

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03  
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 01.04.2014 № 2032-04

РЕШЕНИЕ

27.03.2013

ДЕЛО № 10764/04-2014

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению жалоб в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

<...>

рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом «Ульяновский хладокомбинат» (вх. от 19.03.2014 № 2050) на действия Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Ульяновской области Нижне-Волжского БВУ) при проведении 13.03.2014 открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Тургеневского залива Куйбышевского водохранилища площадью 0,0119 км<sup>2</sup> для организованной рекреации в пределах МО «Чердаклинский район» Ульяновской области, содержащие признаки нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

19.03.2014 (вх. 2050) в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «Торговый дом «Ульяновский хладокомбинат» на действия Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Ульяновской области Нижне-Волжского БВУ) при проведении 13.03.2014 открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Тургеневского залива Куйбышевского водохранилища площадью 0,0119 км<sup>2</sup> для организованной рекреации в пределах МО «Чердаклинский район» Ульяновской области. Извещение о проведении аукциона размещено на сайте: [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (извещение №120214/2359392/01 от 12.02.2014).

Содержание жалобы, а также вся информация о процессуальных действиях, осуществляемых Комиссией при её рассмотрении, опубликована на официальном сайте Ульяновского УФАС России: <http://www.ulyanovsk.fas.gov.ru>, а также на официальном сайте торгов: [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

На рассмотрении жалобы представитель ООО «Торговый дом «Ульяновский Хладокомбинат» поддержал изложенные доводы, указал следующее.

По результатам рассмотрения заявок участник размещения заказа ООО «Торговый дом «Ульяновский Хладокомбинат» не было допущено до участия в аукционе с формулировкой: «в связи с несоответствием представленной документации требованиям предусмотренным п. 7.8 аукционной документации для проведения открытого аукциона № 92 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка Куйбышевского

водохранилища (Тургеневский залив) площадью 0,0119км<sup>2</sup> для организованной рекреации в пределах МО «Чердаклинский район» Ульяновской области»

Данное решение аукционной комиссии Общество считает неправомерным по следующему основанию.

Общество считает, что организатор торгов необоснованно и незаконно отказал в допуске к участию в аукционе, т.к. заявка для участия в аукционе была представлена в соответствии с требованиями указанными заказчиком в аукционной документации. Согласно положениям аукционной документации пп. 4 п. 7.8. Обеспечение заявок на участие в аукционе (задаток) — «Задаток перечисляется Нижне - Волжскому БВУ на основании Договора о задатке, заключаемого в письменной форме по месту нахождения Нижне-Волжского БВУ (отдела водных ресурсов по Ульяновской области Нижне-Волжского БВУ), (если иное не установлено извещением) до подачи заявки, но не позднее 2 (двух) рабочих дней с даты обращения заявителя в Нижне-Волжское БВУ (отдел водных ресурсов по Ульяновской области Нижне-Волжского БВУ) с предложением заключить такой договор.

Руководствуясь положениями аукционной документации, общество направило в Нижне - Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Ульяновской области Нижне-Волжского БВУ), подписанный со своей стороны договор о задатке от 06.03.2014, что подтверждает заявление с входящим номером 1105/427 от 06.03.2014 с предложением заключить договор. Так как согласно пп. 4 п. 7.8. Аукционной документации обеспечение заявок на участие в аукционе (задаток) общество обязано перечислить до подачи заявки, но не позднее 2 (двух) рабочих дней с даты обращения заявителя к заказчику с предложением заключить такой договор, общество произвело оплату по данному договору в установленные сроки, что подтверждает выписка из лицевого счета за период с 07.03.2014 по 07.03.2014 .

Таким образом, отказ в допуске к участию Общества в аукционе является неправомерным и нарушает права и законные интересы ООО «ТД «Ульяновский хладокомбинат».

Представитель Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Ульяновской области Нижне-Волжского БВУ) поддержала возражение по жалобе, считает жалобу необоснованной по следующим основаниям.

ООО «Торговый дом «Ульяновский хладокомбинат» обратилось в отдел за подписанием Договора о задатке 06.03.2014 (с их стороны договор был подписан 06.03.2014).

Порядок действий уполномоченного органа определен Административным регламентом по осуществлению Федеральным агентством водных ресурсов государственной функции по предоставлению права пользования водными объектами на основании договоров водопользования, утвержденным Приказом Минприроды РФ от 26.12.2008 №347, По-становлением Правительства РФ от 14.04.2007 №230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе и о проведении аукционов». П. 7.8. Аукционной документации определено, что задаток перечисляется Нижне-Волжскому БВУ на основании Договора о задатке, заключаемого в письменной форме по месту нахождения Нижне-Волжского БВУ (отдела водных ресурсов по Ульяновской области Нижне-Волжского БВУ), (если иное не установлено извещением) до подачи заявки, но не позднее 2 (двух) рабочих дней с даты обращения заявителя в Нижне-Волжское БВУ (отдел водных ресурсов по Ульяновской области Нижне-Волжского

БВУ) с предложением заключить такой договор.

На момент обращения ООО «Торговый дом «Ульяновский хладокомбинат» с заявлением о подписании Договора о задатке заместитель руководителя - начальник отдела водных ресурсов по Ульяновской области Е. находился в командировке (Приказ №9 от 14.02.2014), заместитель начальника отдела водных ресурсов по Ульяновской области З. находилась в отпуске (Приказ № 25-к от 21.02.2014), в связи с этим подписание Договора о задатке в день обращения не представлялось возможным.

Договор считается заключенным с момента подписания его обеими сторонами (ч.1 ст.433 Гражданского кодекса РФ). Договор о задатке был подписан 11.03.2014.

Задаток ООО «Торговый дом «Ульяновский хладокомбинат» был оплачен 06.03.2014 без заключенного Договора о задатке.

На основании изложенного, Организатор торгов отказал ООО «Торговый дом «Ульяновский хладокомбинат» в допуске к участию в аукционе.

1) Рассмотрев представленные материалы дела, комиссия приходит к выводу о необходимости признать жалобу ООО «ТД «Ульяновский хладокомбинат» обоснованной.

При этом комиссия руководствуется следующим.

12.02.2014 Нижне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Ульяновской области Нижне-Волжского БВУ) (далее - организатор торгов) на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) разместило извещение №120214/2359392/01 о проведении 14.04.2014 открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Тургеневского залива Куйбышевского водохранилища площадью 0,0119 км<sup>2</sup> для организованной рекреации в пределах МО «Чердаклинский район» Ульяновской области.

На указанном сайте также размещена Аукционная документация, утвержденная заместителем руководителя – начальником дела водных ресурсов по Ульяновской области Нижне-Волжского БВУ Ю. М.. 12.02.2014.

Согласно извещению №120214/2359392/01 срок подачи заявок: с 12.02.2014 по 13.03.2014.

Проведение аукциона назначено на 14.04.2014 в 10:00.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 92 от 17.03.2014 на участие в аукционе поступило 3 заявки: ОАО «УКБП», ООО «Торговый дом «Ульяновский хладокомбинат», ИП С.

Согласно указанному протоколу ООО «Торговый дом «Ульяновский хладокомбинат», ИП С. отказано в допуске к участию в аукционе с формулировкой «в связи с несоответствием представленной документации требованиям, предусмотренным п. 7.8 аукционной документации для проведения открытого аукциона № 92 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка Куйбышевского водохранилища (Тургеневский залив) площадью 0,0119 км<sup>2</sup> для организованной рекреации в пределах МО «Чердаклинский район» Ульяновской области».

Торги признаны несостоявшимися и принято решение заключить договор водопользования с ОАО «УКБП» на основании пп. а п. 52 раздела VI Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 N 230 (ред. от 23.05.2013) (далее – Правила проведения аукциона).

Согласно п. 7.8 Аукционной документации обеспечением заявки на участие в

аукциои-не является перечисление задатка в размере, указанном в извещении о проведении открытого аукциона на следующий счёт: лицевой счет № 05291356100 в отделе № 35 Управления Федерального Казначейства по Волгоградской области, р/с № 40302810500001000051, БИК 041806001, ГРКЦ ГУ Банка России по Волгоградской области г. Волгоград, ОКПО 01020111, ОКАТО 18401000000, ОГРН 1023403851184 (Нижне-Волжское БВУ), ИНН 3445910987, КПП 344501001.

Фактом внесения заявителем задатка является подтверждение перечисления размера задатка на вышеуказанный счёт. Задаток перечисляется в те же сроки, в которые происходит подача заявок на участие в аукционе. Размер задатка не может превышать 25 процентов начальной цены предмета аукциона.

В случае уклонения победителя аукциона от подписания протокола аукциона или от заключения договора водопользования внесённый им задаток не возвращается. Задаток перечисляется Нижне-Волжскому БВУ на основании Договора о задатке, заключаемого в письменной форме по месту нахождения Нижне-Волжского БВУ (отдела водных ресурсов по Ульяновской области Нижне-Волжского БВУ), (если иное не установлено извещением) до подачи заявки, но не позднее 2 (двух) рабочих дней с даты обращения заявителя в Нижне-Волжское БВУ (отдел водных ресурсов по Ульяновской области Нижне-Волжского БВУ) с предложением заключить такой договор.

П. 29 Правил проведения аукциона установлен перечень документов, которые должна содержать заявка на участие в аукционе, а именно:

- а) документ с указанием наименования, организационно-правовой формы, места нахождения, почтового адреса, номера телефона юридического лица, а также копии учредительных документов, заверенные в установленном законодательством Российской Федерации порядке;
- б) документ с указанием фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, места жительства, номера контактного телефона (для физического лица) индивидуального предпринимателя;
- в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (в случае необходимости);
- г) реквизиты банковского счета для возврата задатка;
- е) документы, подтверждающие внесение задатка;
- ж) опись представленных документов, подписанная заявителем.

В силу п. 33 Правил проведения аукциона основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе являются:

- а) несоответствие заявки требованиям, предусмотренным документацией;
- б) несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным пунктом 25 настоящих Правил.

В результате анализа заявки ООО «Торговый дом «Ульяновский хладокомбинат», ИП С., установлено, что заявка содержит необходимые сведения, предусмотренные п. 29 Правил.

Как следует из пояснений представителя Организатора торгов ООО «Торговый дом «Ульяновский хладокомбинат», ИП С. отказано в допуске к участию в аукционе, в связи несоответствием заявки требованиям п. 7.8 Аукционной документации, а именно: задаток был оплачен без заключенного Договора о задатке.

В подтверждение внесения задатка на счёт по месту нахождения Нижне-Волжского БВУ (отдела водных ресурсов по Ульяновской области Нижне-Волжского БВУ) в составе заявки ООО «Торговый дом «Ульяновский хладокомбинат» представлено платежное поручение № 397 от 06.03.2014, из

которого следует, что задаток в размере 4 р. 53 к. ООО «Торговый дом «Ульяновский хладокомбинат» внесён 06.03.2014.

Задаток ИП С.. внесён 07.03.2014 (платежное поручение от 07.03.2014).

Согласно извещению №120214/2359392/01 срок подачи заявок: с 12.02.2014 по 13.03.2014.

Соответственно, срок внесения задатка на участие в аукционе ООО «Торговый дом «Ульяновский хладокомбинат» и ИП С. соблюден.

Кроме того, в силу п. 21 Правил проведения аукциона Договор о задатке заключается в письменной форме по месту нахождения организатора аукциона (если иное не установлено извещением) до подачи заявки, но не позднее 2 рабочих дней с даты обращения заявителя к организатору аукциона с предложением заключить такой договор.

Установлено, что ООО «Торговый дом «Ульяновский хладокомбинат» и ИП С.. обратились в адрес Организатора торгов с заявлением заключить Договор о задатке в срок, установленный п. 21 Правил проведения аукциона, а именно: 06.03.2014.

Заявка ООО «Торговый дом «Ульяновский хладокомбинат» и ИП С. по-дана 13.03.2014.

Поскольку 8,9,10 марта были выходными днями Договор о задатке ООО «Торговый дом «Ульяновский хладокомбинат», ИП С.. с Организатором торгов фактически заключен 11.03.2014.

Исходя из изложенного, нарушений в порядке заключения Договора о задатке Улья-новским УФАС России, не установлено.

Однако пунктом 33 Правил проведения аукциона не предусмотрено в качестве основания для отказа в допуске к участию в аукционе отсутствие договора о задатке, либо оплата задатка до заключенного Договора о задатке.

Кроме того, п. 29 Правил проведения аукциона указано на необходимость представле-ния в составе заявки документов, подтверждающие внесение задатка.

П. 29 Правил проведения аукциона не установлено требование о представлении в составе заявки заключенного Договора о задатке.

Таким образом, отказ в допуске к участию в аукционе ООО «Торговый дом «Ульяновский хладокомбинат», ИП С., в связи с установлением требования о необходимости заключения договора о задатке до фактического внесения задатка, является незаконным.

Согласно ч. 2 ст. 17 Закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок, если организаторами или заказчиками торгов, запроса котировок являются феде-ральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Россий-ской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Следовательно, Нижне-Волжским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Ульяновской области Нижне-Волжского БВУ) при проведении 13.03.2014 открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Тургенев-ского залива Куйбышевского водохранилища площадью 0,0119 км<sup>2</sup> для организованной рек-реации в пределах

МО «Чердаклинский район» Ульяновской области, допущено нарушение ч. 2 ст. 17 Закона «О защите конкуренции».

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, пунктом 20 статьи 18.1, пунктом 31 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Торговый дом «Ульяновский хладокомбинат» на действия Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Ульяновской области Нижне-Волжского БВУ) при рассмотрении 13.03.2014 заявок по открытому аукциону по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Тургеневского залива Куй-бышевского водохранилища площадью 0,0119 км<sup>2</sup> для организованной рекреации в пределах МО «Чердаклинский район» Ульяновской области (извещение №120214/2359392/01 от 12.02.2014), обоснованной.

2. Признать действия Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Ульяновской области Нижне-Волжского БВУ), выразившиеся в необоснованном отказе ООО «Торговый дом «Ульяновский хладокомбинат» в допуске к участию в аукционе (извещение №120214/2359392/01 от 12.02.2014), нарушением ч. 2 ст. 17 Закона «О защите конкуренции».

3. Признать действия Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Ульяновской области Нижне-Волжского БВУ), выразившиеся в необоснованном отказе ИП С. в допуске к участию в аукционе (извещение №120214/2359392/01 от 12.02.2014), нарушением ч. 2 ст. 17 Закона «О защите конкуренции».

4. Выдать Нижне-Волжскому бассейновому водному управлению Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Ульяновской области Нижне-Волжского БВУ) предписание об отмене протокола от 13.03.2014 № 92 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, внесении изменений в извещение о проведении аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории, путем внесения изменений в п. 7.8. Аукционной документации, в части условий о внесении задатка, а также продлении срока подачи заявок на участие в аукционе, в том числе срока внесения задатка.

6. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела о совершении правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 15  
г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению жалоб по статье 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

<..>  
Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 27.03.2014 по делу № 10764/04-2014 о нарушении части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Нижне-Волжскому бассейновому водному управлению Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Ульяновской области Нижне-Волжского БВУ)

в срок до 18.04.2014 прекратить нарушение части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном отказе ООО «Торговый дом «Ульяновский хладокомбинат», ИП С. в допуске к участию в аукционе (извещение №120214/2359392/01 от 12.02.2014);

в срок до 18.04.2014:

- отменить протокол от 13.03.2014 № 92 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе;
- внести изменения в извещение о проведении аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории, путем внесения изменений в п. 7.8. Аукционной документации, в части условий о внесении задатка, а также продлении срока подачи заявок на участие в аукционе, в том числе срока внесения задатка.

О выполнении настоящего Предписания сообщить не позднее пяти дней со дня его исполнения.

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимоно-польного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.