

Дело № РНП-29-87

029/06/104-618/2021

Заказчик:

ГБУЗ Архангельской области «Карпогорская центральная районная больница»

164600 Архангельская область Пинежский район с.Карпогоры ул.Ленина 47

E-mail: otd.zakupki@yandex.ru

Участник закупки:

ООО «Строительство овощеводческих тепличных комплексов в агросфере»

308024,г. Белгород, улица Костюкова, дом 10, кв. 106 Б

E-mail: s0tka31@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

10 июня 2021 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 г. N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Пшиншев А.Г. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Чирова Л.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Приказа Архангельского УФАС России от 13.07.2020 №172,

В отсуствии представителей от:

Заказчика, Участника закупки, которые уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направили.

УСТАНОВИЛА:

03 июня 2021 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение ГБУЗ Архангельской области «Карпогорская центральная районная больница» (далее – Заказчик) о включении сведений об ООО «Строительство овощеводческих тепличных комплексов в агросфере» в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, контракт от 03.03.2021 № 0124200000621000229_17 на поставку перчаток медицинских (извещение № 0124200000621000229), заключенный с ООО «Строительство овощеводческих тепличных комплексов в агросфере», расторгнут в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего отказа от исполнения контракта с учетом следующего.

02.02.2021 Уполномоченным органом – Контрактным агентством на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0124200000621000229 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку перчаток медицинских (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 5 138 930,00 рублей.

16.02.2021 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки ООО «Строительство овощеводческих тепличных комплексов в агросфере», предложивший цену контракта 5 087 540,70 рублей.

03.03.2021 между Заказчиком и ООО «Строительство овощеводческих тепличных комплексов в агросфере» (далее – Поставщик) заключен контракт № 0124200000621000229_17 (далее – Контракт) на поставку перчаток медицинских.

В соответствии с пунктом 1.2 Контракта поставка товара осуществляется с даты заключения Контракта в течение 10 календарных дней, то есть до 15.03.2021 (с учетом Гражданского кодекса).

Заказчиком в адрес Поставщика были направлены претензии от 17.03.2021 № 775 и от 06.04.2021 №996 о возникновении просрочки поставки товара.

Из обращения Заказчика следует, что ответов на данные претензии от Поставщика не получены. Товар не поставлен. Поставщик не отвечал ни на телефонные звонки, ни на письма по электронной почте.

26.04.2021 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с существенным нарушением исполнения обязательств со стороны Поставщика: «Товар не поставлен».

Частью 12 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно информации с официального сайта решение от 26.04.2021 об одностороннем отказе от исполнения Контракта Заказчиком в срок, установленный частью 12 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе», не размещено.

27.04.2021 решение от 26.04.2021 об одностороннем отказе направлено Поставщику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу Исполнителя, указанному в Контракте (почтовый идентификатор 16460058002868).

Согласно отчета об отслеживании отправления, размещенного на официальном сайте Почты России, решение от 29.05.2020 об одностороннем отказе от исполнения Контракта Поставщиком не получено, 03.06.2021 возвращено отправителю из-за истечения срока хранения.

Следовательно, датой надлежащего уведомления должна являться дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно информации с официального сайта 08.06.2021 размещена «информация о расторжении Контракта» на официальном сайте в карточке контракта

с реестровой записью № 22919007140210000390006. Реестровая запись Контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено». Из «информации о расторжении Контракта» следует, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу и Контракт считается расторгнутым с 26.04.2021. Дата надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения Контракта не определена.

Решение от 26.04.2021 об одностороннем отказе от исполнения Контракта размещено Заказчиком на официальном сайте только 08.06.2021 вместе с «информацией о расторжении Контракта».

Следовательно, Заказчик осуществил одностороннее расторжения Контракта без учета надлежащего уведомления заказчиком поставщика и десятидневного срока, определенного частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, Заказчиком нарушен порядок одностороннего отказа от исполнения Контракта, предусмотренный частями 12 и 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе».

Частью 6 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 указанной статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Информация, предусмотренная частью 6 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России – 02.06.2021.

Для рассмотрения на заседании Комиссии Архангельского УФАС России дела о включении сведений ООО «Строительство овощеводческих тепличных комплексов в агросфере» в реестр недобросовестных поставщиков, общество не представило объяснений по факту уклонения от заключения контракта и не направило своих представителей. При вынесении решения Комиссия Архангельского УФАС России исходит из того, что лицо, в отношении которого поданы сведения, от пояснений отказалось и принимает решение на основании представленных документов Заказчиком.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Из пункта 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее – Правила ведения реестра), следует, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются только

проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Пунктом 12 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что по результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 указанных Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. Копии вынесенного уполномоченным органом решения направляются заказчику, лицу, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр, и иным заинтересованным лицам.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

Комиссия Архангельского УФАС России, проведя оценку действий ООО «Строительство овощеводческих тепличных комплексов в агросфере», приходит к выводу о недобросовестных действиях Поставщика, выразившихся в ненадлежащем исполнении требований законодательства о контрактной системе в части неисполнения контракта.

Вместе с тем, нарушение Заказчиком порядка одностороннего расторжения Контракта является обстоятельством, исключающим включение сведений о ООО «Строительство овощеводческих тепличных комплексов в агросфере» в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, сведения в отношении ООО «Строительство овощеводческих тепличных комплексов в агросфере» включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления

Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ГБУЗ Архангельской области «Карпогорская центральная районная больница» в отношении ООО «Строительство овощеводческих тепличных комплексов в агросфере» (308024,г. Белгород, улица Костюкова, дом 10, кв. 106 Б, ИНН 3123443583) в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.
2. Признать Заказчика нарушившим части 12 и 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе».
3. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии А.Г. Пшиншев

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

Л.А. Чирова