

ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ»
119049, г. Москва, ул. Б. Полянка,
д. 2, стр. 2, помещение I комн. 9

ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА»
115035, г. Москва, ул. Пятницкая,
д. 6/1, строение 8, помещение I
комн. 7

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-11-1864/77-17

о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена «14» февраля 2018 года

Решение в полном объеме изготовлено «05» марта 2018 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России <....>; членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <....>, специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <....> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-1864/77-17 по признакам нарушения ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» ИНН 7706426770 ОГРН 1157746858389 (место нахождения: 119049, г. Москва, ул. Б. Полянка, д. 2, стр. 2, помещение I комн. 9) и ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА» ИНН 9705052011 ОГРН 5157746004411 (место нахождения: 115035, г. Москва, ул. Пятницкая, д. 6/1, строение 8, помещение I комн. 7) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах,

УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением проведена инициативная работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации об электронных торгах, проведенных в 2016 году.

В сведениях, полученных в ответ на запрос Управления (исх. № ЕП/35117 от 08.08.2016, исх. № ЕП/1756 от 17.01.2017) от АО «Единая электронная торговая площадка» (далее - Торговая площадка) были выявлены признаки нарушения ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» и ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА» в ходе торгов требований антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктами 1,2 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Московского УФАС России (далее — Управление) от 15.08.2017 № 278 в отношении ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» и ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА» было возбуждено дело № 1-11-1864/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства.

Основанием для возбуждения дела № 1-11-1864/77-17 послужило выявление признаков нарушения антимонопольного законодательства в сведениях, представленных Торговой площадкой в ответ на запросы Управления (исх. № ЕП/35117 от 08.08.2016, исх. № ЕП/1756 от 17.01.2017).

В ходе рассмотрения дела № 1-11-1864/77-17 и анализа указанных выше сведений, Комиссией было установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов - zakupki.gov.ru ФГБУЗ «Клиническая больница № 86 Федерального медико-биологического агентства» и ГБУЗ города Москвы «Городская клиническая больница имени В.В. Вересаева департамента здравоохранения города Москвы» в период с 04.03.2016 по 17.11.2016 было опубликовано 11 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373100087216000012, 0373200001316000073, 0373200001316000099, 0373200001316000115, 0373200001316000198, 0373100087216000033, 0373100087216000035, 0373200001316000426, 0373200001316000449, 0373200001316000493 и 0373200001316000545, предметом которых являлось соответственно:

- поставка медицинских наборов для проведения операций по эндопротезированию суставов;
- поставка расходных материалов;
- поставка расходных материалов для травматологического отделения ГБУЗ «ГКБ № 81 ДЗМ»;

- поставка расходных материалов;
- поставка расходных материалов для отделения травматологии ГБУЗ «ГКБ № 81 ДЗМ»;
- поставка медицинских наборов для проведения операций по эндопротезированию суставов;
- поставка имплантатов для проведения реконструктивно-пластических операций;
- поставка расходных материалов медицинского назначения для отделения травматологии ГБУЗ «ГКБ им. В.В. Вересаева ДЗМ»;
- поставка расходных материалов для травматологического отделения ГБУЗ «ГКБ им. В.В. Вересаева ДЗМ» (квота);
- поставка расходных материалов для травматологического отделения ГБУЗ «ГКБ им. В.В. Вересаева ДЗМ» (квота);
- поставка расходных материалов для остеосинтеза ГБУЗ «ГКБ им. В.В. Вересаева ДЗМ» (квота).

В вышеуказанных аукционах приняли участие ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» и ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА». Ответчики, подав в ходе аукционов по одному или несколько ценовых предложений, отказались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате таких действий ответчиков снижение по аукционам составило от 0,5% до 1% от начальной (максимальной) цены контракта (далее — НМЦК).

Общая НМЦК по указанным аукционам составила 37 512 552,99 рублей.

Данные об аукционах, их предметах, НМЦК, датах публикации и проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в Таблицу № 1.

Таблица № 1

Номер заказа	Заказчик	Предмет аукциона	НМЦК (руб.)	Дата публикации извещения	Дата проведения аукциона	Победитель	Последнее ценовое предложение победителя (руб.)
037310008721600012	ФГБУЗ «Клиническая больница №86 Федерального медико-биологического агентства»	поставка медицинских наборов для проведения операций по эндопротезированию суставов	2 979 125,67	04.03.16	21.03.16	ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ»	2 964 230,1
0373200001316000073	ГБУЗ города Москвы «Городская клиническая больница имени В.В. Вересаева департамента здравоохранения города Москвы»	поставка расходных материалов	2 667 670,42	10.03.16	28.03.16	ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ»	2 654 330,1
0373200001316000099	ГБУЗ города Москвы «Городская клиническая больница имени В.В. Вересаева департамента здравоохранения города Москвы»	поставка расходных материалов для травматологического отделения ГБУЗ «ГКБ №81 ДЗМ»	2 782 839,00	17.03.16	31.03.16	ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА»	2 768 900,1
0373200001316000115	ГБУЗ города Москвы «Городская клиническая больница имени В.В. Вересаева департамента здравоохранения города Москвы»	поставка расходных материалов	8 491 211,14	28.03.16	18.04.16	ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ»	8 448 750,1
0373200001316000198	ГБУЗ города Москвы «Городская клиническая больница имени В.В. Вересаева департамента здравоохранения города Москвы»	поставка расходных материалов для отделения травматологии ГБУЗ «ГКБ№81 ДЗМ»	8 306 619,60	29.04.16	27.05.16	ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ»	8 265 085,1
0373100087216000033	ФГБУЗ «Клиническая больница №86 Федерального	поставка медицинских наборов для проведения	2 433 730,00	03.06.16	20.06.16	ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ»	2 421 560,1

0373100087216000035	медико-биологического агентства» ФГБУЗ «Клиническая больница №86 Федерального медико-биологического агентства»	операций по эндопротезированию суставов поставка имплантатов для проведения реконструктивно-пластических операций	217 786,67	03.06.16	20.06.16	ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА»	216 690,00
0373200001316000426	ГБУЗ города Москвы «Городская клиническая больница имени В.В. Вересаева департамента здравоохранения города Москвы»	поставка расходных материалов медицинского назначения для отделения травматологии ГБУЗ «ГКБ им. В.В. Вересаева ДЗМ»	2 731 782,30	12.09.16	26.09.16	ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ»	2 718 000,00
0373200001316000449	ГБУЗ города Москвы «Городская клиническая больница имени В.В. Вересаева департамента здравоохранения города Москвы»	поставка расходных материалов для травматологического отделения ГБУЗ «ГКБ им. В.В. Вересаева ДЗМ» (квота)	1 209 958,79	22.09.16	10.10.16	ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ»	1 197 840,00
0373200001316000493	ГБУЗ города Москвы «Городская клиническая больница имени В.В. Вересаева департамента здравоохранения города Москвы»	поставка расходных материалов для травматологического отделения ГБУЗ «ГКБ им. В.В. Вересаева ДЗМ» (квота)	2 076 481,40	25.10.16	10.11.16	ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ»	2 055 000,00
0373200001316000545	ГБУЗ города Москвы «Городская клиническая больница имени В.В. Вересаева департамента здравоохранения города Москвы»	поставка расходных материалов для остеосинтеза ГБУЗ «ГКБ им. В.В. Вересаева ДЗМ» (квота)	3 615 348,00	17.11.16	12.12.16	ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА»	3 579 000,00

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 21.03.2016 по 12.12.2016 и по их итогам:

- ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» заключило 8 контрактов на общую сумму 30 724 795,00 руб.;
- ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА» заключило 3 контракта на общую сумму 6 564 590,00 руб.

Торговой площадкой представлены сведения, что действия по подаче заявок, ценовых предложений и подписанию контрактов осуществлялись ответчиками попарно с одних и тех же IP-адресов: 91.79.72.199, 195.9.108.78 и 77.50.56.52 (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта победителем
Аукцион № 0373100087216000012			
ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ»	91.79.72.199	195.9.108.78	195.9.108.78
ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА»	91.79.72.199	195.9.108.78	-
Аукцион № 0373200001316000073			
ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ»	195.9.108.78	195.9.108.78	195.9.108.78
ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА»	195.9.108.78	195.9.108.78	-
Аукцион № 0373200001316000099			
ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА»	195.9.108.78	195.9.108.78	195.9.108.78
ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ»	195.9.108.78	195.9.108.78	-
Аукцион № 0373200001316000115			

ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ»	195.9.108.78	195.9.108.78	195.9.108.78
ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА»	195.9.108.78	195.9.108.78	-
Аукцион № 0373200001316000198			
ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ»	91.79.72.93	195.9.108.78	195.9.108.78
ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА»	91.79.72.93	195.9.108.78	-
Аукцион № 0373100087216000033			
ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ»	195.9.108.78	195.9.108.78	195.9.108.78
ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА»	195.9.108.78	195.9.108.78	-
Аукцион № 0373100087216000035			
ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА»	195.9.108.78	195.9.108.78	195.9.108.78
ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ»	195.9.108.78	195.9.108.78	-
Аукцион № 0373200001316000426			
ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ»	77.50.56.52	77.50.56.52	77.50.56.52
ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА»	77.50.56.52	77.50.56.52	-
Аукцион № 0373200001316000449			
ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ»	77.50.56.52	77.50.56.52	77.50.56.52
ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА»	77.50.56.52	77.50.56.52	-
Аукцион № 0373200001316000493			
ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ»	77.50.56.52	77.50.56.52	77.50.56.52
ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА»	77.50.56.52	77.50.56.52	-
Аукцион № 0373200001316000545			
ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА»	77.50.56.52	77.50.56.52	77.50.56.52
ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ»	77.50.56.52	77.50.56.52	-

Согласно информации с сайта ФНС России, сведениям, представленным Торговой площадкой, а также информации, содержащихся в выписках из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ответчиками для участия в вышеуказанных аукционах, местом нахождения ответчиков на период проведения рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ»: 119049, г. Москва, ул. Б. Полянка, д. 2, стр. 2, помещение I комн. 9;
- ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА»: 115035, г. Москва, ул. Пятницкая, д. 6/1, строение 8, помещение I комн. 7.

Ответчиком ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» представлены пояснения (вх. № 5818 от 08.02.2017), в которых сообщается, что на период проведения рассматриваемых аукционов, фактическим местонахождением ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» являлось помещение, общей площадью 149,8 кв.м., расположенное по адресу: г. Москва, Мясницкий проезд, д. 2/1, часть 1 этажа пом. № IV комн. 2-7 и 14-17, согласно договору аренды нежилого помещения б/н от 23.09.2015, заключенного с ООО «Камп Дейл».

Таким образом, ответчики, на период проведения рассматриваемых аукционов, имели разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Провайдером ПАО «МГТС» представлена информация (вх. № 4813 от 02.02.2017), согласно которой с 17.11.2015 IP-адрес: 195.9.108.78 был выделен и использовался ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» по договору об оказании услуг связи № 700125227-1/2015 от 26.10.2015.

Соответственно Комиссия пришла к выводу, что ответчики при подаче заявок, ценовых предложений, а также подписании контрактов совместно использовали общие инфраструктуры с IP-адресами 91.79.72.199, 195.9.108.78 и 77.50.56.52, один из которых (195.9.108.78) был выделен ответчику ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ».

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» и ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА», установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также в некоторых случаях наименования файлов (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменившая файл
Аукцион № 0373100087216000198			

Аукцион № 037310000721000012

ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ»	1 часть	<....>	<....>
	Регистрационные удостоверения	grpv	grpv
ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА»	1 часть	<....>	grpv
	РУ и ДС	grpv	grpv

Аукцион № 0373200001316000073

ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ»	Первая часть	<....>	<....>
	Регистрационные удостоверения	grpv	grpv
ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА»	1 часть	<....>	grpv
	РУ и ДС	grpv	grpv

Аукцион № 0373200001316000099

ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА»	1 часть	<....>	grpv
	РУ и ДС	grpv	grpv
ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ»	Первая часть	<....>	<....>
	Регистрационные удостоверения	grpv	grpv

Аукцион № 0373200001316000115

ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ»	Первая часть	<....>	<....>
	Регистрационные удостоверения	grpv	grpv
ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА»	1 часть	<....>	grpv
	РУ и ДС	grpv	grpv

Аукцион № 0373200001316000198

ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ»	1 часть	<....>	<....>
	РУ и ДС	grpv	grpv
ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА»	Первая часть	<....>	Павел
	РУ и ДС	grpv	Павел

Аукцион № 0373100087216000033

ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ»	Первая часть	<....>	<....>
	Регистрационные удостоверения	Людмила	Людмила
ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА»	1 часть	<....>	Людмила
	РУ и ДС	Людмила	Людмила

Аукцион № 0373100087216000035

ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА»	1 часть	<....>	Людмила
	РУ и ДС	Людмила	Людмила
		<....>	
ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ»	Первая часть	<....>	<....>
	Регистрационные удостоверения	Людмила	Людмила

Аукцион № 0373200001316000426

		<....>	<....>
ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ»	Первая часть	<....>	<....>
	Регистрационные удостоверения	grpv	grpv
ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА»	1 часть	<....>	<....>
	РУ и ДС	grpv	Людмила

Аукцион № 0373200001316000449

ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ»	Первая часть	<....>	<....>
ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА»	1 часть	<....>	Людмила

Аукцион № 0373200001316000493

ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ»	Первая часть	<....>	<....>
ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА»	1 часть	<....>	Людмила

Аукцион № 0373200001316000545

ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА»	1 часть	<....>	Людмила
	ру	Людмила	Людмила
ООО «ДЖИЭЛТИ	Первая часть	<....>	<....>

Комиссией было проанализировано и признано идентичным содержание файлов типа «форма 2», поданных ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, при том, что такие данные заказчиком не стандартизированы и конкретные их показатели не предусмотрены.

Также Комиссией установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные для участия в вышеуказанных аукционах ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» и ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА» отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе аукционной документации.

При этом, согласно сведениям, представленным ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» (вх. № 5818 от 08.02.2017) должность руководителя тендерных продаж в обществе занимает <...>. Соответственно, Комиссия приходит к выводу, что используемые ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» и ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА» учетные записи «pavel.golinkovich» и «grv», на которых ответчиками создавались и изменялись файлы, поданные для участия в вышеуказанных аукционах, принадлежали и использовались <...>.

Совпадение одних и тех же учетных записей на которых создавались и изменялись файлы заявок, в некоторых случаях наименований, а также содержания файлов в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ответчиками между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционов.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» и ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

О наличии взаимного интереса по совместному участию на торгах, которое обеспечивало победу ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» или ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА» с минимальным снижением НМЦК также свидетельствуют родственные отношения между:

- одним из учредителей ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА» (с долей уставного капитала 33%) - <...>, 01.11.1973 г.р., зарегистрирована по адресу: <...> и
- одним из учредителей (с долей уставного капитала 33%) и генеральным директором ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» - <...>, 19.02.1977 г.р., <...>

Кроме того, в рамках анализа взаимосвязей между ответчиками установлено, что между ответчиками были заключены следующие договоры:

- Договор поставки медицинской продукции №01/2016/ЗМТ от 01.02.2016, заключенный до даты проведения первого из рассматриваемых аукционов (№ 0373100087216000012, дата проведения - 21.03.2016), предметом которого являлась обязанность ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА» поставлять медицинскую продукцию ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ», согласно заявкам ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ»;
- Договор оказания услуг по организации электронных торгов № 15/2-20 из рассматриваемых аукционов, предметом которого являлось оказание ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» услуги по предоставлению доступа ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА» к электронным торговым площадкам с целью назначения и проведения ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА» торгов в электронной форме.

Соответственно, Комиссией сделан вывод, что реализация двух указанных договоров между ответчиками позволили организовать совместное участие на торгах, которое обеспечивало победу ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» или ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА» с минимальным снижением НМЦК в таких торгах.

Выводы, сделанные Комиссией, также подтверждены ответчиками в представленных ими в ходе рассмотрения дела № 1-11-1864/77-17 заявлениях о признании факта нарушения антимонопольного законодательства.

ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» было представлено заявление (вх. № 49382/17 от 12.10.2017, вх. № 64291/17 от 25.12.2017) о том, что при участии в электронных аукционах №№ 0373100087216000012, 0373200001316000073, 0373200001316000099, 0373200001316000115, 0373200001316000198, 0373100087216000033, 0373100087216000035, 0373200001316000426, 0373200001316000449, 0373200001316000493 и 0373200001316000545, информация о которых содержалась в материалах дела № 1-11-1864/77-17, а также в дополнительно представленных 2 электронных аукционах с реестровыми №№ 0373100093516000096, 0373100093516000184, о которых Комиссии не было известно ранее, между ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» и ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА» было реализовано картельное соглашение, направленное и приведшее к поддержанию цен на торгах.

Согласно сведениям, представленным ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ», подготовка заявок для участия в торгах от имени обоих ответчиков осуществлялась сотрудником ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» <...>

Относительно договора оказания услуг по организации электронных торгов № 15/2-2016 от 15.02.2016, заключенного между ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» и ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА», в заявлении ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» сообщено, что по истечении срока действия указанного договора (15.02.2017) такой договор не был пролонгирован, что подтверждает отказ ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» от участия в картельном соглашении.

В подтверждение реализации указанного картельного соглашения в ходе 13 аукционов ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» представлен флеш-накопитель с файлами-скриншотами свойств файлов заявок, поданных ответчиками для участия в указанных аукционах, подтверждающими совпадение свойств таких файлов заявок.

Вторым ответчиком ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА» также было представлено заявление (вх. № 50231/17 от 17.10.2017, вх. № 36524/17 от 28.12.2017), полностью подтверждающее сведения, изложенные в заявлении ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ».

Относительно договора оказания услуг по организации электронных торгов № 15/2-2016 от 15.02.2016, заключенного между ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» и ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА», в заявлении ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА» сообщено, что по истечении срока действия указанного договора (15.02.2017) такой договор не был пролонгирован, что подтверждает отказ ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА»

от участия в картельном соглашении.

В подтверждение реализации указанного картельного соглашения в ходе 13 аукционов ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА» представлен флеш-накопитель с файлами-скриншотами свойств файлов заявок, поданных ответчиками для указанных аукционов, подтверждающими совпадение свойств таких файлов заявок.

Таким образом, сведения, представленные в заявлениях ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» и ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА», подтверждают выводы Комиссии о том, что договор оказания услуг по организации электронных торгов № 15/2-2016 от 15.02.2016 был заключен между ответчиками именно с целью реализации картельного соглашения, приведшего к поддержанию цен на торгах.

При этом из сведений, представленных ответчиками, Комиссией также установлено совпадение свойств файлов заявок, поданных ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» и ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА» для участия в аукционах с реестровыми №№ 0373100093516000096, 0373100093516000184 (данные сведены в Таблицу №4).

Таблица №4

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменившая файл
Аукцион № 0373100093516000096			
ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ»	Первая часть	<....>	<....>
ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА»	1 часть	<....>	grv
Аукцион № 0373100093516000184			
ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ»	Первая часть	<....>	<....>
ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА»	1 часть	<....>	Людмила

Информация об аукционах с реестровыми №№ 0373100093516000096, 0373100093516000184, информация о реализации картельного соглашения в ходе которых была инициативно представлена ответчиками, сведена в Таблицу №5.

Таблица №5

Номер заказа	Заказчик	Предмет аукциона	НМЦК (руб.)	Дата публикации извещения	Дата проведения аукциона	Победитель	Последнее ценовое предложение победителя (руб.)	Снижение (%)	Др
0373100093516000096	ФКУЗ «Главный клинический госпиталь МВД России»	Медицинские инструменты	813 150,00	23.03.16	04.04.16	ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ»	0,00	-24,7	ОО ком
0373100093516000184	ГФКУЗ «Главный клинический госпиталь МВД России»	Рукоятка шейвера	658 300,00	26.05.16	06.06.16	ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ»	655 000,00	-0,5	ОО

Комиссия отмечает, что в ходе аукциона с реестровым № 0373100093516000096, в связи с оказанием ООО «МК Волга-НН» активных конкурентных действий по снижению НМЦК, ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» и ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА» также активно подавали ценовые предложения, в результате чего итоговое снижение НМЦК в ходе указанного аукциона составило 24,7%.

Таким образом, сведения, изложенные в заявлениях ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» и ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА», а также установленные Комиссией обстоятельства по делу № 1-11-1864/77-17, свидетельствуют о заключении между ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» и ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА» устного картельного соглашения в отношении 13 аукционов с реестровыми №№ 0373100087216000012, 0373200001316000073, 0373200001316000099, 0373200001316000115, 0373200001316000198, 0373100087216000033, 0373100087216000035, 0373200001316000426, 0373200001316000449, 0373200001316000493, 0373200001316000545, 0373100093516000096, 0373100093516000184, реализация которого привела к поддержанию цены на 12 аукционах с реестровыми №№ 0373100087216000012, 0373200001316000073, 0373200001316000099, 0373200001316000115, 0373200001316000198, 0373100087216000033, 0373100087216000035, 0373200001316000426, 0373200001316000449, 0373200001316000493, 0373200001316000545, 0373100093516000184, и могла привести к поддержанию цены на аукционе с реестровым № 0373100093516000096.

В результате реализации вышеуказанного картельного соглашения ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» заключило 10 контрактов на общую сумму 31 991 499,24 руб.; ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА» заключило 3 контракта на общую сумму 6 564 590,00 руб.

Общая НМЦК по 13 рассматриваемым торгам составила 38 984 002,99 руб.

Согласно Аналитическому отчету от 25.01.2017 по результатам анализа состояния конкуренции на открытых аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100087216000012, 0373200001316000073, 0373200001316000099, 0373200001316000115, 0373200001316000198, 0373100087216000033, 0373100087216000035, 0373200001316000426, 0373200001316000449, 0373200001316000493, 0373200001316000545, 0373100093516000096, 0373100093516000184, Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал настоящего исследования определен периодом с 04.03.2016 (дата размещения извещения о проведении первого из рассматриваемых аукционов с реестровым № 0373100087216000012) по 12.12.2016 включительно (дата проведения последнего из рассматриваемых аукционов с реестровым № 0373200001316000545).

2. Предметами рассматриваемых аукционов являются:

- поставка медицинских наборов для проведения операций по эндопротезированию суставов;
- медицинские инструменты
- поставка расходных материалов;
- поставка расходных материалов для травматологического отделения ГБУЗ «ГКБ № 81 ДЗМ»;
- поставка расходных материалов;
- поставка расходных материалов для отделения травматологии ГБУЗ «ГКБ № 81 ДЗМ»;
- поставка медицинских наборов для проведения операций по эндопротезированию суставов;
- поставка имплантатов для проведения реконструктивно-пластических операций;
- рукоятка шейвера
- поставка расходных материалов медицинского назначения для отделения травматологии ГБУЗ «ГКБ им. В.В. Вересаева ДЗМ»;
- поставка расходных материалов для травматологического отделения ГБУЗ «ГКБ им. В.В. Вересаева ДЗМ» (квота);
- поставка расходных материалов для травматологического отделения ГБУЗ «ГКБ им. В.В. Вересаева ДЗМ» (квота);

поставка расходных материалов для остеосинтеза ГБУЗ «ГКБ им. В.В. Вересаева ДЗМ» (квота).

3. Состав хозяйствующих субъектов, участвовавших в торгах:

- ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» и ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА», которые в период проведения аукционов с реестровыми №№ 0373100087216000012, 0373200001316000073, 0373200001316000099, 0373200001316000115, 0373200001316000198, 0373100087216000033, 0373100087216000035, 0373100093516000184, 0373200001316000426, 0373200001316000449, 0373200001316000493, 0373200001316000545 являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиками;
- ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ», ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА» и ООО «МК Волга-НН», которые в период проведения аукциона с

реестровым № 0373100093516000096 являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиком.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах расследования, установлено, что ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» и ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА» не входят в одну группу лиц (на даты проведения рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7 и 8 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции).

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного, учитывая совокупность имеющихся доказательств по делу № 1-11-1864/77-17, таких как:

- отказ ответчиков от конкурентной борьбы при совместном участии в рассматриваемых Комиссией торгах;
- использование ответчиками при подаче заявок и ценовых предложений, а также при подписании контрактов одних и тех же IP-адресов, один из которых принадлежит ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ»;
- использование ответчиками одних и тех же учетных записей при создании и изменении файлов заявок, поданных ими для участия в рассматриваемых Комиссией аукционах, наименование одной из которых совпадает с фамилией и именем руководителя тендерных продаж ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» -<....>;
- наличие между ответчиками хозяйственных взаимосвязей, в том числе договора поставки медицинской продукции, согласно которому ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА» поставляет медицинскую продукцию ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ», и договора оказания услуг по организации электронных торгов № 15/2-2016 от 15.02.2016;
- представление ответчиками заявлений о заключении между ними антиконкурентного соглашения с приложением подтверждающих документов (файлов заявок),

Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА» и ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» в ходе 13 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373100087216000012, 0373200001316000073, 0373200001316000099, 0373200001316000115, 0373200001316000198, 0373100087216000033, 0373100087216000035, 0373200001316000426, 0373200001316000449, 0373200001316000493, 0373200001316000545, 0373100093516000096, 0373100093516000184 нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на 12 аукционах с реестровыми №№ 0373100087216000012, 0373200001316000073, 0373200001316000099, 0373200001316000115, 0373200001316000198, 0373100087216000033, 0373100087216000035, 0373200001316000426, 0373200001316000449, 0373200001316000493, 0373200001316000545, 0373100093516000184, и могла привести к поддержанию цены на аукционе с реестровым № 0373100093516000096.

Доход ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» от реализации указанного картельного соглашения составил 31 991 499,24 руб. руб.

Доход ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА» от реализации указанного картельного соглашения составил 6 564 590,00 руб.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА» и ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» Комиссией не установлен.

Направленное в адрес ответчиков заключение об обстоятельствах дела № 1-11-1864/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 01.02.2018 № ЕП/4943/18) ответчиками не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

Исходя из изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

- 1. Признать ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА» и ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на 12 аукционах с реестровыми №№ 0373100087216000012, 0373200001316000073, 0373200001316000099, 0373200001316000115, 0373200001316000198, 0373100087216000033, 0373100087216000035, 0373200001316000426, 0373200001316000449, 0373200001316000493, 0373200001316000545, 0373100093516000184, и могла привести к поддержанию цены на аукционе с реестровым № 0373100093516000096.
 2. В соответствии с подпунктами д, н) пункта 2 части 1 статьи 23, статьей 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА» и ООО «ДЖИЭЛТИ МЕДИКАЛ» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
 - 1.
 3. Материалы по делу № 1-11-1864/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в отношении ООО «ЗДРАВМЕДТЕХНИКА» в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии <....>

Члены Комиссии : <....>

