

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 022/10/5-1116/2023

22 сентября 2023 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<...> – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля закупок;

Члены Комиссии:

<...> – начальник отдела контроля органов власти;

<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

от заявителя – АО «Алтай-Пригород» (<...>) – <...> (по доверенности);

от победителя ИП <...> (<...>) – не явился, уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев обращение АО «Алтай-Пригород» о включении ИП<...> (<...> в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в связи с уклонением от заключения договора по итогам закупки № 32312631556 на поставку растворимого кофе и кондитерских изделий,

УСТАНОВИЛА:

АО «Алтай-Пригород» (далее – Заказчик) в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее – Реестр), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила), представил в УФАС по Алтайскому краю сведения в ИП <...> для включения в Реестр по факту уклонения от заключения договора по итогам закупки № 32312631556.

Комиссия УФАС в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения договора установила следующее.

31.07.2023 заказчиком размещено извещение № 32312631556 о проведении

открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку растворимого кофе и кондитерских изделий.

Классификация по ОКПД2: 10.82.21.190

Место подачи заявок - электронная площадка в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ООО «РТС-Тендер» <http://www.rts-tender.ru>

Дата начала срока подачи заявок - 31.07.2023.

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) - 11.08.2023 06:00 (по московскому времени).

Дата подведения итогов - 21.08.2023.

Начальная (максимальная) цена договора (цена лота), руб.: **2 991 933, 94** руб., с учетом НДС (два миллиона девятьсот девяносто одна тысяча девятьсот тридцать три) рубля 94 копейки.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок и подведения итогов № 2818454/2 от 21.08.2023 на участие в аукционе было подано 32 заявки, победителем признан ИП <...> (местонахождение: <...>) с ценовым предложением – 2 075 604,80 руб. без учета НДС.

Договор по результатам аукциона заключается в течение 20 дней с даты размещения на сайтах итогового протокола. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора ЭТЗП. (п. 3.20.3 аукционной документации).

Пунктом 3.20.6 Аукционной документации предусмотрено, что Участник аукциона, с которым заключается договор, посредством программно-аппаратных средств ЭТЗП должен представить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в аукционной документации), иные документы, если аукционной документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны на ЭТЗП договор не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика.

Согласно пункту 3.20.15 Аукционной документации в случае непредоставления подписанного договора, документов, представление которых предусмотрено аукционной документацией на этапе заключения договора, либо протокола разногласий в установленный аукционной документацией срок, победитель закупки, участник, с которым по итогам закупки заключается договор (в случаях, установленных аукционной документацией) признается уклонившимся от заключения договора, если иное не установлено аукционной документацией.

Комиссией УФАС установлено, что протокол подведения итогов закупки опубликован в ЕИС – 21.08.2023.

Проект договора направлен победителю через ЭТП 28.08.2023.

Крайний срок подписания проекта договора участником закупки – 04.09.2023.

В течение установленного срока победитель закупки – ИП <...> не представил подписанный со своей стороны проект договора.

Заказчиком получены устные комментарии от Победителя аукциона о том, что он не имеет возможности исполнить договор.

Непоступление подписанного от Победителя договора расценено заказчиком как уклонение от заключения договора.

04.09.2023 заказчиком в ЕИС размещен протокол № 2818454/2 признания участника уклонившимся от заключения договора по результатам проведения запроса котировок в электронной форме, в соответствии с которым победитель признан уклонившимся от заключения договора.

Ко дню рассмотрения обращения о включении в РНП от ИП <...> в адрес антимонопольного органа письменные пояснения не поступили, каких-либо доказательств опровергающих уклонение от заключения договора поставки не представлено.

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках в Реестр включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с частью 3 статьи 5 Закона о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются

Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 N 1211 утверждены Правила направления Заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила).

Согласно пункту 1 Правил сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора, в том числе не представивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не представивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения направляются в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков.

В связи с тем, что в процессе рассмотрения обращения факт уклонения ИП <...> от подписания договора по итогам закупки № 323123631556 установлен, ввиду отсутствия документов, подтверждающих добросовестное поведение победителя закупки, отсутствия сведений об уважительных причинах такого поведения, отсутствия, документов, подтверждающих обеспечение договора Комиссия УФАС считает, что при данных обстоятельствах, победителя закупки - ИП <...> необходимо считать уклонившимся от подписания договора.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, Приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О введении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения, предоставленные АО «Алтай-Пригород» (<...>) в отношении ИП <...> включить в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», по факту уклонения от заключения договора по результатам проведенного открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку растворимого кофе и кондитерских изделий (закупка № 32312631556, дата подведения итогов – 21.08.2023).

Заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>

