

Заключение

по делу №046/10/5-173/2022

19 апреля 2022 года

г.Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению жалоб на нарушения антимонопольных требований к торгам и запросам котировок, подлежащих рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1. ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

рассмотрев поступившее обращение заказчика АО «Газпром газораспределение Курск» о включении (не включении) информации в отношении ООО «Сервисгрупп» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора на поставку котлов газовых для нужд АО «Газпром газораспределение Курск» (извещение ЕИС №32211155591), в отсутствие представителей АО «Газпром газораспределение Курск» (поступило письменное ходатайство вх.№1950 от 19.04.2022 г. о рассмотрении обращения в отсутствие представителя), ООО «Сервисгрупп» (поступило письменное ходатайство вх. №1931 от 18.04.2022 г. о невозможности участия и переносе даты рассмотрения дела), уведомленных надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела, в том числе, посредством видео-конференц-связи в программе «TrueConf»,

УСТАНОВИЛА:

В Курское УФАС России 12.04.2022 года поступило обращение заказчика АО «Газпром газораспределение Курск» о рассмотрении сведений о включении (не включении) информации в отношении общества с ограниченной ответственностью «Сервисгрупп» (123423, г.Москва, ул.Народного Ополчения, д.34, стр.1, эт.2, пом V, комната 48, 50) в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением ООО «Сервисгрупп» от заключения договора на поставку котлов газовых для нужд АО «Газпром газораспределение Курск» (извещение ЕИС №32211155591).

В подтверждение своих доводов заказчиком представлены: копия документации о маркетинговых исследованиях №037-ТМЦ/2022 по отбору организации для поставки котлов газовых, копия положения о закупках АО «Газпром газораспределение Курск», копия протокола №32211155591 маркетинговых исследований №037-ТМЦ/2022 на поставку котлов газовых от 04.03.2022 г., копия протокола №32211155591-2 маркетинговых исследований №037-ТМЦ/2022 на поставку котлов газовых от 25.03.2022 г., копия письма АО «Газпром газораспределение Курск» о необходимости своевременного заключения договора от 16.03.2022 г., копия ответа ООО «Сервисгрупп» об уклонении от заключения договора от 16.03.2022 г., копия заключенного договора с ООО «Научно-производственное предприятие Гидросистема», копия выписки из ЕГРЮЛ ООО «Сервисгрупп».

В процессе рассмотрения поступившего обращения и документов, представленных заказчиком закупки №32211155591, было установлено следующее.

18.04.2022 года поступило ходатайство ООО «Сервисгрупп» (вх.№1931) о назначении даты рассмотрения дела №046/10/5-173/2022 после 27 апреля 2022 года в связи с отсутствием технической возможности подключения к видеоконференц-связи в программе «TrueConf».

Документированные доказательства невозможности обеспечения участия представителя в рассмотрении сведений о включении (не включении) информации в отношении ООО «Сервисгрупп» в реестр недобросовестных поставщиков, назначенного на 19 апреля 2022 года в 15 часов 00 минут ООО «Сервисгрупп» не представлены.

Вместе с тем, пунктом 2.1. Приказа ФАС России от 18 марта 2013 года №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» комиссия проводит проверку Сведений в течение 10 дней с даты их поступления.

АО «Газпром газораспределение Курск» обратилось в Курское УФАС России о включении (не включении) информации в отношении ООО «Сервисгрупп» в реестр недобросовестных поставщиков 12.04.2022 года.

Таким образом, согласно п.2.1 Приказа ФАС России от 18 марта 2013 года №164/13 Комиссия обязана рассмотреть сведения и принять решение не позднее 22 апреля 2022 года.

Отсутствие оснований для отложения рассмотрения дела №046/10/5-173/2022 по ходатайству ООО «Сервисгрупп», принимая ходатайство АО «Газпром газораспределение Курск», Комиссия Курского УФАС России считает возможным рассмотреть сведения о включении (не включении) информации в отношении ООО «Сервисгрупп» в реестр недобросовестных поставщиков без участия ООО «Сервисгрупп» и АО «Газпром газораспределение Курск».

21 февраля 2022 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, а также на сайте электронной торговой площадки ГПБ <https://etrgpb.ru> размещено извещение и документация о проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме №037-ТМЦ/2022 на поставку котлов газовых (код по ОКПД 2-25.21.1, код по ОКВЭД 2-25.21) (далее – закупка №3221115559).

Проведение закупки регламентируется нормами ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г. №223-ФЗ и Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «Газпром газораспределение Курск» (редакция от 06.10.2021), утвержденного Решением Совета директоров АО «Газпром газораспределение Курск» (Протокол №14 от 28.06.2021) (далее – Положение о закупках).

Дата окончания приема заявок на участие в закупке №3221115559 - 02.03.2022 г., 08:59 (время московское). Дата рассмотрения заявок на участие в маркетинговых исследованиях (срок подведения итогов) - не позднее 04.03.2022 г. Начальная (максимальная) цена предмета закупки с (НДС) 3 443 800,48 руб.

В течение срока приема заявок при проведении закупки №3221115559 было подано две заявки: ООО «Научно-производственное предприятие Гидросистема» и

ООО «Сервисгрупп».

В соответствии с итоговым протоколом №32211155591 маркетинговых исследований №037-ТМЦ/2022 на поставку котлов газовых от 04 марта 2022 г. победителем признано ООО «Сервисгрупп», предложившее наиболее низкую цену договора 3 297 180 руб. (с НДС) и заявка на участие в запросе котировок которого соответствует требованиям документации о закупке. Вторым участником размещения закупки, заявка на участие в маркетинговых исследованиях которого соответствует требованиям документации, признано ООО «Научно-производственное предприятие Гидросистема».

Итоговым протоколом №32211155591-2 маркетинговых исследований №037-ТМЦ/2022 на поставку котлов газовых от 25 марта 2022 г. победитель закупки – ООО «Сервисгрупп» признано уклонившимся от заключения договора на основании п.2.11.9, п.2.13 Документации о закупке №32211155591, а также п.14.11.5, п.14.11.6 Положения о закупках, в связи с чем 05.04.2022 г. заказчиком заключен договор со вторым участником размещения закупки — ООО «Научно-производственное предприятие Гидросистема».

Согласно части 15 статьи 3.2 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г. №223-ФЗ, пункта 6.11.1 Положения о закупках, п.14.11.2 документации о маркетинговых исследованиях договор по результатам закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе (далее – ЕИС) итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Пунктом 2.13 Документации о закупке №32211155591 Участник, представивший заявку на участие в маркетинговых исследованиях, признанную лучшей, в течение 10 (десяти) дней с момента получения уведомления с использованием функционала электронной торговой площадки о результатах маркетинговых исследований должен представить Заказчику подписанный им текст договора на условиях, содержащихся в заявке данного участника и Документации о маркетинговых исследованиях:

- по адресу: 305040, г. Курск, ул. Аэродромная, 18.

- на электронную почту Заказчика. Проект договора, входящий в состав Документации о маркетинговых исследованиях, является обязательным для Участника, представившего Заявку на участие в маркетинговых исследованиях, признанную лучшей.

Пунктом 14.11.5 Положения о закупке, п.2.13.2 Документации о закупке предусмотрено, что в случае если участник, подавший заявку на участие в маркетинговых исследованиях, содержащую условия исполнения договора, признанные наиболее выгодными, не представил Заказчику в установленный срок подписанный со своей стороны проект договора, подготовленный в соответствии с пунктом 14.11.1, либо обеспечение исполнения договора, если данное требование

было установлено документацией о маркетинговых исследованиях в электронной форме (заказе, запросе предложений в бумажной форме), такой участник считается уклонившимся от заключения договора.

Согласно п.14.11.6 Положения о закупке в случае если участник, подавший заявку на участие в маркетинговых исследованиях, содержащую условия исполнения договора, признанные наиболее выгодными, уклонился от заключения договора, или не предоставил обеспечение исполнения договора, если в документации о маркетинговых исследованиях в электронной форме (заказе, запросе в бумажной форме) было установлено такое требование, Заказчик незамедлительно уведомляет Организатора о таких фактах. Организатор должен истребовать предоставленное участником обеспечение заявки на участие в маркетинговых исследованиях, если такое обеспечение было предусмотрено документацией о маркетинговых исследованиях в электронной форме (заказом, запросом предложений в бумажной форме). Комиссия по маркетинговым исследованиям вправе пересмотреть итоги маркетинговых исследований и определить другую лучшую заявку, или Организатор объявляет новые маркетинговые исследования.

Согласно п.4 ст.3.3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г. №223-ФЗ обмен между участником конкурентной закупки в электронной форме, заказчиком и оператором электронной площадки информацией, связанной с получением аккредитации на электронной площадке, осуществлением конкурентной закупки в электронной форме, осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов.

В срок, предусмотренный п.2.13 Документации участник №2 - ООО «Сервисгруп» не представил Заказчику подписанный договор, в связи с чем, 16.03.2022г. АО «Газпром газораспределение Курск» на электронный адрес ООО «Сервисгруп», указанный в анкете направило письмо о необходимости своевременного заключения договора.

ООО «Сервисгруп» в письме от 16.03.2022 г. сообщило АО «Газпром газораспределение Курск» о невозможности исполнения договора на поставку котлов газовых для нужд АО «Газпром газораспределение Курск» по предложенной обществом в заявке цене в связи с сокращением поступления импортных комплектующих от иностранных поставщиков и увеличением их стоимости.

05.04.2022г. АО «Газпром газораспределение Курск» заключен договор на поставку котлов газовых с ООО «Научно-производственное предприятие Гидросистема», как с участником, занявшим второе место с ценовым предложением – 3 442 340 руб. (с НДС).

Согласно поступивших на запрос Курского УФАС России письменных пояснений ООО «Сервисгруп» с 10 марта 2022г., в связи с введением экономических санкций иностранными государствами ООО «Сервисгаз» изготовителем котлов газовых КСГ 10-30 В BURAN и котлов КСГ3-10-20 В BURAN-Pararef была увеличена отпускная стоимость котлов на 10%, в связи с чем заключение договора поставки котлов газовых по ранее предложенной ООО «Сервисгруп» стоимости повлечет убытки для общества.

Включение в РНП является специальной мерой ответственности,

установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры определения поставщика обязательств. При этом, одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупках, товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона как элемент субъективной стороны состава правонарушения; применяемые санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Учитывая, что включение сведений в РНП является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия при принятии решения о включении либо не включении сведений об организации в РНП не ограничивается формальной констатацией ненадлежащего исполнения участником закупки тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

П.п. «в» п.15 Постановления Правительства РФ «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации (с изм. в ред. от 21.03.2022 г. №417) определено, что орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если в результате проведения проверок поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера.

Таким образом, заключение и исполнение ООО «Сервисгрупп» договора на поставку котлов газовых для нужд АО «Газпром газораспределение Курск» оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, ввиду

введения экономических санкций иностранными государствами, повлекших существенное изменение обстоятельств, которое ООО «Сервисгрупп» не могло предвидеть при подаче заявки на участие в закупке №32211155591 и определении ценового предложения по поставке газовых котлов.

При таких обстоятельствах, с учетом Постановления Правительства РФ от №417 21.03.2022 г. факт уклонения общества от заключения договора по результатам закупки №32211155591 не установлен.

Руководствуясь Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков», предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства РФ «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации (с изм. в ред. от 21.03.2022 г. №417), приказом ФАС России от 18 марта 2013 года №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия

РЕШИЛА:

заказчику – АО «Газпром газораспределение Курск» во включении информации об обществе с ограниченной ответственностью «Сервисгрупп» (123423, г.Москва, ул.Народного Ополчения, д.34, стр.1, эт.2, пом V, комната 48, 50) в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии