

РЕШЕНИЕ

по делу № 157/18

о нарушении законодательства о контрактной системе

«19» марта 2018г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок (далее Комиссия) в составе:

Председателя:

К<...> – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок;

Членов Комиссии:

М<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

К<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

с участием представителей:

от заявителя ООО «САНИТАРЫ ГОРОДА» – Ф<...>;

от заказчика – КГБУЗ «Алтайский краевой клинический перинатальный центр» - не явился уведомлен;

от уполномоченного учреждения – КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» - Г<...>, М<...>,

рассмотрев жалобу ООО «САНИТАРЫ ГОРОДА» на действия Заказчика по закупке №0817200000318001300 «Услуги по дезинсекции и акарицидной обработке», согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «САНИТАРЫ ГОРОДА» на действия Заказчика по закупке №0817200000318001300 «Услуги по дезинсекции и акарицидной обработке».

В обоснование жалобы заявитель указал на незаконное установление в аукционной документации требования Заказчиком о наличии лицензии на оказываемые услуги (выполнение работ) по проведению дератизации.

Заслушав пояснения представителей участвующих в деле, а также изучив представленные документы Заказчиком, в рамках внеплановой проверки, Комиссия УФАС по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок пришла к следующим выводам.

27 февраля 2018 года в Единой информационной системе в сфере закупок размещено Извещение о проведении электронного аукциона от 27.02.2018 №0817200000318001300 «Услуги по дезинсекции и акарицидной обработке».

Заказчиком по проводимой закупке является медицинское учреждение - КГБУЗ «Алтайский краевой клинический перинатальный центр».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе на соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно Извещения о проведении электронного аукциона №0817200000318001300, объектом закупки являются – «Услуги по дезинсекции и акарицидной обработке» код позиции КТРУ 81.29.11.000.

Пунктом 1 «Преимущества и требования к участникам закупки» в Извещении, установлены Единые требования к участникам (в соответствии с частью 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ).

Пунктами 1, 3 Технического задания определено, что оказание услуг Исполнителем осуществляется в условиях функционирующего медицинского учреждения согласно:

- Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 г. №52-ФЗ;

- Санитарно-эпидемиологических требований к организации и проведению дезинсекционных мероприятий против синатропных членистоногих, утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 07.06.2017 № 83 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 3.5.2.3472-17 "Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению дезинсекционных мероприятий в борьбе с членистоногими, имеющими эпидемиологическое и санитарно-гигиеническое значение».

Подпунктом 1 пункта 5.1 аукционной документации, при осуществлении закупки к участникам устанавливаются требования на их соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, в соответствии с пунктом 7 Информационной карты аукциона.

Пунктом 7 Информационной карты электронного аукциона установлены требования к участникам закупки на наличие действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности, с указанием в приложении к лицензии (являющейся неотъемлемой частью лицензии) наименования работ (услуг) по дезинфектологии. Документом, подтверждающим соответствие участника такого аукциона требованиям, является копия действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности с указанием в приложении к лицензии наименования работ (услуг) дезинфектологии.

Согласно пункта 3.3 СанПиН 3.5.2.3472-17

"Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 3.5.2.3472-17 "Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению дезинсекционных мероприятий в борьбе с членистоногими, имеющими эпидемиологическое и санитарно-гигиеническое значение" (вместе с "СанПиН 3.5.2.3472-17. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы...") утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 07.06.2017 N 83 (Зарегистрировано в Минюсте России 27.09.2017 N 48345), юридические лица и индивидуальные предприниматели организуют и проводят обученным персоналом по вопросам дезинфектологии следующие дезинсекционные мероприятия:

- обследования с целью учета численности, определения заселенности объектов и территории, их технического и санитарно-эпидемиологического состояния;
- профилактические (организационные, гидротехнические, инженерно-технические, санитарно-гигиенические), агро- и лесотехнические мероприятия, предупреждающие заселение объекта членистоногими в жилых зданиях, помещениях, сооружениях, а также прилегающей к ним территории;
- истребительные мероприятия с использованием ограничительных, физических, химических и биологических методов;
- контроль эффективности истребительных мероприятий своими силами или силами исполнителей дезинсекционных работ или сторонних организаций.

Согласно ГОСТ Р 56994-2016. Национальный стандарт Российской Федерации.

Дезинфектология и дезинфекционная деятельность. Термины и определения" (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 30.06.2016 N 748-ст), установленные в настоящем стандарте термины расположены в систематизированном порядке, отражающем систему понятий в области дезинфектологии и дезинфекционной деятельности, а именно:

- пункт 2.1.2 дезинсекция: Умерщвление членистоногих переносчиков инфекционных заболеваний человека, а также имеющих санитарно-гигиеническое значение с использованием механических, физических, химических и биологических средств.
- пункт 2.1.3 дезинфектология: Область науки, изучающая закономерности неспецифической профилактики инфекционных и паразитарных болезней путем воздействия на патогенные биологические объекты и их переносчиков;
- пункт 2.2.6 дезинфектолог: Врач-специалист с высшим медицинским образованием в сфере здравоохранения Российской Федерации, получивший подготовку по специальности "Дезинфектология";
- пункт 2.7.4 дезинфекционные мероприятия: Работы по профилактической дезинфекции (дезинфекция, дезинсекция, дератизация), очаговой дезинфекции (текущая и заключительная дезинфекция, дезинсекция, дератизация), а также по дезинфекции, предстерилизационной очистке и стерилизации изделий медицинского назначения;
- пункт 2.7.8 дезинструктор: Специалист, имеющий среднее профессиональное медицинское образование, организующий проведение работ по стерилизации, дезинфекции, дезинсекции, дератизации;
- пункт 2.7.11. дезинфектор: Специалист, непосредственно осуществляющий дезинфекцию, дезинсекцию, дератизацию;
- пункт 2.5.12 дезинсекция профилактическая: Дезинсекция, проводимая с целью профилактики инфекционных болезней, возбудители которых переносятся членистоногими;
- пункт 2.5.40 синантропные членистоногие (бытовые насекомые): Виды синантропных тараканов, мух, блох, вшей, клопов, комаров, муравьев, клещей, проживающих рядом с человеком, паразитирующих и комменсализирующих в его жилищах и постройках и имеющих эпидемиологическое и санитарно-гигиеническое значение.

Согласно Единого квалификационного справочника должностей, утвержденных Приказом Минздравсоцразвития РФ от 23.07.2010 N 541н "Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников в сфере здравоохранения" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 25.08.2010 N 18247), установлены следующие квалификационные требования к специальностям:

- Инструктор-дезинфектор: Осуществляет работу под руководством врача-дезинфектолога, биолога, зоолога, энтомолога по проведению дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных мероприятий.

Должен знать: законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации в сфере здравоохранения и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения; методику проведения дезинфекционных, дезинсекционных, дератизационных работ; свойства и правила использования разрешенных к применению дезинфекционных, стерилизационных средств; правила эксплуатации дезинфекционного оборудования; правила применения средств индивидуальной защиты и оказания первой помощи при отравлениях; основы биологии синантропных членистоногих и грызунов.

Требования к квалификации. Среднее профессиональное образование по специальности "Медико-профилактическое дело" и сертификат специалиста по

специальности "Дезинфекционное дело".

- Медицинский дезинфектор: Осуществляет работу под руководством врача-дезинфектолога, биолога, зоолога, энтомолога, врача-бактериолога, врача-вирусолога. Подготавливает дезинфекционные растворы, препараты, приманки, инвентарь, аппаратуру, лабораторную посуду и т.п. для проведения работ по дезинсекции, дезинфекции и дератизации. Ведет прием, учет, хранение и отпуск ядохимикатов и продуктов для приготовления приманок в соответствии с требованиями инструкций; своевременно сдает по окончании работы неизрасходованные дезинфекционные средства и материалы в установленном порядке. Проверяет качество и исправность средств защиты: противогазов, спецодежды, инвентаря и т.д. Осуществляет мероприятия по соблюдению правил безопасной работы с вредными веществами при выполнении дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных работ. Оформляет первичную учетно-отчетную документацию.

Требования к квалификации. Среднее профессиональное образование по профилю выполняемой работы или среднее (полное) общее образование и дополнительная подготовка по направлению профессиональной деятельности не менее 3 месяцев.

Согласно Приказа Минздрава России от 08.10.2015 N 707н "Об утверждении Квалификационных требований к медицинским и фармацевтическим работникам с высшим образованием по направлению подготовки "Здравоохранение и медицинские науки" (Зарегистрировано в Минюсте России 23.10.2015 N 39438), специальность "Дезинфектология" предполагает наличие высшего образования - специалитет по специальности "Медико-профилактическое дело", занимаемые должности - Врач-дезинфектолог; заведующий (начальник) структурного подразделения (отдела, отделения, лаборатории, кабинета, отряда и другое) медицинской организации - врач-дезинфектолог.

Исходя из вышеизложенного, следует вывод, что осуществляемые работы по дезинсекции и акарицидной обработке, осуществляются специалистами имеющими специальную профессиональную подготовку и осуществление работ производится под руководством врача-дезинфектолога.

В соответствии с Руководством Р 1.1.002-96 "Классификация нормативных и методических документов системы государственного санитарно-эпидемиологического нормирования. Руководство. Р 1.1.002-96" (утв. Госкомсанэпиднадзором РФ 14.05.1996), в целях унификации и систематизации нормативных и методических документов по основным направлениям государственного санитарно-эпидемиологического нормирования, классификация нормативных и методических документов системы государственного санитарно-эпидемиологического нормирования включает в группу - Эпидемиология (Раздел 3.) подгруппу:

- по пункту 3.5 - Дезинфектология, включающая подгруппу:

- п. 3.5.1. Дезинфекция;

- п. 3.5.2. Дезинсекция;

- п. 3.5.3. Дератизация;

- п. 3.5.4 Стерилизация;

- п. 3.5.5. Дезинфекционные средства и технологии.

Согласно пункта 3.4. СанПиН 3.5.2.3472-17, юридические лица и индивидуальные предприниматели при организации дезинсекционных мероприятий обеспечивают:

- предварительное санитарно-эпидемиологическое обследование с целью определения наличия членистоногих и их видов;

- выбор метода борьбы с членистоногими;

- выполнение инженерно-технических и санитарно-эпидемиологических дезинсекционных мероприятий;
- контроль во время проведения дезинсекционных мероприятий и после, с целью определения эффективности;
- При отсутствии эффективности дезинсекционные обработки повторяются.

В соответствии с пунктом 1 статьи 42 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", санитарно-эпидемиологические экспертизы, расследования, обследования, исследования, испытания и иные виды оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований могут проводиться должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации, и экспертами, аттестованными в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

Согласно пункта 4 Порядка аттестации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2014 N 1602 "О порядке аттестации экспертов на право проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований", критерии аттестации устанавливаются Службой и должны содержать требования к уровню образования, квалификации, стажу работы, наличию знаний, навыков и опыта работы в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Таким образом, лицо оказывающее услуги дезинфектологии (дератизации, дезинсекции, дезинфекции, стерилизации, дезинфекционные средства и технологии) в соответствии с национальными стандартами, правилами, требованиями нормативных документов - должно обеспечить выполнение работ (в комплексе с исследованиями, обследованиями и проведением соответствующих оценок) аккредитованными специалистами, отвечающим, определенным, квалификационным требованиям.

Согласно Перечня работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность утвержденного Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 N 291 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")" (вместе с "Положением о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")"), включены также работы (услуги) по дезинфектологии.

Согласно подпункта 1 пункта 2 «Требований к организации и выполнению работ (услуг) при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей,

обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях» (утв. Приказом Минздрава России от 11.03.2013 N 121н (Зарегистрировано в Минюсте России 06.05.2013 N 28321)), при оказании первичной, в том числе доврачебной, врачебной и специализированной, медико-санитарной помощи организуются и выполняются работы (услуги), в том числе - по дезинфектологии.

Указанный Приказ издан в рамках реализации Постановления Правительства РФ от 16.04.2012 N 291.

Таким образом, оказываемые работы (услуги) по дезинфектологии при оказании медицинской помощи (в рассматриваемом случае Заказчиком является медицинское учреждение) должны быть лицензированными.

В связи с этим, Заказчик, при оказании медицинской помощи, должен привлекать к выполнению работ (оказанию услуг) по дезинфектологии (дератизации, дезинсекции, дезинфекции) лиц имеющих соответствующую лицензию - по дезинфектологии.

Кроме того, согласно статьи 18 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", право на охрану здоровья обеспечивается охраной окружающей среды, созданием безопасных условий труда, благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан, производством и реализацией продуктов питания соответствующего качества, качественных, безопасных и доступных лекарственных препаратов, а также оказанием доступной и качественной медицинской помощи.

Реализуя положения статьи 18 Закона об основах охраны здоровья граждан, в соответствии с пунктом 9 Порядка утвержденного Приказом Минздрава России от 01.11.2012 N 572н "Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю "акушерство и гинекология (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий)" (Зарегистрировано в Минюсте России 02.04.2013 N 27960), в целях оказания первичной медико-санитарной акушерско-гинекологической помощи женщинам, услуг по охране и укреплению репродуктивного здоровья, профилактике аборт, а также по профилактике, диагностике и лечению гинекологических заболеваний женская консультация осуществляет функции, в том числе - по выполнению санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий для обеспечения безопасности пациентов и медицинских работников, предотвращения распространения инфекций.

Таким образом, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок, находит доводы жалобы не обоснованными.

Комиссия, руководствуясь ст. 99, 105, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «САНИТАРЫ ГОРОДА» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии _____ К<...>

Члены комиссии: _____ М<...>

_____ К<...>