

РЕШЕНИЕ по делу № 6

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Мурманск

Резолютивная часть решения оглашена "27" февраля 2013 г.

В полном объеме решение изготовлено "07" марта 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия),

рассмотрев дело № 6, возбуждённое по признакам нарушения Администрацией города Полярные Зори с подведомственной территорией (адрес: 184230, г.Полярные Зори, ул. Сивко, д.1) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в выдаче разрешений ИП Ключюс А.А., ИП Ключюс В.И., ИП Капустиной Е.С. на установку рекламных конструкций без проведения торгов с нарушением требований части 5.1 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 г. №38-ФЗ «О рекламе»,

в присутствии:

представителя Администрации города Полярные Зори с подведомственной территорией – специалиста 1 категории Отдела архитектуры и градостроительства администрации города Полярные Зори с подведомственной территорией <Д...> по доверенности от 26.02.2013 года б/н,

УСТАНОВИЛА:

Управлением ФАС по Мурманской области по собственной инициативе на основании проведённой Отделом сводно-аналитической работы, естественных монополий и рекламы Мурманского УФАС в период с 03.10.2012 г. по 05.10.2012 г. плановой выездной проверки деятельности Администрации города Полярные Зори с подведомственной территорией на предмет соблюдения статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 г. №38-ФЗ «О рекламе» (далее - Закон о рекламе) возбуждено дело № 6 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Администрации города Полярные Зори с подведомственной территорией.

По результатам проведения проверки Отделом сводно-аналитической работы,

естественных монополий и рекламы Управления ФАС по Мурманской области выявлены нарушения части 5.1. статьи 19 Закона о рекламе, которые выразились в следующем.

Администрацией г.Полярные Зори выданы разрешения на установку рекламных конструкций на зданиях, находящихся в муниципальной собственности, без проведения торгов следующим хозяйствующим субъектам:

- ИП Ключюс В.И. (разрешение № 13/10 от 17.11.2010 г.),
- ИП Ключюс А.А. (разрешение № 12/10 от 01.11.2010 г.),
- ИП Капустина Е.С (разрешение № 01/11 от 12.01.2011 г.).

Согласно [части 5 статьи 19](#) Закона о рекламе установка и эксплуатация рекламной конструкции осуществляются ее владельцем по договору с собственником земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция, либо с лицом, уполномоченным собственником такого имущества, в том числе с арендатором.

В соответствии с частью 5.1. статьи 19 Закона о рекламе (в редакции Федерального закона от 21.07.2007 N 193-ФЗ) заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований.

Таким образом, Законом о рекламе установлено, что размещение рекламной конструкции осуществляется на основании договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, заключённого по результатам торгов. При этом законодательство Российской Федерации о рекламе не предполагает заключения договора аренды или иного договора на передачу права на землю, для заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Администрацией г.Полярные Зори с подведомственной территорией с ИП Ключюс Александром Антоновичем заключён договор от 19.07.2010 г. на аренду рекламного места, расположенного по адресу: г.Полярные Зори,

пр.Нивский, д.7а. На основании заключённого договора ИП Ключюс А.А. выдано Разрешение на установку рекламно конструкции № 12/10 от 01.11.2010 г. сроком действия до 01.10.2015 г.

Договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции Администрацией г.Полярные Зори с ИП Ключюс Валентиной Игоревной и ИП Капустиной Еленой Сергеевной не заключался. Однако Разрешения на установку рекламной конструкции были выданы 17.11.2010 г. и 12.01.2011 г. соответственно.

Согласно [пункту 2 части 11 статьи 19](#) Федерального закона "О рекламе" к заявлению на выдачу разрешения на установку рекламной конструкции прилагается, в том числе, подтверждение в письменной форме согласия собственника или иного законного владельца соответствующего недвижимого имущества на присоединение к этому имуществу рекламной конструкции, если заявитель не является собственником или иным законным владельцем недвижимого имущества.

Вместе с тем, согласно [части 17 статьи 19](#) Федерального закона "О рекламе" разрешение выдается органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа на каждую рекламную конструкцию на срок действия договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Таким образом, по смыслу положений [части 17 статьи 19](#) Закона о рекламе орган местного самоуправления в момент принятия решения о выдаче разрешения на установку рекламной конструкции должен обладать информацией о дате заключения договора на установку рекламной конструкции и сроке его действия. Учитывая изложенное, выдача разрешения органом местного самоуправления не может быть осуществлена в отсутствие договора.

Согласно [статье 15](#) Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" запрещены акты и действия (бездействие) федеральных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

К таким актам могут быть отнесены как нормативные правовые акты (постановления, распоряжения органов местного самоуправления,

устанавливающие требования ко всем субъектам права), так и локальные правовые акты (изданные в интересах конкретного хозяйствующего субъекта), в том числе разрешения на установку рекламной конструкции.

Учитывая изложенное, Комиссия по рассмотрению дела № 6 о нарушении антимонопольного законодательства установила факты предоставления Администрацией города Полярные Зори с подведомственной территорией рекламных мест ИП Ключюс В.И, ИП Ключюс А.А. и ИП Капустиной Е.С в отсутствие договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, а также факты выдачи ИП Ключюс В.И. разрешения № 13/10 от 17.11.2010 г., ИП Ключюс А.А. разрешения № 12/10 от 01.11.2010 г. и ИП Капустиной Е.С разрешения № 01/11 от 12.01.2011 г. на установку рекламной конструкции без проведения торгов с нарушением требований части 5.1 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 г. №38-ФЗ «О рекламе», что могло привести к ограничению конкуренции на рынке оказания рекламных услуг в границах муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией, что является нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона "О защите конкуренции".

На рассмотрение дела №6 о нарушении антимонопольного законодательства Администрацией города Полярные Зори с подведомственной территорией были представлены документы о демонтаже рассматриваемых рекламных конструкций:

1. Акт № 1 от 09.10.2012 года осмотра рекламной конструкции, владельцем которой является ИП Ключюс А.А.
2. Акт № 2 от 09.10.2012 года осмотра рекламной конструкции, владельцем которой является ИП Ключюс В.И.;
3. Акт № 3 от 22.10.2012 года осмотра рекламной конструкции, владельцем которой является ИП Капустина Е.С.

Ко всем вышеуказанным актам приложены фотографии демонтажа рекламных конструкций.

Таким образом, Администрацией города Полярные Зори с подведомственной территорией нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона "О защите конкуренции" устранены в добровольном порядке.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Администрации города Полярные Зори с подведомственной территорией (адрес: 184230, г.Полярные Зори, ул. Сивко, д.1) факт нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившейся в выдаче разрешений ИП Ключюс А.А., ИП Ключюс В.И., ИП Капустиной Е.С. на установку рекламных конструкций без проведения торгов с нарушением требований части 5.1 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 г. №38-ФЗ «О рекламе».

2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить производство по делу № 6 в отношении Администрации города Полярные Зори с подведомственной территорией (адрес: 184230, г.Полярные Зори, ул. Сивко, д.1) в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.

3. Передать материалы дела № 6 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.