

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Комиссия) рассмотрев дело № 263/11-т о нарушении единой комиссией по размещению муниципальных заказов путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Анивская центральная районная больница им. В.А Сибиркина» (далее – единая комиссия, ответчик) положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона в электронной форме по предмету: «Капитальный ремонт хозяйственного корпуса с дезинфекционной камерой и гаражом муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Анивская центральная районная больница имени В.А. Сибиркина» (извещение № 0361300003011000028),

УСТАНОВИЛА:

02 декабря 2011 года в управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области поступила жалоба ООО «ДВ Альянс» (далее – заявитель) о признании единой комиссией нарушившей законодательство о размещении заказов при проведении вышеуказанного аукциона.

По мнению заявителя, единая комиссия неправомерно признала вторую часть заявки ООО «ДВ Альянс» не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (далее – документация об аукционе), по основаниям, указанным в протоколе подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, так как перечень работ, а также характеристики выполняемых работ, указанные в дефектной ведомости, а также Информационной карте документации об аукционе попадают под действие п. 2 Приказа Минрегионразвития РФ от 30.12.2009 № 624, согласно которому перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, не включает в себя виды работ по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту в отношении объектов, для которых не требуется выдача разрешения на строительство в соответствии с ч. 17 ст. 51 Градостроительного Кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ).

Представитель единой комиссии И.А. Вдовиченко с доводами заявителя не согласился, пояснив, что в информационной карте документации об аукционе установлено требование о предоставлении документов или их копий, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям законодательства о размещении заказов, а именно: свидетельства о допуске к

определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией, в соответствии с перечнем, утвержденным Приказом Минрегионразвития России от 09.12.2008 № 274. Ссылка на Приказ Минэкономразвития России от 09.12.2008 № 274 является опечаткой (ошибочной) в связи с тем, что в настоящее время последний утратил силу и является недействительным по причине принятия нового Приказа Минэкономразвития РФ от 30.12.2009 № 624. В связи с тем, что по предмету аукциона требуется выполнить ряд работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, участникам размещения заказа необходимо предоставить копии вышеуказанного свидетельства с допуском по организации таких работ. ООО «ДВ Альянс» не предоставило в составе второй части заявки свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее.

Муниципальным заказчиком – муниципальным бюджетным учреждением здравоохранения «Анивская ЦРБ им. В.А. Сибиркина» был объявлен открытый аукцион в электронной форме по предмету: «Капитальный ремонт хозяйственного корпуса с дезинфекционной камерой и гаражом муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Анивская центральная районная больница имени В.А. Сибиркина» (извещение № 0361300003011000028). Начальная (максимальная) цена контракта определена в размере 4 789 850 рублей.

Извещение о проведении открытого аукциона и извещения о внесении изменений в редакциях 1, 2, 3, размещены на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 17.10.2011, 21.10.2011, 27.10.2011 соответственно и **электронной площадке ЗАО «Сбербанк – АСТ» www.sberbank-ast.ru**.

Документация об аукционе в редакции от 17.10.2011 утверждена главным врачом МБУЗ «Анивская ЦРБ им. В.А. Сибиркина» Е.М. Горожанкиной.

Дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе определена на 16-00 час 11.11.2011.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 24 от 18.11.2011 на участие в аукционе было подано восемь заявок, которым присвоены порядковые номера 2-9. К участию в аукционе допущены все участники размещения заказа.

Из протокола проведения открытого аукциона следует, что аукцион начался в 05 час. 15 мин. 21.11.2011, закончился в 06 час. 23 мин. 21.11.2011. Предложения о цене контракта поступили от участников открытого аукциона, заявкам которых присвоены номера 2, 3, 4, 5, 7, 9. Минимальное ценовое предложение поступило от участника аукциона, заявке которого присвоен номер <...> (защитный номер <...>), и составило 3 426 050 рублей 75 копеек. Участник размещения заказа, заявке которого присвоен номер <...> (защитный номер <...>), предложил лучшую цену контракта после участника номера 9 в размере 3 450 000 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 25 от 25.11.2011 вторая часть заявки участника под номером 1709707 - ООО «ДВ Альянс», который предложил наименьшую цену контракта в размере 3 426 050 рублей 75 копеек, признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (далее – документация об аукционе), а именно: не предоставление документов (свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией), установленных документацией об открытом аукционе в электронной форме. Участник размещения заказа, заявке которого присвоен номер <...> – ООО «Стандарт Энергия», признан соответствующим требованиям, установленным документацией об аукционе. В связи с признанием заявки ООО «ДВ Альянс» не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, единая комиссия приняла решение о признании победителем открытого аукциона ООО «Стандарт Энергия», предложившее лучшую цену после победителя – ООО «ДВ Альянс».

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения стороны, осуществив в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку размещения заказа, Комиссия признает жалобу заявителя необоснованной по следующим основаниям.

В силу п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с ч.ч. 4, 6 ст. 41.8 данного закона и инструкцию по ее заполнению.

Частью 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов предусмотрен исчерпывающий перечень документов и сведений, которые должна содержать вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме. Одним из таких обязательных требований согласно п. 2 данной статьи является предоставление участником размещения заказа копий документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному п. 1 ч. 1 ст. 11 данного закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе в электронной форме.

В соответствии с ч.ч. 2, 3 ст. 52 ГрК РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство,

вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным [ч. 2](#) данной статьи, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц.

В силу ч. 3.1 ст. 52 ГрК РФ в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства (далее – работы по организации строительства) включены в указанный в ч. 4 ст. 55.8 данного кодекса перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержден Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624.

Раздел III Перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, содержит п. 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

Таким образом, учитывая действующее законодательство, для подтверждения соответствия требованию п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов в соответствии с Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 участник размещения заказа должен обладать свидетельством о допуске к работам по организации строительства, копию которого должен представить во второй части заявки на участие в аукционе.

При этом, если предметом торгов является проведение работ, для выполнения которых в соответствии с положениями ГрК РФ требуется свидетельство о допуске к работам, выданное саморегулируемой организацией, то заказчик должен установить в документации об аукционе требование о предоставлении в составе второй части заявки свидетельства о допуске к работам, выданного саморегулируемой организацией, на организацию работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства с указанием видов допусков по организации работ, входящих в п. 33 Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) Перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Генеральный подрядчик в соответствии с п. 33 Перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, может привлечь субподрядную организацию для выполнения работ по контракту только на тот вид работ, на который имеется допуск по организации работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства.

Согласно п. 2 Перечня видов работ, Перечень видов работ не включает в себя виды работ по подготовке проектной документации, по строительству,

реконструкции, капитальному ремонту в отношении объектов, для которых не требуется выдача разрешения на строительство в соответствии с ч. 17 ст. 51 ГрК РФ.

В соответствии с п. 4.1 ч. 17 ст. 51 ГрК РФ выдача разрешения на строительство не требуется в случае капитального ремонта объектов капитального строительства.

Пункт 10 ч. 1 ст. 1 ГрК РФ определяет понятие объекта капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

Объектом открытого аукциона по капитальному ремонту является хозяйственный корпус с дезинфекционной камерой и гаражом муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Анивская центральная районная больница имени В.А. Сибиркина».

Согласно п. 1.15 СНиП 2.08.02-89 «Общественные здания и сооружения» ограждающие конструкции переходов между зданиями (корпусами) должны иметь пределы огнестойкости, соответствующие основному зданию (корпусу).

Абзацем 2 п. 3 «Генеральные планы» раздела I пособия по проектированию учреждений здравоохранения к СНиПу 2.08.02-89 «Общественные здания и сооружения» предусмотрено, что расположенные на земельном участке больничного комплекса отдельно стоящие здания поликлиники, станций скорой и неотложной медицинской помощи, инфекционного корпуса, молочной кухни, молочно-раздаточного пункта хозрасчетной аптеки изолируются от территории больницы с удобным доступом для посетителей, собственного и больничного персонала.

В толковых словарях Ушакова и Ожегова под термином «корпус» понимается отдельно стоящее здание в ряду нескольких зданий, расположенных на общем участке, или обособленная, изолированная часть здания.

Таким образом, под корпусом следует понимать отдельно стоящее здание в ряду нескольких зданий или обособленную, изолированную часть здания, которые могут иметь переходы, связывающие с другими зданиями или частями зданий, следовательно, корпус является объектом капитального строительства.

Согласно техническому заданию документации об аукционе необходимо выполнить работы по устройству гидроизоляции оклеечной рулонными материалами, установке радиаторов: чугунных; установке воздухоотводчиков; прокладке трубопровода отопления и водоснабжения из стальных водогазопроводных неоцинкованных и стальных электросварных труб; прокладке трубопроводов канализации; разработке грунта в отвал экскаваторами «драглайн» или «обратная лопата» с ковшем вместимостью 0,65 (0,5-1) м³; уплотнению грунта пневматическими трамбовками; жидкой теплоизоляции ТСМ Керамик; изоляции трубопроводов.

Данные виды работ предусмотрены разделом III Перечня видов работ, а именно: п. 3.1. Механизированная разработка грунта; п. 3.5. Уплотнение грунта катками, грунтоуплотняющими машинами или тяжелыми трамбовками; 12.5. Устройство

оклеечной изоляции; 12.11. Работы по теплоизоляции трубопроводов; 15.1. Устройство и демонтаж системы водопровода и канализации; 15.1. Устройство и демонтаж системы водопровода и канализации; 15.2. Устройство и демонтаж системы отопления.

На основании вышеизложенного следует, что если документация об аукционе предусматривает выполнение работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и содержатся в Перечне видов работ, то для подтверждения соответствия требованиям п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказа участники размещения заказа должны представить во второй части заявки на участие в аукционе свидетельство о допуске к работам по организации строительства с допуском 33.3 Жилищно-гражданское строительство.

В информационной карте документации об аукционе (стр. 18) установлено требование о предоставлении документов или их копий, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям законодательства о размещении заказов, а именно: свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией, в соответствии с перечнем, утвержденным Приказом Минрегионразвития России от 09.12.2008 № 274. Как было пояснено представителем заказчика И.А. Вдовиченко, ссылка на Приказ Минэкономразвития России от 09.12.2008 № 274 является опечаткой (ошибочной) в связи с тем, что в настоящее время последний утратил силу и является недействительным по причине принятия нового Приказа Минэкономразвития РФ от 30.12.2009 № 624.

При анализе второй части заявки ООО «ДВ Альянс» установлено, что последняя не содержит свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией.

Согласно ч. 1 ст. 41.11 Закона о размещении заказов единая комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с ч. 20 ст. 41.10 данного закона, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Поскольку в документации об аукционе установлено требование о предоставлении свидетельства о допуске к работам, а ООО «ДВ Альянс» такое свидетельство в составе второй части заявки не предоставило, постольку единая комиссия обоснованно признала вторую часть заявки заявителя несоответствующей требованиям документации об аукционе.

Также следует отметить, что само по себе наличие требования о предоставлении свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией, не определяет, какие именно допуски должны содержаться в таком свидетельстве о допуске к работам, выданного саморегулируемой организацией.

Следовательно, в нарушение п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов

заказчиком не установлены конкретные требования к документу в соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 41.8 данного закона.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь ч.ч. 1, 2, 4 ст. 57, в соответствии с ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ДВ Альянс» признать необоснованной.
2. Признать муниципального заказчика нарушившим п. 1 ч. 3 ст. 41.6, п. 2 ч. 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов.
3. В связи с тем, что допущенные заказчиком нарушения не влияют на права и законные интересы ООО «ДВ Альянс», не влекут изменения результатов открытого аукциона в электронной форме, Комиссия решила не выдавать предписания об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.