

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 043/04/7.32.5-597/2022

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении

06 сентября 2022 года

Киров

г.

Зам. руководителя – начальник отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области <...>, рассмотрев определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования от 05.07.2022 г., предусмотренном ч. 1 ст. 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении должностного лица – главного бухгалтера КОГБУЗ "Кировская клиническая больница №7 им. В.И. Юрловой" <...>,

в присутствии <...>, которой разъяснены права, предусмотренные ст. 25.1 КоАП РФ,

в отсутствие потерпевшего ООО «Медторг», извещенного о времени и месте рассмотрения протокола об административном правонарушении надлежащим образом,

УСТАНОВИЛ:

04.07.2022 года в Кировское УФАС России поступила информация от РОО «Общественный контроль» (далее – Заявитель) о нарушении Заказчиком КОГБУЗ "Кировская клиническая больница №7 им. В.И. Юрловой" ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), выразившемся в несвоевременной оплате по контракту на поставку изделий медицинского назначения (Загубник) (номер извещения 0340200003322000348).

29.07.2022 г. в отношении должностного лица Заказчика, ответственного за данное правонарушение – <...>, составлен протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ, рассмотрение которого было назначено на 06.09.2022 г.

Нарушение выразилось в следующем.

04.02.2022 года в единой информационной системе опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения (Загубник) (номер извещения 0340200003322000348).

28.02.2022 года между Заказчиком и ООО «Медторг» заключен Контракт № 2434540443522000049 на поставку изделий медицинского назначения (Загубник) на сумму 33 828,30 руб. (далее – Контракт).

В соответствии с п. 1 ч.13 ст.34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Частью 13.1. статьи 34 Закона о контрактной системе (в редакции на дату размещения закупки в ЕИС) предусмотрено, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Согласно п.1.1 Контракта Поставщик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, осуществить поставку изделий медицинского назначения (загубник) в соответствии со Спецификацией (приложение № 1 к Контракту) и надлежащим образом оказать услуги по доставке, разгрузке товаров, а Заказчик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, принять и оплатить поставленный товар и надлежащим образом оказанные Услуги.

В соответствии с п. 8.5 Контракта Оплата товара по настоящему Контракту производится в рублях Российской Федерации в безналичном порядке путем перечисления Заказчиком денежных средств на расчетный счет Поставщика **в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней** со дня подписания Заказчиком документа о приемке и получения Заказчиком счета (счета-фактуры) по факту поставки каждой партии товара. Документом о приемке является товарная накладная или универсальный передаточный документ.

Согласно Счет-фактуре №63 от 18.04.2022 г. (размещена в ЕИС 27.04.2022 г.) заказчиком 27.04.2022 г. получен товар на сумму 5635,00 руб., выставлен счет на оплату №39 от 18.04.2022 г.

Оплата по указанной поставке товара произведена 30.05.2022 г. (платежное поручение №4345 от 30.05.2022 г.).

Таким образом, согласно части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе оплата по Контракту должна быть произведена Заказчиком не позднее 24.05.2022 г., однако, в нарушение требований законодательства и условий Контракта Заказчиком произведена 30.05.2022 г., что подтверждается информацией, размещенной в единой информационной системе.

Согласно ч. 1 ст. 7.32.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, - влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Таким образом, в действиях Заказчика имеются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ, выразившегося в нарушении срока оплаты по государственному контракту на поставку изделий медицинского назначения (Загубник) (номер извещения 0340200003322000348).

Аналогичное нарушение установлено по закупке № 0340200003321006219 (реестровый номер контракта 2434540443521000117).

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Пунктом 3.10 должностной инструкции главного бухгалтера КОГБУЗ "Кировская клиническая больница №7 им. В.И. Юрловой" предусмотрено, что в обязанности главного бухгалтера входит обеспечение строгого соблюдения кассовой и расчетной дисциплины.

Таким образом, должностное лицо Заказчика – КОГБУЗ "Кировская клиническая больница №7 им. В.И. Юрловой" <...> является субъектом административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения – место нахождения Заказчика – 610014, Кировская область, г. Киров, ул. Красина, д. 56.

Время совершения административного правонарушения определяется следующим рабочим днем за датой истечения регламентированного срока

оплаты по контракту – 06.08.2021 г. - по контракту № 0340200003321006219; 25.05.2022 г. по контракту № 0340200003322000348.

В соответствии со ст. 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных ст. 7.29-7.32 КоАП РФ) по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок привлечения <...> к административной ответственности за нарушение, допущенное 06.08.2021 г., истек.

<...> представлены пояснения о том, что своевременно внести оплату по Контракту не представлялось возможным, поскольку по выписке за 24.05.2022 г. остаток денежных средств составил 5 933 929,66 руб., а израсходовано за период с 24.05.2022 г. по 29.05.2022 г. на выплату заработной платы за половину мая 2022 г., больничных листов, отпускных, расчетов при увольнении прочих обязательных платежей сотрудникам учреждения – 5 444 110,25 руб., остаток на лицевом счете – 489 819,41 руб. предназначен для выплаты отпускных и расчетов при увольнении сотрудниками учреждения. От страховых компаний денежные средства поступили на счет 30.05.2022 г., после чего задолженность по контракту была погашена. Представила выписки о движении денежных средств.

По рассматриваемому контракту должностным лицом представлены: выписка с лицевого счета учреждения за 24.05.2022 г. (остаток 5 933 929,66 руб.), реестр расходных платежей и иных документов с лицевого счета за период с 24.05.2022 г. по 29.05.2022 г., согласно которому выплачена заработная плата в размере 5 444 110,25 руб., остаток денежных средств – 489 819,41 руб. зарезервированы на расчеты на отпускные и расчеты при увольнении, которые были выплачены 27.05.2022 г., согласно выписке от 27.05.2022 г.

Представленные документы подтверждают наличие на счетах Учреждения денежных средств и их расходование в указанный период только на выплату первостепенных платежей.

На основании изложенного, должностное лицо Кировского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях должностного лица Заказчика вины в нарушении ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе, которое образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Согласно ч. 1 ст. 2.1. КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами

субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Таким образом, в действиях <...> отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.7.32.5 КоАП РФ.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Руководствуясь статьями 28.7, 24.5, 7.32.5, 23.48, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.7.32.5 КоАП РФ, возбужденному в отношении КОГБУЗ "Кировская клиническая больница №7 им. В.И. Юрловой" <...>, прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.