

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 16 от 15.02.2019 г.), в составе:

Председателя Комиссии – «...»; членов Комиссии: «...»,

в присутствии представителей ООО «Первоуральские трубы»: «...» (доверенность от 05.04.2019г.), «...» (доверенность от 05.04.2019г.),

в присутствии представителя АО «Производственное объединение «Стрела»: «...» (доверенность №9 от 01.01.2019 г.),

рассмотрев жалобу ООО «Первоуральские трубы» на действия АО «Производственное объединение «Стрела» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку труб нержавеющей для нужд АО «ПО «Стрела» (извещение № 31907645379),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба от 29.03.2019 г. №2/03-2019 (вх. №2452э от 29.04.2019г.) ООО «Первоуральские трубы» (юридический адрес: 620010, Свердловская обл., г.Екатеринбург, ул.Торговая, д.2, оф.103; почтовый адрес: 623119, Свердловская обл., г.Первоуральск, ул.Строителей, 31, оф.4) (далее – заявитель) на действия АО «Производственное объединение «Стрела» (460005, г.Оренбург, ул.Шевченко, д. 26) (далее – ответчик, заказчик, организатор торгов) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку труб нержавеющей для нужд АО «ПО «Стрела» (извещение №31907645379).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») заявителю направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению (исх.№2963 от 03.04.2019г.).

В порядке ч.11 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» заказчику выставлено требование о приостановлении запроса котировок в электронной форме до рассмотрения указанной жалобы по существу (исх. №2964 от 03.04.2019г.).

Заявитель считает требования технического задания (п.1) и проекта договора (п.2.1.) не законными.

Представители заявителя на заседании Комиссии поддержали доводы, изложенные в жалобе, представили дополнительные документы в материалы

дела.

Представитель ответчика не согласился с доводами жалобы, представил письменные возражения и документы, запрашиваемые Оренбургским УФАС России.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

Оренбургское У Ф А С России в своей деятельности руководствуется положениями ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

15.03.2019 года на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru заказчиком размещено извещение №31907645379 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку труб нержавеющей для нужд АО «Производственное объединение «Стрела».

Согласно ч. 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии ч.2 ст.2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг АО «Производственное объединение «Стрела» утверждено Советом директоров Общества (протокол №133 от 14.12.2018г.).

Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку труб нержавеющей для нужд АО «ПО «Стрела» с приложениями №1, 2, 3, 4, 5, 6 утверждено заместителем генерального директора по коммерческим вопросам «...» 14.03.2019г. (далее – Документация).

Согласно п.1 технического задания (приложение №1 Документации) при поставке материала предоставление сертификатов качества обязательно, сертификаты должны быть оформлены на имя Поставщика. Пункт 2 технического задания содержит требования к описанию товара.

По мнению заявителя, требование, обозначенное в п.1 технического задания предъявляется к участникам закупки неправомерно, свидетельствует о том, что поставляемая продукция должна быть заказана заранее.

Пункт 2.2. приложения №2 Документации содержит требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки.

Подпунктом «л» пункта 2.2. приложения №2 Документации предусмотрено, что заявка должна содержать описание поставляемого товара, который является предметом закупки, его наименование, технические, функциональные характеристики (потребительские свойства), количественные, качественные и эксплуатационные характеристики, заполняется по форме Приложения №3 к Документации в соответствии с требованиями технического задания (Приложение №1 к Документации).

В соответствии с п.3.3. проекта договора (приложение №5 Документации) поставляемый товар по качеству должен соответствовать требованиям ГОСТ, ТУ и иной нормативно-технической документации, что подтверждается паспортом (сертификатом качества) изготовителя, с указанием показателей испытаний. Паспорт (сертификат качества) оформляется на имя Продавца.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что, сертификат качества, оформленный на имя поставщика предоставляется при поставке товара после заключения договора, на стадии подачи заявок отсутствует необходимость предоставления указанного документа, что следует из содержания Документации.

В материалы дела заявителем представлены копии сертификатов качества (№АК – 248848/07 от 31.10.2018г., №АК – 249080/07 от 29.11.2018г.), выданных ранее АО «Первоуральский новотрубный завод» на имя получателя – ООО «Первоуральские трубы», что свидетельствует о возможности получения заявителем требуемых заказчиком сертификатов.

Кроме того, следует отметить, что согласно итогового протокола конкурентной закупки №2019/90 ООО «Первоуральские трубы» (идентификационный номер заявки 3332) признан победителем закупки с последующим заключением с ним договора.

Заявка на участие в запросе котировок подана ООО «Первоуральские трубы» 21.03.2019г. Участником заполнена форма заявки, приведенная в приложении №3 Документации, согласно которой Общество выражает согласие участвовать в запросе котировок на условиях, установленных в Документации, поставить товар в точном соответствии с условиями, указанными в Документации и проекте договора.

Таким образом, заявитель согласился с условиями Документации заказчика, взял на себя обязательства по поставке товаров, являющихся предметом указанной закупки, а также по предоставлению необходимых документов. Кроме того, ООО «Первоуральские трубы» до подачи заявки не обращалось к АО «Производственное объединение «Стрела» с запросом на разъяснение положений Документации. Таким образом, данный довод жалобы заявителя является необоснованным.

Согласно п.2.1. поставка товара осуществляется продавцом в соответствии с заявками Покупателя, оформленными по форме приложения №2 к настоящему договору. Заявка на поставку товара направляется покупателем продавцу в письменной форме посредством факсимильной связи или на электронной почтовый ящик, указанный в реквизитах к настоящему договору. Срок поставки товара – в течение 20 (двадцати) календарных дней с момента получения заявки от покупателя.

По мнению заявителя, требование к сроку поставки товара установлено заказчиком без учета сроков производства товара заводами-изготовителями.

АО «Производственное объединение «Стрела» представлены коммерческие предложения ООО «Тесва» (исх. №013 от 29.01.2019г.) и ООО «Танкоградснаб» (б/н от 08.02.2019г.), из которых видно, что указанные организации готовы осуществить поставку в течение 20 дней и не более 30 рабочих дней соответственно. Таким образом, на рынке существуют поставщики, имеющие возможность поставить товар в сроки, аналогичные срокам, определенным в проекте договора.

Следует отметить, что в заявке на участие в запросе котировок ООО «Первоуральские трубы» декларирует, что берет на себя обязательства подписать с заказчиком договор на поставку товара в соответствии с требованиями Документации, а также извещено о включении сведений об Обществе в Реестр недобросовестных поставщиков в случае уклонения или отказа от заключения договора.

Кроме того, из содержания Документации не усматривается, что к поставке

необходима продукция только текущего производства, таким образом, предполагается возможность поставки продукции со складского помещения.

Следовательно, данный довод жалобы заявителя является необоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Первоуральские трубы» на действия АО «Производственное объединение «Стрела» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку труб нержавеющей для нужд АО «ПО «Стрела» (извещение № 31907645379) необоснованной.

2. Снять ограничение, наложенное на закупку №31907645379 уведомлением Оренбургского УФАС России (исх. №2964 от 03.04.2019г.).

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»