

Определение

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № АО 32-12/16 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

№ 01-107/12521

27 декабря 2016 года

г. Сыктывкар

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (Коми УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми рассмотрено заявление ООО «Альянс-К» от 07.08.2016 (вх. № 4039 от 08.08.2016) в отношении Администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее – Администрация МО ГО «Сыктывкар») в части принятия акта, создающего дискриминационные условия деятельности для заявителя.

По результатам рассмотрения заявления установлено следующее.

Согласно [статье 7](#) Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции) органы местного самоуправления в пределах своей компетенции осуществляют контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции.

Согласно [пункту 2 статьи 16](#) Закона о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции не допускается розничная продажа алкогольной продукции в детских, образовательных, медицинских организациях, на объектах спорта, на прилегающих к ним территориях.

[Постановлением](#) Правительства РФ от 27.12.2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» (далее – Постановление Правительства РФ от 27.12.2012 № 1425) утверждены Правила определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции (далее – Правила).

Согласно [подпункту «а» пункта 2](#) Правил розничная продажа алкогольной продукции не допускается на территориях, прилегающих к детским, образовательным, медицинским организациям и объектам спорта.

Согласно [пунктам 7 и 8](#) Правил способ расчета расстояния от организаций и (или) объектов, указанных в [пункте 2](#) настоящих Правил, до границ прилегающих территорий определяется органом местного самоуправления.

Границы прилегающих территорий определяются в решениях органа местного самоуправления, к которым прилагаются схемы границ прилегающих территорий для каждой организации и (или) объекта, указанных в [пункте 2](#) настоящих Правил.

Во исполнение вышеназванного [Постановления](#) Правительства РФ от 27.12.2012 № 1425 было принято [Постановление](#) Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 28.02.2013 № 2/699 «Об утверждении Порядка определения границ прилегающих территорий для установления запрета на розничную продажу алкогольной продукции на территории МО ГО «Сыктывкар» (далее – Постановление Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 28.02.2013 № 2/699), в соответствии с которым:

Прилегающая территория - это территория, прилегающая к организациям и (или) объектам, указанным в [приложении](#) к настоящему Порядку, включающая обособленную территорию (при наличии) и дополнительную территорию.

Обособленная территория - это территория, границы которой обозначены ограждением (объектами искусственного происхождения), прилегающая к зданию (строению, сооружению), в котором расположены организации и (или) объекты, указанные в [приложении](#) к настоящему Порядку.

Дополнительная территория - это территория, прилегающая к границам или ограждениям земельных участков, способ расчета расстояний которой определяется администрацией МО ГО «Сыктывкар».

При наличии обособленной территории дополнительная территория определяется от входа для посетителей на обособленную территорию по радиусу в метрах.

В случае отсутствия обособленной территории дополнительная территория определяется от входа для посетителей в здание (сооружение, строение) по радиусу в метрах.

Дополнительная территория для запрета розничной продажи алкогольной продукции в стационарных торговых объектах и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания для каждой организации и (или) объекта:

Организации/объекты	Расстояние дополнительной территории, определяемое для запрета розничной продажи алкогольной продукции в стационарных торговых объектах, метров	Расстояние дополнительной территории, определяемое для запрета розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, метров
Детские, образовательные, медицинские организации и объекты спорта	25	25

[Приложением](#) к Постановлению Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 28.12.2013 № 2/699 являлся Перечень организаций и (или) объектов, на прилегающих территориях к которым не разрешается розничная продажа алкогольной продукции (далее – Перечень организаций).

[Постановлением](#) Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 27.10.2015 № 10/3402 «О внесении изменений в постановление Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 28.02.2013 № 2/699» в соответствующее постановление внесены изменения, в соответствии с которыми в Перечне организаций изменен пункт 70. По пункту 70 включен новый адрес муниципального учреждения дополнительного образования «Центр детского творчества» (далее – МУДО «Центр детского творчества») – г. Сыктывкар, ул. Мира, 10/1 .

Заявитель являлся арендатором имущества в здании, находящимся в оперативном управлении муниципального автономного культурно-досугового учреждения «Эжвинский дворец культуры бумажников» (далее - МАКДУ «Эжвинский дворец культуры бумажников»), с 2010 года, в арендуемом помещении находится закусочная (на первом и втором этажах). Заявитель реализует в арендуемом помещении алкогольную продукцию.

В данном здании также располагается МУДО «Центр детского творчества» (далее также центр). У МУДО «Центр детского творчества» имеется лицензия Министерства образования Республики Коми от 20.11.2014 № 597-у на право оказывать образовательные услуги по реализации образовательных программ.

ООО «Альянс-К» указывало, что в МУДО «Центр детского творчества» имеется отдельный вход в торцевой части здания.

Исходя из схемы границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, к Постановлению Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 28.02.2013 № 2/699, для МУДО «Центр детского творчества», и представленных заявителем материалов следовало, что расстояние в 25 м. рассчитывается не от входа в МУДО «Центр детского творчества».

На запрос Коми УФАС России Администрацией МО ГО «Сыктывкар» представлена поясняющая информация о включении указанного объекта (по адресу: г. Сыктывкар, ул. Мира, 10/1) в [Постановление](#) Администрации МО

ГО «Сыктывкар» от 28.02.2013 № 2/699 на основании ходатайства Управления культуры Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 08.10.2015.

У МУДО «Центр детского творчества» и Управления культуры Администрации МО ГО «Сыктывкар» запрошена дополнительная информация о входе в учреждение с указанием на кадастровом плане, у Администрации МО ГО «Сыктывкар» и Управления культуры Администрации МО ГО «Сыктывкар» - информация, поясняющая причины измерения расстояния в 25 метров не от центрального входа в центр.

Указанными лицами была представлена следующая информация и копии документов.

Управление культуры Администрации МО ГО «Сыктывкар» письмом исх. № 02-10/1547 от 27.10.2016 (вх. № 5472 от 31.10.2016) указало, что вход МУДО «Центр детского творчества» был указан на кадастровом паспорте директором МАКДУ «Эжвинский дворец культуры бумажников». Точка, на схеме позиции 70 к Постановлению Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 28.02.2013 № 2/699 (в редакции Постановления Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 27.10.2015 № 10/3402), от которой рассчитывается радиус 25 м., является входом в МУДО «Центр детского творчества».

Администрация МО ГО «Сыктывкар» письмом исх. № 01/1-05/603 от 21.10.2016 (вх. № 5341 от 25.10.2016) также пояснила, что определение дополнительной территории для запрета розничной продажи алкогольной продукции по радиусу в метрах только от одного входа (как это указано на схеме позиции 70 к соответствующему Постановлению Администрации МО ГО «Сыктывкар») осуществлено в связи с тем, что директором МАКДУ «Эжвинский дворец культуры бумажников» был указан только один вход в МУДО «Центр детского творчества».

По запросу Коми УФАС России МУДО «Центр детского творчества» письмом № 436 от 26.10.2016 (вх. № 5382 от 27.10.2016) представлена противоположная информация относительно входа в учреждение.

Директор МУДО «Центр детского творчества» указала, что вход в учреждение расположен в торцевой части здания.

Таким образом, исходя из информации, представленной МУДО «Центр детского творчества» дополнительная территория для запрета розничной продажи алкогольной продукции по радиусу в метрах от точки, которая указана на схеме позиции 70 к Постановлению Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 28.02.2013 № 2/699 (в редакции Постановления Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 27.10.2015 № 10/3402), была установлена не верно.

Оспариваемое постановление в пределах предоставленных полномочий принято Администрацией МО ГО «Сыктывкар».

Указанное постановление могло препятствовать осуществлению ООО «Альянс-К» деятельности.

В действиях Администрации МО ГО «Сыктывкар» в виде принятия схемы к позиции 70 к Постановлению Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 28.02.2013 № 2/699 (в редакции Постановления Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 27.10.2015 № 10/3402) в части установления 25-метровой зоны содержались признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в адрес Администрации МО ГО «Сыктывкар» выдано предупреждение от 08.11.2016 № 01-107/10356 следующего содержания:

В связи с наличием в действиях Администрации МО ГО «Сыктывкар», выразившихся в неправомерном определении прилегающей (дополнительная) территории для запрета розничной продажи алкогольной продукции по радиусу в метрах в [схеме](#) (картографическом материале) границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, для муниципального учреждения дополнительного образования «Центр детского творчества» по адресу: город Сыктывкар, улица Мира, дом 10/1 (к пункту 70 Перечня организаций и (или) объектов, на прилегающих территориях к которым не разрешается розничная продажа алкогольной продукции (далее – схема к пункту 70 Перечня организаций)), утвержденной Постановлением Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 28.02.2013 № 2/699 «Об утверждении Порядка определения границ прилегающих территорий для установления запрета на розничную продажу алкогольной продукции на территории МО ГО «Сыктывкар» (в редакции [Постановления](#) Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 27.10.2015 № 10/3402), признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает о необходимости внесения изменений в схему к пункту 70 Перечня организаций в части определения прилегающей (дополнительной) территории по радиусу в метрах от фактического входа для посетителей в муниципальное учреждение дополнительного образования «Центр детского творчества» по адресу: город Сыктывкар, улица Мира, дом 10/1, находящегося с левой стороны, с торцевой части здания, в срок до 15.12.2016.

Администрацией МО ГО «Сыктывкар» письмом от 05.12.2016 № 01/1-05/603 (вх. № 6139 от 06.12.2016) представлена следующая информация и копии документов по результатам рассмотрения предупреждения.

В управление экономики и анализа администрации МО ГО «Сыктывкар» поступило ходатайство управления

культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» от 15.11.2016 № 02-10/1602 о внесении в постановление Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 28.02.2013 № 2/699 изменения в схему к пункту 70 Перечня организаций, дополнив входом для посетителей в МУДО «Центр детского творчества», находящимся с левой стороны, с торцевой части здания, в связи с открытием дополнительного входа.

Данное ходатайство было подготовлено на основании информации директора МАКДУ «Эжвинский дворец культуры бумажников» от 14.11.2016 № 402/1, согласованной с директором МУДО «Центр детского творчества».

Постановление Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 28.02.2013 № 2/699 отменено в связи с принятием постановления Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 29.11.2016 № 11/4111 «Об утверждении Порядка определения границ прилегающих территорий для установления запрета на розничную продажу алкогольной продукции на территории МО ГО «Сыктывкар» (далее – постановление Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 29.11.2016 № 11/4111) признано утратившим силу.

Постановление Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 29.11.2016 № 11/4111 объединило все изменения, внесенные в отмененное постановление Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 28.02.2013 № 2/699.

Администрацией МО ГО «Сыктывкар» внесены изменения в схему к новому постановлению - к постановлению Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 29.11.2016 № 11/4111.

На схеме к пункту 70 к постановлению Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 29.11.2016 № 11/4111 указаны две 25-метровые зоны (от двух входов в МУДО «Центр детского творчества» - с торцевой части здания и входа внутри самого здания).

В соответствии с предупреждением в схему необходимо было внести изменение в части определения 25-метровой зоны от входа для посетителей в МУДО «Центр детского творчества», находящегося с левой стороны, с торцевой части здания.

В представленной Администрацией МО ГО «Сыктывкар» копии письма МАКДУ «Эжвинский дворец культуры бумажников» от 14.11.2016 № 402/1 указано, что у центра имеются два выхода.

Однако, в соответствии с приведенными выше нормативными правовыми актами дополнительная территория определяется от входа для посетителей в здание (сооружение, строение) по радиусу в метрах.

Администрация МО ГО «Сыктывкар» предупреждение не исполнила.

Согласно части 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Постановление Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 29.11.2016 № 11/4111 в рассматриваемой части по прежнему может препятствовать осуществлению ООО «Альянс-К» деятельности.

В соответствующих действиях Администрации МО ГО «Сыктывкар» содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного издан приказ от 27.12.2016 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией МО ГО «Сыктывкар», место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Бабушкина, дом 22, части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛА:

Назначить дело № АО 32-12/16 к рассмотрению **на 08.02.2017 в 11 часов 00 минут** по адресу: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Интернациональная, дом 160 корпус «А», 3 этаж, зал заседаний.

Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя **ООО «Альянс-К»**, место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Мира, дом 10/1.

Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика **Администрацию МО ГО «Сыктывкар»**, место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Бабушкина, дом 22.

Привлечь к участию в деле в качестве заинтересованного лица **Управление культуры администрации МО ГО «Сыктывкар»**, место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Бабушкина, дом 22.

Привлечь к участию в деле в качестве заинтересованного лица **МАКДУ «Эжвинский дворец культуры бумажников»**, место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Мира, дом 10/1.

Привлечь к участию в деле в качестве заинтересованного лица **МУДО «Центр детского творчества»**, место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Мира, дом 10/1.

ООО «Альянс-К» в срок до 02.02.2017 представить в адрес Коми УФАС России копии договоров аренды за 2015-2016 года, по которым ООО «Альянс-К» в аренду переданы нежилые помещения, расположенные по адресу: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Мира, дом 10/1, с приложением копий схем (кадастровых паспортов), на которых отмечены арендуемые помещения.

МАКДУ «Эжвинский дворец культуры бумажников» в срок до 02.02.2017 представить в адрес Коми УФАС копии документов, подтверждающих нахождение здания по адресу: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Мира, дом 10/1, в оперативном управлении МАКДУ «Эжвинский дворец культуры бумажников».

9. **Лицам, участвующим в деле в срок до 02.02.2017**, представить в Коми УФАС России при наличии - отзыв по обстоятельствам, изложенным в настоящем определении, материалы, имеющие значение для рассмотрения дела.

**Председатель
Комиссии**

<...>