

Заключение

по результатам проверки сведений о включении ООО «Гарант Строй» в реестр недобросовестных поставщиков

21 ноября 2016 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего руководитель Хабаровского УФАС России <...>, членов Комиссии: <...> – главный специалист отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

Краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Краевая клиническая психиатрическая больница» Министерства здравоохранения Хабаровского края – <...> (по доверенности № 744 от 15.01.2016),

ООО «Гарант Строй» - уведомленное о дате, времени и месте рассмотрения обращения, явку своих представителей не обеспечило,

рассмотрев обращение Краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Краевая клиническая психиатрическая больница»

Министерства здравоохранения Хабаровского края (далее – КГБУЗ «ККПБ») о включении сведений об ООО «Гарант Строй» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), установила следующее.

В Хабаровское УФАС России поступило обращение КГБУЗ «ККПБ» от 23.08.2016 № 3312 о включении ООО «Гарант Строй» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом № 223-ФЗ, в связи с уклонением от заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту крыльца с установкой пандуса для нужд КГБУЗ «ККПБ».

В заседании комиссии представитель общества, пояснил, что общество не уклонялось от заключения договора. Согласно требованиям закупочной документации, обществом в адрес заказчика направлялась банковская гарантия.

Заседание комиссии откладывалось с целью предоставления от ООО «Гарант Строй» доказательств направления в адрес КГБУЗ «ККПБ» обеспечения исполнения договора (банковская гарантия).

В заседании комиссии доказательств направления в адрес заказчика обеспечения исполнения договора (банковская гарантия), ООО «Гарант Строй» не представлено.

Представитель КГБУЗ «ККПБ» поддержала в полном объеме доводы, изложенные в обращении, пояснив, что учреждением в антимонопольный орган предоставлена выписка из лицевого счета бюджетного учреждения за период времени с 21.07.2016 по 04.08.2016, и выписка входящей документации, которые подтверждают факт ненаправления ООО «Гарант Строй» в адрес КГБУЗ «ККПБ» обеспечения исполнения договора в размере 49 887,10 руб., и безотзывной банковской гарантии.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения участвующих лиц, комиссия пришла к следующему выводу.

В соответствии с частями 2, 3 статьи 5 Закона № 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков.

Пунктом 2 Правил установлено, что в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения и документы, предусмотренные настоящими Правилами.

11.07.2016 КГБУЗ «ККПБ» на официальном сайте .zakupki.gov.ru размещено извещение № 31603871550 о проведении запроса котировок на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту крыльца с установкой пандуса для нужд КГБУЗ «ККПБ», закупочная документация. Дата окончания подачи заявок – 20.07.2016. Дата рассмотрения заявок – 21.07.2016. Начальная (максимальная) цена договора – 498 771,00 руб.

На участие в запросе котировок поданы заявки: ООО «Гарант Строй», ООО «Восток Строй», ООО «Легенда», ООО «Производственное предприятие «Купава Трейлер», ООО «Истстрой», ООО «ДВ-ВачСтрой». Победителем запроса котировок признан участник ООО «Гарант Строй» (протокол № 31603871550-П от 21.07.2016).

По условиям проводимого запроса котировок необходимо выполнение работ по капитальному ремонту крыльца с установкой пандуса для нужд КГБУЗ «ККПБ», по адресу г. Хабаровск, ул. Льва Толстого, д. 49.

Согласно пункту 5.4.2 проекта договора подрядчик обязан выполнить все работы, предусмотренные по настоящему контракту в соответствии с технической частью, в сроки, установленные в настоящем контракте.

Пунктом 3.1 проекта договора установлено, что срок выполнения (завершения) работ в течение 40 дней с момента заключения контракта.

Выполненные работы должны сопровождаться документами, предусмотренными пунктами 2.7, 4.1 контракта, оформленными в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. На документах обязательна ссылка на номер и дату контракта (пункт 3.4).

В срок не позднее 2 рабочих дней с момента окончания срока выполнения работ подрядчик предоставляет заказчику два экземпляра отчетной и исполнительной документации (пункт 4.1)

Согласно пунктам 4.2, 4.3 проекта договора подрядчик письменно подтверждает заказчику, что данные комплекты документации полностью соответствуют фактически выполненным работам. Подрядчик в соответствии с требованиями настоящего контракта передает заказчику выполненные работы.

Согласно пункту 5.2.8 проекта договора заказчик обязан своевременно принять и оплатить выполненные работы в соответствии с условиями настоящего контракта.

Срок выполнения работ, согласно документации о закупке, в течение 40 дней с момента заключения контракта. Работы выполняются в соответствии с Технической частью.

Срок заключения договора, согласно документации о закупке, не ранее чем через семь дней и не позднее чем через девять дней со дня подписания протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок. Контракт заключается после предоставления победителем или иным участником, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта, соответствующего требованиям документации о закупке.

Аналогичное положение предусмотрено пунктом 7.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг за счет средств, полученных при осуществлении приносящей доход деятельности ГГБУЗ «ККПБ» (далее – Положение).

Обеспечение исполнения контракта, согласно документации о закупке, установлено в размере 10 % от начальной (максимальной) цены контракта и составляет 49 877,10 руб.

В соответствии с пунктом 7.3 проекта договора, в случае, если подрядчиком в

качестве обеспечения исполнения контракта выбрана безотзывная банковская гарантия, данная банковская гарантия должна соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации.

Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта (с учетом гарантийных обязательств) не менее чем на один месяц (пункт 7.3.1).

Пунктом 7.4 Положения установлено, что в случае, если участник закупки, обязанный заключить договор, не предоставил заказчику в срок, установленный закупочной документацией, подписанный им договор, либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, такой участник признается уклонившимся от заключения договора.

Согласно закупочной документации, в случае, если победитель или иной участник запроса котировок, с которым заключается контракт, не представил в срок, указанный в настоящем извещении, подписанный контракт либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения контракта, такой участник признается уклонившимся от заключения контракта. В случае, если победитель или иной участник запроса котировок, с которым заключается контракт, признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе заключить контракт с участником закупки, заявке которого присвоен следующий порядковый номер.

21.07.2016 победителем запроса котировок признано ООО «Гарант Строй» (протокол № 31603871550-П от 21.07.2016).

22.07.2016 заказчик электронным письмом направил в адрес ООО «Гарант Строй» заполненный проект договора для подписания.

22.07.2016 ООО «Гарант Строй» электронным письмом направил в адрес заказчика уведомление о получении отправленных заказчиком документов.

29.07.2016 (исх. № 19) ООО «Гарант Строй» нарочно предоставило заказчику гарантийное письмо (вход. 29.07.2016 № 2816), согласно которому общество гарантирует оплату обеспечения исполнения договора до 03.08.2016 включительно денежными средствами в размере 49 877,10 руб.

10.08.2016 (исх. № 21) ООО «Гарант Строй» нарочно предоставило заказчику письмо (вход. 10.08.2016 № 2980), согласно которому общество сообщает, что им ранее предоставлена банковская гарантия, в связи с чем, просит заключить с ним договор, а также предоставить обществу ответ на данное письмо.

11.08.2016 (исх. № 3151) заказчик направил в адрес ООО «Гарант Строй» письмо, в котором указал, что по состоянию на крайний день (01.08.2016) установленного для внесения обеспечения и подписания контракта, а также по состоянию на 03.08.2016, общество не предоставило обеспечение исполнения договора ни в виде денежных средств в размере 49 887,10 руб., ни в форме безотзывной банковской гарантии, в адрес заказчика. На основании чего руководствуясь положениями Закона № 223-ФЗ, пунктом 7.4 Положения, извещением о проведении закупки, ООО «Гарант Строй» не выполнил условия необходимые для заключения договора, в связи, с чем, КГБУЗ «ККПБ» не может заключить с обществом договор согласно требованиям закона и закупочной документации.

Согласно выписке из лицевого счета бюджетного учреждения КГБУЗ «ККПБ» за

период с 21.07.2016 по 04.08.2016 и выписке входящей документации КГБУЗ «ККПБ» за период с 11.01.2016 по 12.09.2016, на счет учреждения не поступило обеспечение исполнения договора ни в виде денежных средств, не в форме безотзывной банковской гарантии.

Ввиду того, что истек установленный закупочной документацией срок подписания договора с ООО «Гарант Строй», КГБУЗ «ККПБ» заключило договор подряда с участником запроса котировок, занявшим второе место ООО «ДВ-ВачСтрой».

Довод представителя ООО «Гарант Строй», о том, что общество предоставило заказчику банковскую гарантию, комиссией отклоняется, поскольку общество доказательств направления в адрес заказчика обеспечения исполнения договора (банковская гарантия), не представило.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Исходя из статей 9, 421 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица по своему усмотрению осуществляют принадлежащие им гражданские права. Они также свободны в заключении договора.

ООО «Гарант Строй», участвуя в закупке, проводимой КГБУЗ «ККПБ» в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ, обладало информацией о том, что в силу части 2 статьи 5 указанного закона сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, включаются в реестр недобросовестных поставщиков.

Принимая условия закупочной документации и направляя предложение по условиям договора, общество по своему усмотрению распорядилось принадлежащими ему гражданскими правами, свободно и непринужденно подало заявку на участие в закупке, в которой обязалось исполнить договор на условиях заявки. Общество в предложенной заявке согласилось со всеми условиями и предложило цену договора в размере 387 000,00 руб.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий (бездействия), осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки создает условия, влекущие невозможность подписания договора.

В рассматриваемом спорном случае материалами дела подтверждается, что общество, признанное фактически победителем закупки, неосновательно уклонилось от подписания договора с заказчиком.

Заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, проверив представленные в составе обращения о включении общества в реестр недобросовестных поставщиков сведения и документы, комиссия пришла к выводу о подтверждении факта уклонения ООО «Гарант Строй» от заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту крыльца с установкой пандуса для нужд Краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Краевая клиническая психиатрическая больница» Министерства здравоохранения

Хабаровского края по адресу г. Хабаровск, ул. Льва Толстого, д. 49. Для принятия решения о включении ООО «Гарант Строй» в реестр недобросовестных поставщиков направить в ФАС России настоящее заключение, а также сведения о лице, уклонившемся от заключения договора:

1. Наименование юридического лица, которое существенно нарушило условия заключенного договора: Общество с ограниченной ответственностью «Гарант Строй».

2. Сведения о месте нахождения юридического лица: Российская Федерация, 680007, г. Хабаровск, ул. Шевчука, д. 22 Б.

3. Идентификационный номер налогоплательщика: 2723178649.

4. Дата подведения итогов закупки (в случае, если победитель закупки уклонился от заключения договора) либо дата признания закупки несостоявшейся, в которой единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, или участник закупки, признанный единственным участником закупки, или участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, уклонились от заключения договора (в случае, если такое лицо в соответствии с документацией о закупке обязано заключить договор): протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок № 3160387155-П от 21.07.2016.

5. Реквизиты подтверждающего документа: письма: КГБУЗ «ККПБ» от 22.07.2016, от 11.08.2016 № 3151, выписка из лицевого счета бюджетного учреждения КГБУЗ «ККПБ» за период времени с 21.07.2016 по 04.08.2016, выписка входящей документации КГБУЗ «ККПБ» за период времени с 11.01.2016 по 12.09.2016, письма: ООО «Гарант Строй» от 22.07.2016, 29.07.2016 № 19, от 10.08.2016 № 21.

6. Сведения о договоре:

наименование товаров (работ, услуг): выполнения работ по капитальному ремонту крыльца с установкой пандуса для нужд Краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Краевая клиническая психиатрическая больница» Министерства здравоохранения Хабаровского края по адресу г. Хабаровск, ул. Льва Толстого, д. 49.

код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг (с обязательным заполнением разделов, подразделов, а также возможным заполнением групп и подгрупп видов экономической деятельности, классов и подклассов продукции и услуг, а также видов продукции и услуг): 42.99.11.111;

валюта договора: рубль;

цена договора: 498 771,00 руб;

срок исполнения договора: не ранее чем через семь дней и не позднее чем через девять дней со дня подписания протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок. Контракт заключается после предоставления победителем или иным участником, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта, соответствующего требованиям документации о закупке.

