

## РЕШЕНИЕ

Комиссии по контролю в сфере закупок по делу № 02-02/60-17

16 ноября 2017 года г. Йошкар-Ола

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

Заместитель председателя Комиссии — заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

члены Комиссии:

– специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

провела внеплановую проверку в отношении муниципального общеобразовательного учреждения «Шулкинская средняя общеобразовательная школа» (далее – заказчик, МОУ «Шулкинская средняя общеобразовательная школа») при проведении электронного аукциона на капитальный ремонт кровельного покрытия Муниципального общеобразовательного учреждения "Шулкинская средняя общеобразовательная школа", расположенного по адресу: Республика Марий Эл, Оршанский район, с. Шулка, ул. Микрорайон, д.9 (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) 0308300010017000005 от 09.10.2017),

**установила:**

В Марийское УФАС России поступила информация о признаках нарушения заказчиком Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при проведении электронного аукциона на Капитальный ремонт кровельного покрытия Муниципального общеобразовательного учреждения "Шулкинская средняя общеобразовательная школа", расположенного по адресу: Республика Марий Эл, Оршанский район, с. Шулка, ул. Микрорайон, д.9 (реестровый номер извещения на официальном сайте 0308300010017000005 от 09.10.2017).

Пунктом 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что внеплановая проверка осуществляется в случае поступления информации о нарушении законодательства Российской Федерации и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок.

В результате внеплановой проверки, оценки представленных материалов установлено следующее.

Заказчиком проводился электронный аукцион № 0308300010017000005 на Капитальный ремонт кровельного покрытия Муниципального общеобразовательного учреждения "Шулкинская средняя общеобразовательная школа", расположенного по адресу: Республика Марий Эл, Оршанский район, с. Шулка, ул. Микрорайон, д.9. Уполномоченным органом, осуществляющим размещение закупки, является МОУ «Шулкинская средняя общеобразовательная школа».

Извещение о проведении электронного аукциона и аукционная документация размещены на сайте 09.10.2017.

Начальная (максимальная) цена контракта **864 252 ,00** рублей.

Электронная площадка для проведения аукциона - <http://www.sberbank-ast.ru>.

1. В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 1 статьи 96 Закона о контрактной системе **заказчиком** в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом **должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта**, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи.

В силу части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе **исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии**, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) настоящего Федерального закона, **или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет**, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. **Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки**, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

На основании изложенного, Комиссия Марийского УФАС России приходит к

выводу, что способ обеспечения исполнения контракта определяется подрядчиком самостоятельно. Обеспечение исполнения контракта может быть предоставлено в виде банковской гарантии или путем внесения денежных средств на счет заказчика. Вместе с тем, в проекте муниципального контракта заказчиком в разделе 12 установлен один способ обеспечения исполнения контракта, а именно внесением денежных средств на указанный заказчиком счет. Следовательно, заказчик нарушил часть 3 статьи 96 Закона о контрактной системе.

2. В соответствии с [пунктом 11 части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Согласно [части 3 статьи 65](#) Закона о контрактной системе, любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

[Частью 4 статьи 65](#) Законом о контрактной системе определено, что **в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки** указанного в [части 3 указанной статьи](#) запроса **заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации** об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный **запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.**

Однако, в пункте 23 информационной карты (раздел X аукционной документации об электронном аукционе) указаны даты начала и **окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений указанной документации** об электронном аукционе, а именно: с момента публикации документации об электронном аукционе по **13.10.2017.**

В пункте 24 информационной карты (раздел X аукционной документации об электронном аукционе) указано, что срок окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе 17 октября 2017 года.

Следовательно, с учетом даты окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе 17.10.2017, **окончания срока направления** разъяснений приходится на **13.10.2017, окончание срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации на 15.10.2017.**

Таким образом, у заказчика произошла замена понятий, а именно окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений указанной документации на срок окончания направления разъяснений о

положениях аукционной документации.

На основании вышеизложенного, заказчик нарушил часть 4 статьи 65 Закона о контрактной системе.

3. По смыслу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе аукционная документация должна содержать наименование и описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В разделе XII документации об электронном аукционе (техническое задание) заказчиком указано, что используемые материалы, оборудование должны соответствовать ГОСТам, указанные в техническом задании.

В частности, сталь полосовая должна соответствовать требованиям ГОСТ 535-88. Однако, данный ГОСТ утратил силу с 1 января 2008 года в связи с изданием [Приказа](#) Ростехрегулирования от 20.07.2007 N 186-ст. Взамен введен в действие [ГОСТ 535-2005](#). Раствор готовый отделочный тяжелый должен соответствовать требованиям ГОСТ 31108-2003. Однако, данный ГОСТ утратил силу с 1 марта 2017 года в связи с изданием [Приказа](#) Росстандарта от 11.10.2016 N 1361-ст. Взамен введен в действие [ГОСТ 31108-2016](#).

Следовательно, описание объекта закупки (в части технического задания) является необъективным и нарушающим положения пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Поскольку по результатам электронного аукциона между муниципальным общеобразовательным учреждением «Шулкинская средняя общеобразовательная школа» и обществом с ограниченной ответственностью «Домакс» 07.11.2017 заключен контракт № 0308300010017000005-0175153-01, необходимость выдачи обязательного для исполнения предписания отсутствует.

Руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

**решила:**

1. Признать в действиях муниципального общеобразовательного учреждения «Шулкинская средняя общеобразовательная школа» нарушение пункта 1 части 1 статьи 64, части 3 статьи 65, части 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Передать материалы дела 02-02/60-17 уполномоченному должностному лицу для возбуждения административного производства.

*Решение Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 106 Закона о контрактной системе).*