

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение акционерного общества «Почта России» в лице Управления Федеральной почтовой связи Самарской области (далее – Заказчик, УФПС Самарской области АО «Почта России») о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Торговый дом «ТрансАвто-Трейдинг» (ОГРН: 1151650004923, ИНН: 1650304625, КПП: 165001001) (далее – ООО «ТД «ТрансАвто-Трейдинг», Участник) в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) в связи с уклонением победителя от заключения договора по результатам проведенного Заказчиком аукциона на право поставки запасных частей для автомобилей марки ГАЗ для нужд УФПС Пензенской области (извещение № 32110428036, <http://zakupki.gov.ru>; закупка № SBR035-210014494200311, <https://utp.sberbank-ast.ru>) (далее – Аукцион),

в присутствии: представителя от ООО «ТД «ТрансАвто-Трейдинг» – <...> (доверенность); представителя от УФПС Самарской области АО «Почта России»: <...> (доверенность),

УСТАНОВИЛА:

23.09.2021г. в Самарское УФАС России поступило обращение УФПС Самарской области АО «Почта России» о включении сведений об ООО «ТД «ТрансАвто-Трейдинг» в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам Аукциона.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица:

общество с ограниченной ответственностью «Торговый дом «ТрансАвто-Трейдинг»;

- сведения о месте нахождения юридического лица:

Российская Федерация 423800, Республика Татарстан, город Набережные Челны, проезд Линейный, дом 22, корпус 25;

- идентификационный номер налогоплательщика:

1650304625;

- дата подведения итогов закупки:

27.07.2021г.;

- реквизиты подтверждающего документа:

Протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме № SBR035-210014494200311/32110428036 от 27.07.2021г.

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):

поставка запасных частей для автомобилей марки ГАЗ для нужд УФПС Пензенской области;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

29.32.30.390 части и принадлежности для автотранспортных средств прочие, не включенные в другие группировки;

- валюта договора:

Российский рубль;

- цена договора:

1 250 000,00 руб.;

- срок исполнения договора:

с даты его подписания – до 31.12.2023г.;

- код валюты договора:

643.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра

недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам УФПС Самарской области АО «Почта России» в регламентированный срок – 09.08.2021г. 23:59 ООО «ТД «ТрансАвто-Трейдинг» не представило Заказчику подписанный проект договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Самарским УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупке Заказчика размещена в ЕИС: 04.03.2021г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

28.06.2021г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении Аукциона. Указанное извещение также размещено Заказчиком на сайте электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер». Актуальная документация по

Аукциону (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 28.06.2021г.

30.07.2021г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме № SBR035-210014494200311/32110428036 от 27.07.2021г., согласно которому до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе было подано 4 (четыре) заявки. По результатам проведения Аукциона победителем признан участник, подавший заявку под номером № 4 – ООО «ТД «ТрансАвто-Трейдинг», ценовое предложение которого составило: 10 350 628,18 руб.

Частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

В соответствии с пунктом а) части 9.1.4 статьи 9.1 Положения о закупке заключение договора по итогам закупки осуществляется в сроки и в порядке, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации, настоящим Положением и закупочной документацией, а именно при проведении конкурентных закупок: договор заключается не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после размещения в ЕИС протокола подведения итогов конкурентной закупки (при заключении договора на основании п. «б» ч. 6.6.5 ст. 6.6 настоящего Положения, ч.ч. 9.1.26, 9.1.27 настоящей статьи – после размещения в ЕИС соответствующего итогового протокола или протокола о признании участника уклонившимся), а при проведении закрытой конкурентной закупки – не ранее чем через 10 дней и не позднее 20 дней со дня подписания итогового протокола.

Согласно части 9.1.5 статьи 9.1 Положения о закупке Заказчик не позднее 5 (пяти) дней, а в случае проведения преддоговорных переговоров – не позднее 7 (семи) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки, направляет участнику закупки, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор, проект договора, составленный в соответствии с ч. 9.1.17, без подписи Заказчика.

Руководствуясь частью 9.1.5 статьи 9.1 Положения о закупке Заказчик 04.08.2021г. направил Участнику закупки проект договора без подписи Заказчика.

Как следует из части 9.1.6 статьи 9.1 Положения о закупке участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора от Заказчика, подписывает проект договора и представляет его Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, если документацией о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора.

Частью 9.1.7 статьи 9.1 Положения о закупке установлено, что в случае наличия разногласий по проекту договора, направленного Заказчиком, участник закупки, с которым заключается договор, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о закупке, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Участник закупки, с которым заключается договор, представляет протокол разногласий Заказчику в срок, указанный в части 9.1.6 настоящей статьи, но не более чем один раз.

Из представленных материалов не следует, что участником был составлен и направлен Заказчику протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора.

Согласно части 9.1.9 статьи 9.1 Положения о закупке Участник закупки, с которым заключается договор, в течение 3 (трех) дней со дня получения проекта договора, указанного в части 9.1.8 настоящей статьи, подписывает проект договора и представляет его Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, если документацией о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора.

В срок, предусмотренный Документацией о закупке, Положением о закупке – 09.08.2021г. 23:59 участник ООО «ТД «ТрансАвто-Трейддинг» не представило Заказчику подписанный проект договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Частью 9.1.25 статьи 9.1 Положения о закупке установлено, что участники закупки, заявкам которых присвоены первый и второй номер, или единственный участник закупки, заявка которого признана соответствующей требованиям документации о закупке, не вправе отказаться от заключения договора с Заказчиком. В случае, если такие участники не совершают действия по заключению договора, предусмотренные настоящим Положением, такие участники признаются уклонившимися от заключения договора.

Как следует из пункта б) части 9.4.1 статьи 9.4 Положения о закупке участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с настоящим Положением является обязательным, признается уклонившимся от заключения договора по следующему основанию: неподписание проекта договора в предусмотренный для этого в документации о закупке срок (отказ от заключения договора).

В связи с тем, что участником закупки ООО «ТД «ТрансАвто-Трейддинг» не представлен Заказчику подписанный проект договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, в целях соблюдения требований Положения о закупке Заказчиком принято решение о признании Участника уклонившимся от заключения договора в связи с непредоставлением в установленные сроки подписанного проекта

договора.

16.08.2021г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам проведения аукциона в электронной форме № SBR035-210014494200311/32110428036 от 16.08.2021г., согласно которому Заказчиком принято решение признать ООО «ТД «ТрансАвто-Трејдинг» участником закупки, уклонившимся от заключения договора.

Из представленных пояснений ООО «ТД «ТрансАвто-Трејдинг» следует, что неподписание договора в установленный срок произошло по совокупности сложившихся обстоятельств.

Участник указывает, что у него для участия в закупках был заключен договор на оказания услуг по информационному и техническому сопровождению контрактов, связанное с участием от имени ООО «ТД «ТрансАвто-Трејдинг» в торговых процедурах на поставку товаров. Договор был заключен с ИП Маркеловой Е.А., что подтверждается представленным в материалы договором на оказание услуг № 01/11 от 01.11.2018г. Из объяснений следует, что у ИП Маркелова Е.А. был ответственный юрист, отвечающий в целом за осуществление участия в процедуре. Указанный специалист был ответственен в том числе за проверку и подписание договоров. Руководство Участника отвечало за непосредственно поставку товара.

Представленными материалами подтверждается, что 21.09.2021г. данный сотрудник был уволен за ненадлежащее исполнение обязанностей.

Участник пояснил, что он не был информирован о пропуске сроков подписания договора, и 28.09.2021г. ООО «ТД «ТрансАвто-Трејдинг» узнало из уведомления о том, что вышел протокол о признании Участника уклонившимся.

В целях подтверждения добросовестности ООО «ТД «ТрансАвто-Трејдинг» из-за допущенной ошибки сотрудником платежными поручениями №№ 667, 668 от 29.09.2021г. внесло обеспечения исполнения договоров и направило письма в адрес Заказчика с просьбой предоставления возможности заключения договора. Из пояснений Участника следует, что одновременно с указанными действиями им был подписан договор.

Участник указывал, что в телефонном разговоре Заказчику было сообщено, что договор исполнять готов, но в виду оплошности сотрудника сроки подписания были пропущены.

Так же ООО «ТД «ТрансАвто-Трејдинг» в целях надлежащего исполнения договора была произведена закупка отдельных запчастей, что также подтверждается представленными документами.

Таким образом, обществом «ТД «ТрансАвто-Трејдинг» были предприняты

меры для надлежащей подготовки и для исполнения договора в полном объеме, но из-за некомпетентного отношения сотрудника общество не смогло подписать договор в срок.

Из представленных пояснений следует, что у ООО «ТД «ТрансАвто-Трејдинг» имелись необходимые ресурсы и возможности по исполнению взятых ранее обязательств в рамках проведенной процедуры (технические, материальные).

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

В материалах обращения отсутствуют доказательства и сведения, указывающие на недобросовестное поведение ООО «ТД «ТрансАвто-Трејдинг» при осуществлении рассматриваемых действий.

Таким образом, оценив фактические обстоятельства дела в совокупности и взаимосвязи, приняв во внимание характер, степень существенности нарушения и вины ООО «ТД «ТрансАвто-Трејдинг», можно сделать вывод о том, что Участник закупки не совершал действия, свидетельствующие о недобросовестном поведении.

В связи с этим, Комиссия Самарского УФАС России исходит из того, что мера ответственности в виде включения общества в реестр недобросовестных поставщиков в рассматриваемом случае не отвечает целям реализации ведения реестра, поскольку рассматриваемые действия не свидетельствуют недобросовестной цели.

При имеющихся обстоятельствах не имеется объективных оснований для признания действий ООО «ТД «ТрансАвто-Трејдинг» заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки.

Необходимо отметить, что за время своей деятельности ООО «ТД «ТрансАвто-Трејдинг» исполнило множество договоров, что свидетельствует о добросовестном поведении общества, как участника гражданского оборота, нацеленного на надлежащее исполнение взятых на себя обязательств. У ООО «ТД «ТрансАвто-Трејдинг» имеются заключенные и исполненные договоры по предметам, которые являются аналогичными предмету настоящей закупки, в том числе с АО «Почта России».

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «ТД «ТрансАвто-Трејдинг» не совершены действия (бездействие), указывающие на намерение участника уклониться от заключения договора по результатам проведенного УФПС Самарской области АО «Почта России» аукциона на право поставки запасных частей для автомобилей марки ГАЗ для нужд УФПС Пензенской области (извещение № 32110428036, <http://zakupki.gov.ru>; закупка № SBR035-210014494200311,

<https://utp.sberbank-ast.ru>).

В адрес Самарского УФАС России вместе с пояснениями Участником направлено ходатайство от 30.09.2021г., в соответствии с которым ООО «ТД «ТрансАвто-Трейдинг» просит Самарское УФАС России рассмотреть возможность выдачи Заказчику предписания о предоставлении возможности подписания договора. При этом Участник ссылается на Разъяснения ФАС России от 26.10.2007г.

Самарским УФАС России принято решение в удовлетворении указанного ходатайства отказать.

Вместе с тем, Самарское УФАС России отмечает, что договор по результатам Аукциона заключен Заказчиком 20.09.2021г. Разъяснения ФАС России от 26.10.2007г. в рассматриваемом случае применены быть не могут, так как не применяются при рассмотрении обращений заказчиков, связанных с включением сведений об участниках, уклонившихся от заключения договоров по результатам торгов, проведенных в соответствии с законодательством о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об ООО «ТД «ТрансАвто-Трейдинг» (ОГРН: 1151650004923, ИНН: 1650304625, КПП: 165001001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют.