

ООО «Зубная академия»

Ул. Набережная, 22, г. Саратов,
410004

E-mail: info@zubshop.com

ГАУЗ СО «Балаковская СП»

Ул. 30 лет Победы, д. 3А, г. Балаково,
413860

E-mail: balspdog@mail.ru

ЭТП «ОТС.ru»

1-й Нагатинский проезд, д.10 стр.1, г.
Москва, 115230

E-mail: info@otc.ru

РЕШЕНИЕ № 064/07/3-993/2021

о признании жалобы обоснованной

17 августа 2021 года

г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

- 1.
- 2.
- 3.

рассмотрев жалобу ООО «Зубная академия» на действия заказчика – ГАУЗ СО «Балаковская СП» при проведении запроса котировок в электронной форме на

поставку лекарственных средств (МНН артикаин + эпинефрин) (извещение № 32110481622), руководствуясь ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «Зубная академия» (далее – Заявитель) на действия заказчика – ГАУЗ СО «Балаковская СП» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку лекарственных средств (МНН артикаин + эпинефрин) (извещение № 32110481622) (далее – Запрос котировок).

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При этом, согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках государственного автономного учреждения здравоохранения Саратовской области «Балаковская стоматологическая поликлиника (далее – Положение о закупке).

Из жалобы следует, что аукционная документация содержит недостоверные сведения в части сметных объемов.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия Саратовского УФАС России установила следующее.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках, при закупке в единой информационной системе <http://zakupki.gov.ru> (далее - Единая информационная система) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в Единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных ч. 15 и 16 ст. 4 Закона о закупках.

19.07.2021 в Единой информационной системе было размещено извещение о

проведении Запроса котировок. Начальная (максимальная) цена договора – 1 088 991 рублей.

Предметом закупки 32110481622 является поставка лекарственных средств (МНН артикаин + эпинефрин).

В соответствии с протоколом №48 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 28.07.2021 победителем признано: ООО «Хиратрейд» с наименьшей ценой договора: 799 200 рублей. Участник закупки, предложение цены договора которого содержит лучшие условия, следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок: ООО «Зубная академия», приложенная цена договора: 834 975 рублей.

Страной происхождения товара участника ООО «Хиратрейд», является Бразилия, страной происхождения товара ООО «Зубная академия», является Россия.

Довод Заявителя о том, что Заказчик неверно применил положения Постановления от 16.09.2016 № 925, является обоснованным в силу сеющих обстоятельств.

Согласно части 3.1 статьи 3 Закона о закупках конкурентные закупки осуществляются следующими способами: путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений) и иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиями части 3 настоящей статьи.

Согласно пункту 1 части 8 статьи 3 Закона о закупках правительство Российской Федерации вправе установить приоритет, включая минимальную долю закупок, товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Согласно п. 2 Постановление Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее – Постановление №925) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

В соответствии с пп. «а» п. 5 Постановления № 925 установлено, что условием

предоставления приоритета является включение в документацию о закупке требования об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров.

На основании вышеизложенного, заказчиком в Извещении установлено условие о приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, предусмотренное Постановлением № 925.

Согласно п. 8 Постановления № 925 приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

Таким образом, приоритет должен предоставляться равной степени к товарам российского происхождения и товарам иностранного происхождения государства, являющегося страной - участницей Евразийского экономического союза.

Данная позиция подтверждается письмом ФАС России N ИА/102692/19 от 22.11.2019.

Страна происхождения участника, признанного в соответствии с протоколом победителем Запроса котировок, а именно: Бразилия не является членом ЕАЭС, в связи с изложенным в рассматриваемом случае к участнику, занявшему второе место должен был быть применен приоритет в соответствии с Постановлением №925.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Зубная академия» на действия заказчика – ГАУЗ СО «Балаковская СП» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку лекарственных средств (МНН артикаин + эпинефрин) (извещение № 32110481622) обоснованной.

2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений организации и проведения торгов.

3. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.