

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Полимет Монтаж» на действия аукционной комиссии, муниципального заказчика — МУ «ГорДЕЗ ЖКХ»

(дело № 280 -з)

02.09.2011г.

г.Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> – председатель Комиссии; <...> - члены Комиссии, в присутствии представителей Управления организации закупок для муниципальных нужд департамента экономики администрации городского округа город Воронеж <...>,

в присутствии представителя Заказчика МУ «ГорДЕЗ ЖКХ» <...>,

в присутствии представителя заявителя ООО «Полимет Монтаж» <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Полимет Монтаж» на действия аукционной комиссии, муниципального заказчика — МУ «ГорДЕЗ ЖКХ» в части несоблюдения законодательства о размещении заказов при проведении открытого аукциона в электронной форме на «Строительство 2-ой очереди центрального водоснабжения в с. Масловка в рамках ликвидации последствий лесных пожаров, восстановление, реконструкция и строительство объектов инженерно-транспортной инфраструктуры» (номер торгов 0131300000611002716), **установила:**

26.08.2011г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «Полимет Монтаж» на действия аукционной комиссии, муниципального заказчика — МУ «ГорДЕЗ ЖКХ» в части несоблюдения законодательства о размещении заказов при проведении открытого аукциона в электронной форме на «Строительство 2-ой очереди центрального водоснабжения в с. Масловка в рамках ликвидации последствий лесных пожаров, восстановление, реконструкция и строительство объектов инженерно-транспортной инфраструктуры» (номер торгов 0131300000611002716, далее — аукцион).

По мнению Заявителя, аукционной комиссией необоснованно отклонена первая часть заявки ООО «Полимет Монтаж» на участие в аукционе на основании несоответствия заявки требованиям документации об открытом аукционе.

Представители муниципального заказчика и уполномоченного органа, не соглашаясь с аргументами Заявителя, считают доводы, изложенные в жалобе необоснованными, а проведенную процедуру рассмотрения заявок на участие в аукционе соответствующей требованиям законодательства о размещении заказов.

Изучив материалы дела, выслушав лиц, участвующих в деле, оценив представленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Комиссия пришла к следующим выводам.

Управлением организации закупок для муниципальных нужд департамента экономики администрации городского округа город Воронеж (уполномоченный орган) по заданию муниципального заказчика - МУ «ГорДЕЗ ЖКХ» было размещено на официальном сайте в сети «Интернет» извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на «Строительство 2-ой очереди центрального водоснабжения в с. Масловка в рамках ликвидации последствий лесных пожаров, восстановление, реконструкция и строительство объектов инженерно-транспортной инфраструктуры» (номер торгов 0131300000611002716).

Согласно протоколу рассмотрения заявок (первых частей заявок) на участие в открытом аукционе в электронной форме от 25.08.2011г. № 1084-1ЭА решением аукционной комиссии участнику размещения заказа, подавшему заявку на участие в аукционе под № 1, отказано в допуске к участию в аукционе по основанию несоответствия заявки документации об аукционе, а именно: в заявке участника отсутствуют конкретные показатели товара, установленные в п.19 документации об аукционе.

В п. 19 документации об аукционе установлены требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В п. 8.1.2 документации об аукционе установлено требование к заявке (участнику): согласие на использование товара (материала) при выполнении работ: заявка на участие в аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ, предусмотренное п. 8.1.1 документации об аукционе (согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об аукционе), а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара (материала).

Согласно ч.4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Комиссия, исследовав первую часть заявки ООО «Полимет Монтаж», установила, что в заявке не указаны конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, что не соответствует требованиям документации об аукционе и требованиям к заявке, предъявляемые Законом о размещении заказов.

В соответствии с ч.4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае: 1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений; 2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, Комиссия в действиях аукционной комиссии нарушений Закона о размещении заказов не усматривает.

Наряду с указанным, в ходе проведения внеплановой проверки по размещенному заказу, Комиссией было выявлено нарушение части 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

В соответствии с извещением о проведении аукциона и документацией об аукционе предметом аукциона (контракта) является строительство 2-ой очереди центрального водоснабжения в с. Масловка в рамках ликвидации последствий лесных пожаров, восстановление, реконструкция и строительство объектов инженерно-транспортной инфраструктуры.

В рамках указанного предмета аукциона согласно ч.5 документации об аукционе и приложению № 1 необходимо выполнить:

- вырубка деревьев по трассе водопровода и на участке водозабора;

- бурение 3-х скважин;

- строительство основных объектов;

- строительство объектов подсобного и обслуживающего назначения;

- строительство объектов энергетического хозяйства;

- строительство наружных сетей и сооружений водоснабжения, канализации, теплоснабжения;

- благоустройство территории строительства;

- технологическое присоединение энергетических установок;

- пусконаладочные работы;

2-ой этап:

- устройство системы отопления и электроотопления основных объектов строительства;

- установка технологического оборудования в пункте обогрева, проходной;

- монтаж дизельной;

- восстановление водопроводной сети по ул.Полякова;

- устройство малых архитектурных форм в границах и за границами участка.

Пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов установлено, что при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются обязательные требования к участникам размещения заказа, в частности о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии с п. 3 ч. 8.2 документации об аукционе, вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов: копия лицензии на осуществлении работ с использованием сведений составляющих государственную тайну, выданную Управлением Федеральной службы безопасности в соответствии с указом Президента РФ от 11.02.2006г. № 90.

Согласно предоставленных документов и объяснений представителей муниципального заказчика и уполномоченного органа, требование в документации об аукционе о предоставлении участниками размещения заказа копии лицензии на осуществлении работ с использованием сведений составляющих государственную тайну, выданную Управлением Федеральной службы безопасности в соответствии с указом Президента РФ от 11.02.2006г. № 90 установлено муниципальным заказчиком.

Представителем муниципального заказчика было указано, что требование о предоставлении лицензии на осуществление работ с использованием сведений составляющих государственную тайну, выданную ФСБ, обусловлено составом работ, которые необходимо выполнить в соответствии с предметом аукциона. При этом, информации при выполнении каких работ, согласно ведомости объемов работ, возможен доступ к сведениям составляющим государственную тайну Заказчиком предоставлено не было.

В целях проведения внеплановой проверки Воронежским УФАС России был направлен запрос в Управление Федеральной службы безопасности по Воронежской области как в орган, осуществляющий лицензирование работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, о предоставлении информации при выполнении каких работ, по предмету аукциона в соответствии с ведомостью объемов, необходимо предоставление вышеуказанной лицензии.

Согласно полученной информации от Управления Федеральной службы безопасности по Воронежской области, наличие лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну обязательно только в случае ознакомления участника размещения заказа со сведениями, содержащими государственную или другую охраняемую законом тайну. В имеющейся ведомости объемов работ аукциона информации о доступе участника размещения заказа к сведениям, составляющим государственную тайну не содержится, следовательно, предоставление указанной выше лицензии не требуется.

В соответствии с частью 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов.

При этом, частью 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов требуется от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных частями 4 и 6 указанной статьи документов и сведений, не допускается.

Согласно части 1 части 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частью 1 статьи 34 Закона о размещении заказов.

В свою очередь, часть 1 статьи 34 Закона о размещении заказов устанавливает, что документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В данном случае документация об аукционе была утверждена муниципальным заказчиком — МУ «ГорДЕЗ ЖКХ».

Инспекцией установлено, что в документации об аукционе не содержится информации при выполнении каких работ участник размещения заказа получит доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, следовательно, требование о предоставлении лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, является нарушением части 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Руководствуясь чч. 1, 2, 4 статьи 57, и на основании пункта 1 части 9 статьи 17, части 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Комиссия решила:

1. Признать жалобу ООО «Полимет Монтаж» на действия аукционной комиссии в части несоблюдения законодательства о размещении заказов при проведении открытого аукциона в электронной форме на «Строительство 2-ой очереди центрального водоснабжения в с. Масловка в рамках ликвидации последствий лесных пожаров, восстановление, реконструкция и строительство объектов инженерно-транспортной инфраструктуры» (номер торгов 0131300000611002716) необоснованной, а доводы о нарушении законодательства о размещении заказов, изложенные в части жалобы, недоказанными в ходе её рассмотрения.

2. По результатам проведенной внеплановой проверки в действиях муниципального заказчика — МУ «ГорДЕЗ ЖКХ» признать нарушение требования части 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, выразившееся в требовании от участников размещения заказа документов не предусмотренных законодательством о размещении заказов.

3. Выдать муниципальному заказчику — МУ «ГорДЕЗ ЖКХ» предписание об устранении нарушений требований части 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов путем аннулирования торгов № 0131300000611002716.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть решения объявлена 02.09.2011 года.

Решение в полном объеме изготовлено 07.09.2011 года.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии