комиссии по не допуску ООО «Вертикаль» к участию в конкурсе, поскольку заявка была подготовлена в полном соответствии с требованиями, установленными в разделе 17 Информационной карты, представлены все необходимые документы и сведения.

Представитель заявителя пояснил, что предоставление ООО «Вертикаль» 22 дипломов (вместо 25) связано с тем, что часть сотрудников не дало разрешение участнику на раскрытие их персональных данных.

Кроме того, в штате имеются два сотрудника, которые сменили фамилию после получения диплома.

Комиссия антимонопольного органа приходит к следующим выводам.

В соответствии с подпунктом 1.1.1. пункта 1.1 части 1 Положения о закупках, настоящее Положение о закупках товаров, работ, услуг Общества с ограниченной ответственностью «СИБИРСКАЯ ТЕПЛОЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ» (далее – Положение) разработано в целях своевременного и полного обеспечения потребностей ООО «СИБИРСКАЯ ТЕПЛОЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ » (далее – Общество, Заказчик) в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширения возможности участия юридических и физических лиц в закупках товаров, работ, услуг для нужд Заказчика и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с пунктом 5.4.1. Положения о закупках при проведении закупки могут быть установлены квалификационные требования к участникам закупки, в том числе: наличие у участников закупки соответствующих производственных мощностей, технологического оборудования, финансовых и трудовых ресурсов, профессиональной компетентности для производства (поставки) товаров, выполнения работ и оказания услуг, являющихся предметом закупки, а также положительной репутации.

Согласно пункту 17 информационной карты для участия в конкурсе претендент должен подготовить конкурсную заявку, оформленную в полном соответствии с требованиями конкурсной документации.

Заявка на участие в конкурсе в обязательном порядке должна содержать:

ж) документы, подтверждающие фактическую численность работников (для Лота № 1) с высшим экономическим образованием, (для Лота № 2) с высшим юридическим образованием.

Документом, подтверждающим наличие высшего юридического образования у работников участника конкурса является диплом о получении высшего образования.

Заявка на участие в конкурсе, которую представляет участник конкурса в соответствии с настоящей конкурсной документацией, должна содержать сведения и документы, указанные в Информационной карте конкурса (пп. 3.3.1. конкурсной документации).

На основании подпункта 7.6.2. Положения о закупках, комиссия рассматривает заявки на

участие в закупке на соответствие следующим требованиям, в том числе, наличие документов, определенных документацией о закупке.

Подпунктом 7.6.3. Положения о закупках определено, что по результатам рассмотрения заявок Комиссия вправе отклонить заявку на участие в закупке в следующих случаях: отсутствия документов, определенных документацией о закупке, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах (работах, услугах), на поставку (выполнение, оказание) которых осуществляется закупка.

Из подпункта 6.1.4.3 конкурсной документации следует, что участнику конкурса будет отказано в признании его участником конкурса, и его заявка не будет допущена до оценочной стадии в случаях: несоответствия конкурсной заявки требованиям к конкурсным заявкам, установленным конкурсной документацией.

Комиссией антимонопольного органа установлено и документально подтверждено, что заявка ООО «Вертикаль» не соответствовала требованиям установленным конкурсной документации, а именно, в заявке указано о 25 штатных сотрудниках с высшим юридическим образованием, а в комплекте документов предоставлены копии 22 дипломов о получении высшего образования, два из которых оформлены на ФИО, отсутствующие в выписке из штатного расписания, в связи с чем, правомерно отклонена конкурсной комиссией.

Исследовав все имеющиеся в деле доказательства, письменные пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, пришла к выводу об отсутствии правовых оснований для признания жалобы обоснованной.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Вертикаль» на действия заказчика ООО "СИБИРСКАЯ ТЕПЛОЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ", конкурсной комиссии, в связи с нарушением допущенным при организации и проведении открытого конкурса на оказание финансово-экономических услуг, услуг по организации и ведению бухгалтерского учета, а также юридических услуг и услуг кадрового делопроизводства, извещение № 31807033849 лот № 2, необоснованной.

2. Копию решения направить сторонам по жалобе.

Председатель Комиссии

<....>

<....>

Члены комиссии

<....>