

Решение
по делу №06/730-15-РНП
о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков
(подрядчиков, исполнителей)

05.10.2015

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 05.10.2015

Решение изготовлено в полном объеме 08.10.2015

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

заместителя председателя Комиссии – начальника отдела контроля закупок Крымского УФАС России Н. П. Казаковой;

членов Комиссии:

помощника руководителя Крымского УФАС России В. С. Сусекова,

специалиста – эксперта отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России Р. А. Замзараева, —

при участии представителя интересов федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Министерства внутренних дел по Республике Крым» (далее – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Крым», Заявитель, Заказчик) Сурга А.Г. (по доверенности),

представители ООО «МАГНАТЭК-ТРЕЙД» (далее – Ответчик) на заседание Комиссии не явились,

рассмотрев обращение ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Крым» от 22.09.2015 №43/1380 о включении информации об ООО «МАГНАТЭК-ТРЕЙД» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения электронного аукциона «Закупка авиационного топлива ТС-1 (РТ) в рамках государственного оборонного заказа для нужд федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Министерства внутренних дел по Республике Крым» (номер извещения 0875100005515000022) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Заявителя о признании ООО «МАГНАТЭК-ТРЕЙД» – победителя Аукциона уклонившимся от заключения государственного контракта и внесении информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В ходе заседания Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы обращения.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, представленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении закупки, документации об Аукционе, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://www.zakupki.gov.ru> (далее — официальный сайт) — 11.08.2015;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — Аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта — 2 966 582,82 российских рублей;

- дата и время окончания подачи заявок — 19.08.2015 08:00;

- на участие в Аукционе подано три заявки;

- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников — 19.08.2015;

- к участию в Аукционе допущено все три заявки, в том числе и заявку ООО «МАГНАТЭК-ТРЕЙД»;

- дата проведения Аукциона — 24.08.2015;

- в ходе проведения Аукциона предложения о цене контракта подавали два участника, наилучшее предложение цены контракта — 2 936 917,00 российских рублей, процент снижения – 1%.

Заказчиком по итогам заседания единой комиссии принят протокол подведения итогов электронного аукциона от 24.08.2015 №0875100005515000022-3 (далее — Итоговый протокол), согласно которому:

«По итогам рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме комиссией приняты решения:

1. Признать заявки следующих участников аукциона в электронной форме соответствующими требованиям и условиям документации об аукционе в электронной форме, признать участниками аукциона в электронной форме:

- Общество с ограниченной ответственностью «МАГНАТЭК-Трейд»;

- Общество с ограниченной ответственностью «Крымклинингсервис»

Порядковый	Наименование	участника,	юридический,	Решение	членов
------------	--------------	------------	--------------	---------	--------

номер заявки	почтовый адрес, ИНН, КПП, телефон Наименование участника: Общество с ограниченной ответственностью «МАГНАТЭК-Трейд»; ИНН 2309145478;	комиссии соответствует требованиям,
Порядковый номер заявки 3	Юридический и почтовый адрес: 350033, РФ, Краснодарский край, г. Краснодар, ул.документацией Линейная, д. 19, пом. 25 Контактный телефон: об аукционе в 8(861)215-77-24;	электронной форме
	Контактное лицо: директор Хамохинов Валерий Анатольевич Наименование участника: Общество с ограниченной ответственностью «Крымклинингсервис»; ИНН: 9102026981;	соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме
Порядковый номер заявки 4	Юридический и почтовый адрес: 295034, Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, д. 133, оф. 44 Контактный телефон: +79787353860;	электронной форме
	Контактное лицо: директор Кушнир Дмитрий Анатольевич e-mail: crimeacleaningfalmail.ru	

Дата и время начала аукциона 24.08.2015 12:05

Дата и время окончания аукциона 24.08.2015 12:19

Предложения о цене контракта, ранжированные по мере убывания:

Место, занятое предложением	Порядковый (защищенный) номер заявки участника аукциона	Наименование участника	Ранжированные предложения о цене контракта, (руб. коп.)	Дата и время подачи предложения (время московское)
1	Порядковый номер заявки 3	Общество с ограниченной ответственностью «МАГНАТЭК-Трейд»	с 2 936 917,00	понижение 24.08.2015 12:09:12
2	Порядковый номер заявки 4	Общество с ограниченной ответственностью «Крымклинингсервис»	с 2 936 917,00	понижение 24.08.2015 12:19:34

...

Соответствует - единогласно. Против - 0. Воздержалось - 0.

На основании ч. 10. ст. 69 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ

признать победителем аукциона в электронной форме № 0875100005515000022 на право заключения контракта, на «Закупку авиационного топлива ТС-1 (РТ) в рамках государственного оборонного заказа для нужд федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Министерства внутренних дел по Республике Крым», сделавшим наименьшее предложение о цене контракта: 2 936 917,00 (два миллиона девятьсот тридцать шесть тысяч девятьсот семнадцать) рублей 00 копеек, в том числе НДС 18 % 448 004,29 рублей, признан участник аукциона в электронной форме общество с ограниченной ответственностью «МАГНАТЭК-Трейд» (контактное лицо: директор Хамохинов Валерий Анатольевич)» (цитата Протокола оценки).

Итоговый протокол размещен Заказчиком на официальном сайте 24.08.2015.

Частью 5 статьи 112 Закона о контрактной системе определено, что до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе.

Таким образом, Итоговый протокол Аукциона размещен Заказчиком в единой информационной системе 24.08.2015.

В силу части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Заказчик 31.08.2015 направил на подпись ООО «МАГНАТЭК-ТРЕЙД» через оператора электронной площадки проект государственного контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта в соответствии с

частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

При этом частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе определено, что победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

Протокол разногласий в адрес Заказчика не направлялся.

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 70 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Согласно заявленным пояснениям Заказчика: «3 сентября 2015 года на электронной площадке sberbank-ast.ru зафиксировано уклонение участника от заключения в регламентированный срок «2» сентября 2015 года» (цитата письма Заказчика от 22.09.2015 №43/1380).

Представитель Заявителя пояснил, что Ответчик в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком в единой информационной системе проекта контракта не предоставил документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, обеспечение исполнения контракта в виде денежных средств на счет Заказчика не поступали.

Таким образом, Ответчиком нарушен срок для подписания контракта, предусмотренный частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе, а именно: по истечении пяти дней с даты размещения Заказчиком в единой информационной системе проекта контракта Ответчик не разместил в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя Аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

В соответствии с протоколом отказа от заключения контракта от 07.09.2015 №0875100005515000022-4, размещенном Заказчиком на официальном сайте 07.09.2015: «В соответствии с частью 13 статьи 70 федерального Закона № 44-ФЗ ООО «МАГНАТЭК-Трейд» признается уклонившимся от заключения контракта» (цитата протокола).

В силу части 14 статьи 70 Закона о контрактной системе в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, и заключить контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона. В случае согласия этого участника заключить контракт этот участник признается победителем такого аукциона и проект контракта, прилагаемый к документации об аукционе, составляется заказчиком путем включения в проект контракта условий его исполнения, предложенных этим участником. Проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий десяти дней с даты признания победителя такого аукциона уклонившимся от заключения контракта.

При этом участник электронного аукциона, признанный победителем такого аукциона в соответствии с [частью 14](#) статьи 70 Закона о контрактной системе, вправе подписать контракт и передать его заказчику в порядке и в сроки, которые предусмотрены [частью 3](#) статьи 70 Закона о контрактной системе, или отказаться от заключения контракта. Одновременно с подписанным экземпляром контракта победитель такого аукциона обязан предоставить обеспечение исполнения контракта (часть 15 статьи 70 Закона о контрактной системе).

Учитывая изложенное, 18.09.2015 Заказчиком заключен государственный контракт №76 на закупку авиационного топлива ТС-1 (РТ) в рамках государственного оборонного заказа для нужд федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Министерства внутренних дел по Республике Крым» с ООО «Крымклинингсервис», участником Аукциона, предложению которого присвоен второй номер после победителя.

Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если контракт заключен с участником закупки, с которым в соответствии с Законом о контрактной системе заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участника закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

22.09.2015 ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Крым» обратилось в Крымское УФАС

России о включении информации в отношении ООО «МАГНАТЭК-ТРЕЙД» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения Аукциона. Заказчиком также предоставлены сведения, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе.

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта.

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Поскольку ООО «МАГНАТЭК-ТРЕЙД», победившее в Аукционе, в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком в единой информационной системе проекта контракта не разместило в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени Ответчика, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, Комиссия приходит к выводу о том, что Ответчик уклонился от заключения с Заказчиком государственного контракта.

Учитывая изложенное, руководствуясь частями 3, 13 статьи 70, частями 2, 4, 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную Заявителем, в отношении общества с ограниченной ответственностью «МАГНАТЭК-ТРЕЙД» (ИНН 2309145478, КПП 230901001, ОГРН 1152309001547; место нахождения: 350033, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Линейная, д. 19, пом. 25) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением Ответчика от заключения с Заказчиком государственного контракта на поставку авиационного топлива ТС-1 (РТ) в рамках государственного оборонного заказа для нужд федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Министерства внутренних дел по Республике Крым»

сроком на два года.

2. Датой включения информации в отношении ООО «МАГНАТЭК-ТРЕЙД» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.