

РЕШЕНИЕ

по делу №06/116-15

о нарушении законодательства

Российской Федерации о контрактной системе

23.04.2015

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 23.04.2015

Решение изготовлено в полном объеме 24.04.2015

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России Муравьева Максима Сергеевича,

заместителя председателя Комиссии – начальника отдела контроля закупок Крымского УФАС России Казаковой Наталии Петровны,

члена Комиссии – специалиста – эксперта отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России Замзараева Рустема Асановича, —

при участии представителя интересов Федерального государственного бюджетного учреждения «МЕЖДУНАРОДНЫЙ ДЕТСКИЙ ЦЕНТР «АРТЕК» (далее – ФГБУ «МДЦ «АРТЕК», Заказчик) Косых Александра Витальевича (по доверенности от 18.02.2015 №01/10-84),

представители общества с ограниченной ответственностью «ГРУППА КОМПАНИЙ КОНТИНЕНТ» (далее – ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ КОНТИНЕНТ», Заявитель) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы Заявитель уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ КОНТИНЕНТ» от 17.04.2015 №17/3 (вх. №130/09 от 17.04.2015) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку дизельного топлива для нужд ФГБУ «МДЦ «АРТЕК» (извещение №0375100001215000022) (далее – электронный аукцион), рассмотрев представленные ФГБУ «МДЦ «АРТЕК» материалы, заслушав пояснения представителя Заказчика, в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с изменениями (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 №36262,

УСТАНОВИЛА:

Семнадцатого апреля 2015 года в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя от 17.04.2015 №17/3 на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку дизельного топлива для нужд ФГБУ «МДЦ «АРТЕК» (извещение №0375100001215000022).

По мнению Заявителя, «в извещении о проведении закупки установлена дата и время окончания срока подачи заявок, которые приходятся на нерабочий день, что ограничивает круг участников закупки» (цитата жалобы Заявителя от 17.04.2015 №17/3). На основании изложенного, Заявитель просит «приостановить процедуру закупки до рассмотрения жалобы по существу; провести внеплановую проверку действий Заказчика по утверждению Аукционной документации, не соответствующей нормам ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ от 05.04.2013 г.; признать жалобу обоснованной; обязать Заказчика внести изменения в документацию об электронном аукционе» (цитата жалобы Заявителя от 17.04.2015 №17/3).

Данная жалоба в порядке статей 105, 106 Закона о контрактной системе принята к рассмотрению, Крымским УФАС России вынесено уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 20.04.2015 исх. №06/873, которое размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении закупки (<http://www.zakupki.gov.ru>) в разделе жалобы (в появившемся интерфейсе, в строке «номер извещения» необходимо указать реестровый номер обжалуемой закупки) и на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru/>), а также направлено сторонам. Рассмотрение жалобы назначено на 23.04.2015 на 15 часов 00 минут.

ФГБУ «МДЦ «АРТЕК» письмом от 22.04.2015 №01/10-522 (вх. №643 от 22.04.2015) предоставлены возражения на жалобу ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ КОНТИНЕНТ» от 17.04.2015 №17/3, а также предоставлены документы и сведения, запрошенные Крымским УФАС России уведомлением о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 20.04.2015 исх. №06/873.

В результате рассмотрения жалобы ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ КОНТИНЕНТ» по существу в части действий ФГБУ «МДЦ «АРТЕК», на основании документов и сведений, представленных Заявителем и Заказчиком, Комиссия установила следующее.

Заказчиком объявлен электронный аукцион на право заключения государственного контракта на поставку дизельного топлива для нужд ФГБУ «МДЦ «АРТЕК». Извещение о проведении электронного аукциона для закупки №0375100001215000022 размещено ФГБУ «МДЦ «АРТЕК» на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru и сайте электронной торговой площадки закрытого акционерного общества «Сбербанк -

Автоматизированная система торгов» <http://www.sberbank-ast.ru> 03.04.2015. Начальная (максимальная) цена контракта – 15 228 175 (пятнадцать тысяч двести двадцать восемь тысяч сто семьдесят пять) российских рублей 40 копеек. Дата и время окончания подачи заявок — 19.04.2015 09:00. Вместе с извещением Заказчиком опубликованы (размещены): Документация открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта «Поставка дизельного топлива для нужд ФГБУ «МДЦ «АРТЕК», обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пояснения представителя Заказчика в ходе рассмотрения настоящей жалобы и представленные документы подтверждают следующие обстоятельства.

В жалобе от 17.04.2015 №17/3 Заявитель указывает на то, что «в извещении о проведении закупки установлена дата и время окончание срока подачи заявок, которые приходятся на нерабочий день, что ограничивает круг участников закупки» (цитата жалобы Заявителя от 17.04.2015 №17/3).

Согласно части 3 статьи 63 Закона о контрактной системе в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Статьей 193 Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

В пункте 1 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации указано, что если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

В соответствии с Документацией об электронном аукционе, извещением о проведении электронного аукциона для закупки №0375100001215000022 дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе на поставку дизельного топлива для нужд ФГБУ «МДЦ «АРТЕК» (номер извещения №0375100001215000022) установлена на 19.04.2015 (воскресенье - нерабочий день) 09:00.

Следовательно, срок окончания подачи заявки на участие в электронном аукционе на поставку дизельного топлива для нужд ФГБУ «МДЦ «АРТЕК» (номер извещения №0375100001215000022) в соответствии с положениями статей 193, 194 Гражданского кодекса Российской Федерации должен быть установлен на 20.04.2015 23:59.

Таким образом, Комиссия Крымского УФАС России приходит к выводу о том, что Федеральным государственным бюджетным учреждением «МЕЖДУНАРОДНЫЙ ДЕТСКИЙ ЦЕНТР «АРТЕК» не соблюдены требования законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при установлении срока окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе на поставку дизельного топлива для нужд ФГБУ «МДЦ «АРТЕК» (номер извещения №0375100001215000022), что нарушает часть 3 статьи 63 Закона о контрактной

системе и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (с изменениями).

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106, частью 1 статьи 112 Закона о контрактной системе, пунктом 3.34 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированного в Минюсте России 27.02.2015 №36262, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ГРУППА КОМПАНИЙ КОНТИНЕНТ» от 17.04.2015 №17/3 (вх. №130/09 от 17.04.2015) на действия Федерального государственного бюджетного учреждения «МЕЖДУНАРОДНЫЙ ДЕТСКИЙ ЦЕНТР «АРТЕК» при проведении электронного аукциона на поставку дизельного топлива для нужд ФГБУ «МДЦ «АРТЕК» (извещение №0375100001215000022), — в части несоответствия извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта «Поставка дизельного топлива для нужд ФГБУ «МДЦ «АРТЕК» (извещение №0375100001215000022) требованиям Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями) – обоснованной.

2. Признать в действиях Федерального государственного бюджетного учреждения «МЕЖДУНАРОДНЫЙ ДЕТСКИЙ ЦЕНТР «АРТЕК» нарушение части 3 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями).

3. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок по делу не выдавать, так как на участие в электронном аукционе поступило 8 заявок от участников закупки (протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 20.04.2015 №0375100001215000022-1).

4. Передать соответствующему должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю материалы дела от 20.04.2015 №06/116-15 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.