

## РЕШЕНИЕ №30-Т/2015

### по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

13 февраля 2015 г.  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Оберемок В.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Волкова Н.С. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зинченко Е.В. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Портострой» (далее - Заявитель) на действия заказчика и организатора торгов Азово-Черноморского управления ФГУП «Росморпорт» (ул.Советов, д. 19, г. Новороссийск, 353900) (далее - Организатор торгов, Заказчик) при проведении открытого запроса предложений (№АЧФ-Е-38-14доп) по выбору организации на выполнение работ по реализации проекта «Корректировка проекта «Реконструкция Восточного мола с созданием искусственной территории в Ейском порту» (извещение № 231214/2766531/01 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), в присутствии представителей Заявителя – директора Ч В.В., К К.А.(доверенность от 12.02.2015), в присутствии представителя Организатора торгов З О.Б. (доверенность от 23.04.2014),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Портострой» на действия организатора торгов Азово-Черноморское управление ФГУП «Росморпорт» (ул.Советов, д. 19, г. Новороссийск, 353900) при проведении открытого запроса предложений (№АЧБФ-Е-38-14доп) по выбору организации на выполнение работ по реализации проекта «Корректировка проекта «Реконструкция Восточного мола с созданием искусственной территории в Ейском порту» (извещение № 231214/2766531/01 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) .

Информация о размещении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.kranodar.fas.gov.ru](http://www.kranodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось 10.02.2015 в 11-00 по адресу:  
г.Краснодар,ул.Коммунаров,235, ком.1

Заявитель жалобы считает, что Организатор торгов неправомерно проводил указанный открытый запрос предложений (срок вскрытия конвертов переносился 4 раза), также Заявитель считает, что 27.01.2015 открытый запрос предложений неправомерно отменен Организатором торгов с формулировкой «в связи с необходимостью корректировки раздела 4 «Технического задания». С учетом требований статей 17,18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Заявитель просит выдать Организатору торгов предписание, в том числе о признании недействительным принятого решения об отмене открытого запроса предложений (№ АЧБФ-Е-38-14доп), а также обязать завершить процедуру рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников указанного запроса предложений путем определения его победителя и заключения с ним договора на условиях, указанных в документации о проводимом запросе в редакции от 26.12.2014.

Организатор торгов не принимает доводы Заявителя, считает, что 08.12.2014, 16.12.2014, 19.12.2014 и 26.12.2014 г. в информацию о проведении закупки Заказчиком вносились изменения о переносе сроков вскрытия конвертов с заявками участников и об изменениях в содержащемся в документации по закупке проекте договора. Указанные изменения относятся к применению всеми участниками ОЗП АЧБФ-Е-38-14доп и по мнению Организатора торгов, не могут создавать для кого-либо из участников преимущественных условий, ограничивая их конкуренцию.

На основании п. 11.2.6, 11.2.7. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт», утвержденного приказом ФГУП «Росморпорт» от 02.10.2013 № 489, а также п. 15 Документации по ОЗП АЧБФ-Е-38-14доп, Заказчик отказался от проведения запроса предложений, разместив на сайте 27.01.2015, до определения победителя запроса предложений, уведомление об отмене открытого запроса предложений. Всем участникам ОЗП №АЧБФ-Е-38-14доп было известно о праве Заказчика на такой отказ. Реализация данного права, считает Организатор торгов, не создала ни для одного из участников выгоды или преимущества перед другими участниками.

Комиссия по делу №30-Т/2015, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Извещение о проведении открытого запроса предложений АЧБФ-Е-38-14Доп было размещено на сайтах [www.rosmorport.ru](http://www.rosmorport.ru) и [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 19.11.2014г.

Изначальная дата вскрытия конвертов установлена 16.12.2014 в 15.00 (по московскому времени).

Впоследствии Заказчик четыре раза переносил срок подачи заявок, 08.12.2014, 16.12.2014, 19.12.2014 и 26.12.2014 г., также в информацию о проведении закупки Заказчиком вносились изменения о переносе сроков вскрытия конвертов с заявками участников и об изменениях в наименование ее предмета, в содержащемся в документации по закупке проект договора.

В последней редакции предмет открытого запроса предложений: «выполнение работ по реализации проекта «Корректировка проекта «Реконструкция Восточного мола с созданием искусственной территории в Ейском порту».

Начальная (максимальная) цена договора :509 832 760,00 рублей .

20.01.2015 состоялось вскрытие конвертов с заявками.

Заявки подали:

ООО «Новоростехфлот» - цена договора 506 981 699,79 руб.;

ООО «Портострой» - цена договора 425 043 180,00 руб.;

ООО «Югспецмонтаж» - цена договора 495 076 170,00 руб.

27.01.2015 Организатор торгов опубликовал уведомление об отмене указанного открытого запроса предложений в связи с необходимостью корректировки раздела 4 «Техническое задание».

Возможность проведения закупки в форме открытого запроса предложений основана на нормах разработанного и утвержденного ФГУП «Росморпорт» приказом № 489 от 02.10.2013 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт».

Подпунктом 3 пунктам 11.1 Положения определено, что Заказчик при необходимости вносит изменения в извещение о проведении запроса предложений.

Также пунктом 11.2.5 Положения определено, что в любое время до истечения срока представления заявок на участие в запросе предложений Заказчик по собственной инициативе либо в ответ на запрос какого-либо участника закупки вправе внести изменения в извещение и документацию о проведении запроса предложений. В течение трех дней со дня принятия решения о необходимости указанных изменений соответствующая информация размещается на официальном сайте и сайте Заказчика. При этом. В случае принятия решения о необходимости внесения изменений, срок подачи заявок на участие в запросе

предложений может быть продлен на срок, достаточный для учета изменений при подготовке заявок на участие в запросе предложений.

Пунктом 11.2.6 Положения закреплено, что Заказчик вправе принять решение об отказе от проведения запроса предложений на любом этапе его проведения до определения победителя запроса предложений.

Пунктом 11.2.7 Положения утверждено, что в случае принятия решения об отказе от проведения запроса предложений, Заказчик в течение дня, следующего за принятием такого решения, размещает извещение об отказе от проведения запроса предложений на официальном сайте и сайте Заказчика.

Также частью 2 документации о закупке определено, что заказчик вправе отказаться от проведения процедуры проведения запроса предложений на любом этапе его проведения, не неся при этом никакой ответственности перед участниками или третьими лицами, кроме случаев, прямо ус- тановленных действующим законодательством.

Таким образом, изменение сроков вскрытия конвертов, а также отказ о проведения запроса предложений произведены Организатором торгов в соответствии с нормами утвержденного положения и документации об открытом запросе предложений. Комиссией по делу № 30-Т/2015 установлено, что требования статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Организатором торгов при проведении данного запроса предложений не нарушены.

В то же время, Заявитель указывает на признаки нарушения Организатором торгов статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «Портострой» на действия организатора торгов Азово-Черноморское управление ФГУП «Росморпорт» (ул.Советов, д. 19, г. Новороссийск, 353900) при проведении открытого запроса предложений (№АЧБФ-Е-38-14доп) по выбору организации на выполнение работ по реализации проекта «Корректировка проекта «Реконструкция Восточного мола с созданием искусственной территории в Ейском порту» (извещение № 231214/2766531/01 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), необоснованной.

2. Передать материалы дела №30-Т по жалобе для рассмотрения по существу в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным Приказом ФАС России от 25.05.2012 №339 с целью установления признаков нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Заместитель

председателя Комиссии:

В.В.Оберемок

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.С. Волкова

С.Г.Еременко

Е.В. Зинченко

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.