

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-18/23 о включении сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

02.05.2023
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: <....>;

<....>;

<....>,

в присутствии представителей Отделения фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Алтай <....>, <....>, рассмотрела обращение Отделения фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Алтай (далее – ОСФР по Республике Алтай) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Группа компаний «ИНТРА».

ООО «Группа компаний «ИНТРА» уведомлено о дате и времени рассмотрения обращения, явку представителей на заседание комиссии УФАС по РА не обеспечило.

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Алтайское республиканское УФАС России 24.04.2023 (вх. № 1653-ЭП/23) поступило обращение ОСФР по Республике Алтай о включении сведений в отношении ООО «Группа компаний «ИНТРА» (ИНН 3327129470) в Реестр недобросовестных поставщиков по факту одностороннего отказа от исполнения государственного контракта №226 от 24.11.2022 на выполнение работ по обеспечению инвалидов протезами нижних конечностей, заключенного по результатам электронного аукциона №0277100000322000106.

Комиссией УФАС по Республике Алтай по факту одностороннего отказа от исполнения государственного контракта №226 от 24.11.2022, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 13 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» проведена проверка содержащихся в указанном обращении фактов, в ходе которой установлено следующее.

04.10.2022 ОСФР по Республике Алтай в единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона №0277100000322000106 на выполнение работ по обеспечению инвалидов протезами нижних конечностей. Максимальное значение цены контракта: 1627818,68 рублей.

На основании протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0277100000322000106 от 02.11.2022 ОСФР по Республике Алтай с ООО «Группа компаний «ИНТРА» 24.11.2022 заключен государственный контракт №226 на выполнение работ по обеспечению инвалидов протезами нижних конечностей (далее – контракт). Цена контракта составляет 1 627 818,68 руб.

Пунктом 4.1 контракта установлено, что контракт вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения, но не ранее 01 января 2023г., и действует по 29 сентября 2023г. включительно, а в части взаиморасчетов – до полного исполнения сторонами своих обязательств по контракта.

В соответствии с п. 4.2 контракта срок завершения (выполнения) работ: в течении 60 (шестидесяти) календарных дней с даты получения от заказчика реестра получателей.

Первый этап исполнения контракта: с даты заключения государственного контракта, но не ранее 01.01.2023 по 30.04.2023 включительно, в том числе срок выполнения работ с даты заключения государственного контракта, но не ранее 01.01.2023 по 10.04.2023 включительно.

Второй этап исполнения контракта: с 11.04.2023 по 30.07.2023 включительно, в том числе срок выполнения работ с 11.04.2023 по

10.07.2023 включительно.

Третий этап исполнения контракта: с 11.07.2023 по 29.09.2023 включительно, в том числе срок выполнения работ с 11.07.2023 по 10.09.2023 включительно.

16.01.2023 ОСФР по Республике Алтай направило ООО «Группа компаний «ИНТРА» реестр получателей по первому этапу исполнения контракта. Таким образом, срок поставки товара по первому этапу должен был быть осуществлен до 17.03.2023 включительно.

Пунктом 5.1.13 контракта исполнитель обязан уведомить заказчика не позднее 5 рабочих дней с даты заключения контракта об адресе, графике и контактном телефоне пункта приема получателей.

Писем и уведомлений от ООО «Группа компаний «ИНТРА» заказчику не поступило, товар не поставлен.

Статьей 309 Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно п.п. 1 и 2 ст. 523 Гражданского кодекса Российской Федерации односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) допускается в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абз. 4 п. 2 ст. 450 ГК РФ). Нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок, и (или) неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 11.2 контракта установлено, что контракт может быть расторгнут в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Реализуя свое право на односторонний отказ от исполнения контракта, предусмотренное п. 11.2 контракта, 11.04.2023 заказчиком принято

решение об одностороннем отказе от исполнения контракта №226 от 24.11.2022 в связи с тем, что Обществом товар по контракту не поставлен.

На заседании Комиссии УФАС по РА представители заказчика пояснили, что в ходе телефонного разговора с Обществом выяснилось, что не они могут поставить требуемые протезы так, как отсутствуют запасные части к ним, когда смогут поставить затрудняются ответить. В связи с непоставкой товара по первому этапу, гражданам потребности в протезах пришлось закрывать за счет собственных средств, с последующей компенсаций от ОСФР по Республике Алтай. На день заседания комиссии потребность одного человека не закрыта.

Учитывая тот факт, что Обществом нарушены сроки поставки товара, а по первому этапу контракта поставка товара невозможна, так как потребность в нем закрыта гражданами самостоятельно, Комиссия УФАС по РА считает, что у ОСФР по Республике Алтай имелись основания для расторжения государственного контракта №226 от 24.11.2022 в одностороннем порядке.

Согласно ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 данного Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 данной части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта **считается дата размещения** в соответствии с данным пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения

контракта в соответствии с пунктом 2 данной части **считается надлежащим уведомлением** поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение от 11.04.2023 об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено заказчиком в соответствующем разделе реестра контрактов ЕИС в сфере закупок 11.04.2023 (реестровый номер контракта 1041100474922000136).

На основании ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта **устранено нарушение условий контракта**, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 данной статьи.

Информации об устранении ООО «Группа компаний «ИНТРА» нарушений, явившихся основанием для расторжения данного контракта, ОСФР по Республике Алтай и Обществом в УФАС по РА не представлено.

Согласно ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта **вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика** (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Следовательно, решение от 11.04.2023 о расторжении контракта, размещенное ОСФР по Республике Алтай 11.04.2023, вступило в законную силу и контракт считается расторгнутым с 24.04.2023.

Согласно ч. 16 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 данного закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Обращение ОСФР по Республике Алтай о включении в РНП сведений об ООО «Группа компаний «ИНТРА» направлено в УФАС по РА 24.04.2023.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Правовым последствием нарушения условий контракта является включение сведений о поставщике в реестр недобросовестных поставщиков, что является дополнительной мерой ответственности, помимо тех, которые предусмотрены ст. 34 Закона о контрактной системе (пени, штрафы).

Основаниями включения сведений о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в Реестр являются доказательства намеренного неисполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту.

Согласно п.п. 1, 2 ст. 401 ГК РФ, лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Письменных пояснений и документов, подтверждающих, что ООО «Группа компаний «ИНТРА» пыталось поставить товар заказчику или у него возникли не зависящие от Общества обстоятельства, препятствующие исполнению обязательств по контракту, в адрес УФАС по РА Обществом не представлено.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА пришла к выводу о недобросовестности ООО «Группа компаний «ИНТРА», так как Общество не предпринимало никаких действий, направленных на его исполнение, товар не поставлен, обязательства по государственному контракту №226 от 24.11.2022 не исполнены.

Приведенные выше обстоятельства свидетельствуют о виновном бездействии Общества, что свидетельствует о его недобросовестности при исполнении государственного контракта №226 от 24.11.2022 на выполнение работ по обеспечению инвалидов протезами нижних конечностей.

Комиссия, изучив представленные документы, руководствуясь пунктом 5 части 15 статьи 99, статей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Отделением фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Алтай в отношении ООО «Группа компаний «ИНТРА», включить в реестр недобросовестных поставщиков. Включению подлежит:

1.1. Общество с ограниченной ответственностью «Группа компаний «ИНТРА» (ИНН 3327129470, Владимирская область, г. Владимир, ул. Пугачева, д. 60А, этаж подвал, помещ. 6);

1.2. Единственный учредитель общества и генеральный директор: <....>;

2. Датой включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «Группа компаний «ИНТРА» считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru).

3. Сведения о недобросовестном поставщике исключаются из реестра по истечении двух лет со дня их внесения – 02.05.2025.

Председатель комиссии <....>

Члены комиссии <....>

<....>