

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 745/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

08 мая 2018 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) <...>

рассмотрев жалобу ИП Каппес <...> (далее – Заявитель) на действия администрации МО город-курорт Геленджик (далее – Уполномоченный орган) при проведении для нужд управления ЖКХ администрации МО город Геленджик (далее – Заказчик) электронного аукциона: «Текущий ремонт зеленых насаждений» (извещение № 0118300003718000150) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный отказ в допуске к участию в электронном аукционе. Считает, что заявка полностью соответствует требованиям аукционной документации и Закону о контрактной системе. А также указывает, что заявка участника закупки с порядковым номером 1 неправомерно признана соответствующей требованиям аукционной документации, в частности, по позициям «Удобрение (тип 2)», «Торф».

Представителем Заказчика – управления ЖКХ администрации МО город Геленджик представлено извещение об осуществлении закупки, документация об электронном аукционе, заявки участников закупки, письменные пояснения по существу доводов жалобы, с которыми представитель Заказчика не согласен, и считает, что заявка ИП Каппес <...>

отклонена правомерно, заявка участника закупки № 1 соответствует требованиям аукционной документации.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – администрацией МО город-курорт Геленджик проводился электронный аукцион: «Текущий ремонт зеленых насаждений» (извещение № 0118300003718000150). Заказчик – управление ЖКХ администрации МО город Геленджик.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 999 998,00 рублей.

Пунктом 2) части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пп. б) п. 3) ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию: при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар: согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

На основании ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно протоколу № 205/1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 25.04.2018 г. отказать участнику закупки (ИП Каппес <...>) с порядковым номером заявки **№ 2** в допуске на участие в электронном аукционе, на основании п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ). Согласно пп. б) п. 3 ч. 3 ст. 66 Закона 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара. Данное требование содержится в подпункте б) пункта 3 части 37 Раздела 9 Аукционной документации «Требования к содержанию и составу 1 и 2 частей заявки на участие в электронном аукционе».

В заявке с порядковым номером **№ 2**:

- Торф

Заявлено: «Длина брикетов не более 220 мм - предлагаемый товар (материал) не обладает указанными свойствами, высота не менее 15 мм - предлагаемый товар (материал) не обладает указанными свойствами, ширина не более 95 мм - предлагаемый товар (материал) не обладает указанными свойствами».

Отсутствуют конкретные показатели, которые требовалось указать в соответствии с требованиями аукционной документации (слов «может», «допускается» в документации не было)

Заказчиком в Приложение № 1 «Требования к товарам» аукционной документации установлены следующие характеристики товара, в частности:

Торф

Необходим для нейтрализации (обезвреживания) агрохимикатов в соответствии с инструкцией по применению агрохимикатов. Диаметр гранул не более 25 мм. Брикетты могут быть I или II сорта. Длина гранул не менее 37,5 мм. **Длина брикетов** не более 220 мм, **высота** не менее 15 мм, **ширина** не более 95 мм. Брикетты рекомендуются по назначению для коммунально-бытовых нужд. Может быть торф, высушенный в естественных условиях без досушки. **Диаметр брикетов допускается** не менее 50 мм.

В заявке ИП Каппес <...> предложены, в том числе, следующие характеристики товара:

Торф

Для нейтрализации (обезвреживания) агрохимикатов в соответствии с инструкцией по применению агрохимикатов. Диаметр гранул 10 мм. Брикеты могут быть I или II сорта – предлагаемый товар (материал) не обладает указанными свойствами. Длина гранул 50 мм. **Длина брикетов** не более 220 мм - предлагаемый товар (материал) не обладает указанными свойствами, **высота** не менее 15 мм - предлагаемый товар (материал) не обладает указанными свойствами, **ширина** не более 95 мм - предлагаемый товар (материал) не обладает указанными свойствами. Брикеты по назначению не для коммунально-бытовых нужд. Торф не является высушенным в естественных условиях без досушки. **Диаметр брикетов 78 мм.**

Инструкцией по заполнению заявки (Раздел 8.1 аукционной документации) определено, что ...*слова и словосочетания «могут быть», «может быть», «допускается», «рекомендуются» и синонимичные им в соответствии с правилами русского языка указывает на возможность (допустимость) наличия какого-либо показателя у товара (материала), в заявке следует конкретизировать, обладает ли предлагаемый товар (материал) указанными свойствами или нет.*

Согласно п. 240 ГОСТ 21123-85 «Торф. Термины и определения» торфяной брикет - брикет установленной формы и размеров из высушенного и спрессованного фрезерного торфа.

В соответствии с п. 4.1.1 ГОСТ Р 54248-2010 «Брикеты и пеллеты (гранулы) торфяные для коммунально-бытовых нужд. Технические условия» форма торфяных брикетов определяется конструкцией матричного канала брикетирующего пресса и должна иметь **следующие размеры** в мм:

1) Брикеты в виде прямоугольной четырехгранной **призмы с закругленными углами:**

- длина - от 80 до 220;
- ширина - от 40 до 95;
- высота - от 15 до 70.

2) Брикеты в виде прямоугольной шестигранной призмы:

- диаметр вписанной окружности основания призмы - от 50 до 100;
- высота - от 50 до 250.

3) **Брикеты в виде цилиндра:**

- **диаметр** d - от 50 до 100;
- **высота** - от 50 до 250.

Таким образом, в соответствии с требованиями государственного стандарта торфяные брикеты в виде цилиндра кроме диаметра имеют и иные размеры.

В заявке ИП Каппес <...> по позиции «Торф» указаны не все нормируемые размеры товара.

Частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе обусловлено, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе обусловлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

На основании вышеизложенного, отклонение заявки ИП Каппес <...> по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок, не противоречит положениям аукционной документации и требованиям Закона о контрактной системе.

Согласно протоколу № 205/1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 25.04.2018 г. заявка участника закупки с порядковым номером заявки № 1 допущена к участию в электронном аукционе.

В заявке участника закупки с порядковым номером 1 по позиции «Торф» предложены, в том числе следующие характеристики:

Будет для нейтрализации (обезвреживания) агрохимикатов в соответствии с инструкцией по применению агрохимикатов. Диаметр гранул 5 мм. Брикеты I сорта. Длина гранул 37,5 мм. **Длина брикетов** 170 мм, **высота** 35 мм, **ширина** 70 мм. Брикеты по назначению для коммунально-бытовых нужд. Не будет торф, высушенный в естественных условиях без досушки. Диаметр брикетов

не нормируется, т.к. форма брикетов призма с закругленными краями.

Предложение участника закупки по позиции «Торф» с учетом положений Инструкции по заполнению заявки соответствует требованиям аукционной документации.

Заказчиком в Приложение № 1 «Требования к товарам» аукционной документации по позиции «Удобрение (тип 2)» установлены следующие характеристики товара, в частности:

... Азот рекомендуется в амидной или нитратной форме...

В заявке участника закупки с порядковым номером 1 по позиции «Удобрение (тип 2)» предложены, в том числе, следующие характеристики товара:

... Азот в аммонийной, амидной, нитратной форме...

Инструкцией по заполнению заявки определено, что ...слова и словосочетания «могут быть», «может быть», «допускается», **«рекомендуется»** и синонимичные им в соответствии с правилами русского языка указывает на возможность (допустимость) наличия какого-либо показателя у товара (материала), **в заявке следует конкретизировать, обладает ли предлагаемый товар (материал) указанными свойствами** или нет.

...Если для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого товара установлены несколько показателей товара, и при перечислении таких показателей товара используется союзы **«или»**, **«либо»**, а также знак препинания «;» и символ «/» (не в составе наименований единиц измерения и показателей), разделяющий альтернативные показатели, - это означает, что **требуется один из товаров**, в этом случае **участнику закупки необходимо указать** в составе своей заявки на участие в аукционе **один из перечисленных заказчиком показателей товара**.

Таким образом, предложение участника закупки по позиции «Удобрение (тип 2)» с учетом положений Инструкции по заполнению заявки не соответствует требованиям аукционной документации, следовательно, заявка с порядковым номером 1 допущена неправомерно, что свидетельствует о нарушении **ч. 4 ст. 67** Закона о контрактной системе и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Каппес <...> обоснованной в части неправомерного признания заявки участника закупки с порядковым номером 1 соответствующей требованиям аукционной документации по позиции «Удобрение (тип 2)».
2. Признать в действиях единой комиссии Уполномоченного органа - администрации МО город-курорт Геленджик нарушение ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе.
3. Уполномоченному органу – администрации МО город-курорт Геленджик (единой комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 243

по делу № ЭА-745/2018 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

08 мая 2018 года
Краснодар

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по

Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) <...>

на основании своего решения, принятого по результатам рассмотрения жалобы ИП Каппес <...> на действия администрации МО город-курорт Геленджик при проведении для нужд управления ЖКХ администрации МО город Геленджик (далее – Заказчик) электронного аукциона: «Текущий ремонт зеленых насаждений» (извещение № 0118300003718000150) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч. 15, ч. 22, ч. 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Уполномоченному органу – администрации МО город-курорт Геленджик (единой комиссии) устранить нарушение ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона (далее - Протоколы), и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дату проведения аукциона, а также разместить в Единой Информационной системе информацию об отмене Протоколов. При этом дата рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе должна быть назначена не ранее чем через 6 рабочих дней со дня отмены Протоколов.

2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- отменить протокол проведения аукциона;

- назначить время проведения аукциона и разместить информацию о времени проведения аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, об отмене Протоколов, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дате и времени проведения аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

3. Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе

через 4 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 2 настоящего предписания.

4. Единой комиссии Уполномоченного органа рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 08.05.2018 г. по делу № ЭА-745/2018.

5. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 4 настоящего предписания и продолжить проведение аукциона с последнего (минимального) предложения о цене контракта.

6. Уполномоченному органу (единой комиссии), оператору электронной площадки, осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 08.05.2018 г. по делу № ЭА-745/2018.

7. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 10-ти рабочих дней со дня его получения.

8. В срок до 01.06.2018 г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч. 25 ст. 99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.