

Администрации муниципального  
образования «Рахьинское городское  
поселение» Всеволожского  
муниципального района  
Ленинградской области

.....

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении №27

02.06.2016

г. Санкт-Петербург

Заместитель руководителя Ленинградского УФАС России Журавлев Алексей Александрович, действующий на основании статьи 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), рассмотрев протокол об административном правонарушении от 30.05.2016 г. (исх. № ПР/04/22) и материалы дела № 27 об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица - Администрации муниципального образования «Рахьинское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, руководствуясь статьей 29.10 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

### **Событие административного правонарушения и его квалификация.**

1. Место совершения административного правонарушения: Ленинградская

область, Всеволожский район, г.п. Рахья, Ленинградское шоссе, д. 23.

2. Время совершения административного правонарушения: 26.01.2016 (дата составления Протокола №1 рассмотрения заявок поданных на открытый аукцион по извещению №291215/0405046/02).
3. Событие административного правонарушения.

Поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ, является непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

По результатам рассмотрения Ленинградским УФАС России жалобы Общества с ограниченной ответственностью «ИТС», было вынесено Решение от 15.02.2016 № Р/04/08, в котором признано нарушение Администрацией части 8 статьи 39.12 ЗК РФ и выдано Предписание о прекращении нарушения процедуры торгов от 15.02.2016 №П/04/01.

В адрес Ленинградского УФАС России обратилось Общество с ограниченной ответственностью «ИТС», с жалобой на то, что Организатором торгов незаконно была признана заявка ООО «ИТС» от 21.01.2016 №2 не соответствующей аукционной документации и не была допущена к участию в аукционе, потому что заявка не была сшита и пронумерована. В связи с тем, что заявка ООО «ИТС» имела всего одну страницу, то физически не представлялось возможным сшить ее, а нумеруются лишь многостраничные документы.

29.12.2015 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов – [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее – сайт торгов) опубликовано Извещение № №291215/0405046/02 о проведении аукциона.

Предметом аукциона является продажа права аренды земельного участка, расположенного по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Рахьинское городское поселение, г.п. Рахья, ул. Озерновская, д. 10а.

Согласно Протоколу аукциона по извещению №291215/0405046/02 от 29.01.2016 о результатах открытого аукциона от 19.01.2016 №2 в настоящее время аукцион признан состоявшимся и победителем признано ООО «Альянс 47».

Порядок организации и проведения органом местного самоуправления открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка установлен главой 5.1 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (далее – ЗК РФ) и статьей 448 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее – ГК РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Согласно пункту 2 статьи 39.12 ЗК РФ представление документов, подтверждающих внесение задатка, признается заключением соглашения о задатке.

Также пунктом 3 статьи 39.12 ЗК РФ установлено, что Организатор аукциона не вправе требовать представление иных документов, за исключением документов, указанных в пункте 1 статьи 39.12 ЗК РФ. Организатор аукциона в отношении заявителей - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей запрашивает сведения о заявителе, содержащиеся соответственно в едином государственном реестре юридических лиц и едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с аукционной документацией для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка (образец платежного поручения по внесению задатка).

Заявка должна быть сшита, пронумерована, скреплена печатью организации (при ее наличии) и подписью руководителя (либо гражданина физ. лица). Заявка должна содержать описание документов входящих в ее состав. Заявки рекомендуется подавать в конвертах в целях обеспечения сохранности документов.

Согласно Протоколу №1 рассмотрения заявок поданных на открытый аукцион по извещению №291215/0405046/02 от 26.01.2016 на участие в аукционе подано 9 заявок:

№1. ООО «Альянс 47»

№2. ООО «ИТС»

№3. ООО «Десятый легион»

№4. ООО «Конком»

№5. ООО «Нордсити»

№6. АО РосОблСтрой»

№7. ООО «СтройБалтПроект»

№8. Башкатов Егор Иванович

№9. Кузнецов Александр Геннадьевич.

В соответствии с вышеуказанным Протоколом заявки участников №1, №3, №4, №5, №6, №9 признаны соответствующими аукционной документации и допущены к участию в аукционе. А заявки участников №2, №7, №8 признаны не соответствующими аукционной документации и не допущены к участию в аукционе.

Согласно Журналу регистрации участников аукциона по продаже права аренды земельного участка расположенного по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Рахьинское городское поселение, г.п. Рахья, ул. Озерновская, 10а от 29.01.2016 и Протоколу аукциона по извещению №291215/0405046/02 от 29.01.2016 для участия в аукционе зарегистрировано 4 участника:

- Галеев Борис Барьевич

- ООО «Альянс 47»

- ООО «Десятый легион»

- АО «РосОблСтрой».

Последнее предложение о цене предмета аукциона (годовая цена права аренды земельного участка) было сделано ООО «Альянс 47» в размере 688 000 рублей, который был признан победителем аукциона.

В соответствии с частью 8 статьи 39.12 ЗК РФ Заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;

2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;

3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;

4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Заявка ООО «ИТС» была отклонена, так как заявка не была сшита и пронумерована в соответствии с требованиями аукционной документации.

Также, согласно описи документов ООО «ИТС», предоставляемых для участия в аукционе по продаже права аренды земельного участка, расположенного по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Рахьинское городское поселение, г.п. Рахья, ул. Озерновская, 10а и Протоколу рассмотрения заявок поданных на открытый аукцион по извещению №291215/0405046/02 №1 от 26.01.2016, заявка ООО «ИТС» была представлена на одном листе.

По результатам рассмотрения жалобы, Решением Комиссии Ленинградского УФАС России от 15.02.2016 № Р/04/08, было установлено нарушение Администрацией процедуры торгов и порядка заключения договоров, то есть, Организатором торгов был нарушен часть 8 статьи 39.12 ЗК РФ, а именно, Администрация отказала в принятии заявки ООО «ИТС» по основаниям, не предусмотренным Земельным кодексом.

Также Администрации выдано Предписание о прекращении нарушения процедуры торгов от 15.02.2016 №П/04/01. Во исполнения Предписания, Администрацией было направлено письмо (исх. от 16.02.2016 №369/01-13, вх. от 16.02.2016 №1143) об исполнении вышеуказанного предписания и Постановление «Об отмене итогов аукциона по продаже права аренды земельного участка по извещению №291215/0405046/02 от 29.12.2015г.» от 16.02.2016 №69.

Протоколом №1 рассмотрения заявок поданных на открытый аукцион по извещению №291215/0405046/02 установлено, что Администрацией было принято решение отказать в принятии заявки ООО «ИТС».

В соответствии с частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

При указанных обстоятельствах действия юридического лица – Администрации муниципального образования «Рахьинское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области образуют событие административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

**Лицо, совершившее противоправные действия (Субъект административного правонарушения)** - Администрация муниципального образования «Рахьинское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

**Объект данного административного правонарушения:** общественные отношения, возникающие при проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам проведения таких торгов и продажи или в случае, если такие торги признаны несостоявшимися.

## **Объективная сторона административного правонарушения:**

Объективная сторона административного правонарушения характеризуется действием Администрации, выразившимся в принятии решения отклонить заявку ООО «ИТС» на участие в аукционе по продаже права аренды земельного участка, расположенного по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Рахьинское городское поселение, г.п. Рахья, ул. Озерновская, д. 10а. по основаниям, не предусмотренным Земельным кодексом.

## **Субъективная сторона административного правонарушения:**

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

**Перечень обстоятельств, смягчающих административную ответственность, приведен в статье 4.2 КоАП РФ. Указанных обстоятельств в отношении юридического лица Администрации муниципального образования «Рахьинское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области не установлено.**

**Перечень обстоятельств, отягчающих административную ответственность, приведен в статье 4.3 КоАП РФ. С учетом данной нормы обстоятельств, отягчающих административную ответственность в отношении юридического лица не установлено.**

**Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении не установлено.**

Определением от 30.05.2016 г. исх. №О/04/38 Администрация была уведомлена о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № 27.

На рассмотрение дела об административном правонарушении явился защитник – .....

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

В соответствии с частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ нарушение установленного

законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

С учетом изложенного, размер штрафа, исчисленный в соответствии с нормами действующего КоАП РФ будет составлять:

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность не установлено.

Минимальный размер административного штрафа тридцать тысяч рублей.

Максимальный размер штрафа пятьдесят тысяч рублей.

На основании вышеизложенного, учитывая характер совершенного правонарушения, отсутствие обстоятельств смягчающих и отягчающих административную ответственность, руководствуясь статьей 4.1, частью 6 статьи 7.32.4, статьями 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ),

#### ПОСТАНОВИЛ:

За нарушение статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и в соответствии с частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ наложить на юридическое лицо — Администрации муниципального образования «Рахьинское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области ..... штраф в размере 30 000 (тридцать тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа, в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

Ленинградского УФАС России

А.А. Журавлев