

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 06/05-18.1-2014

Резолютивная часть решения оглашена «30» января 2014 г. г.
Кемерово

В полном объеме решение изготовлено «4» февраля 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председателя Комиссии: <...> руководитель управления;

Членов Комиссии: <...>начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;
<...>начальника отдела топливно-энергетического комплекса;
<...>начальник отдела судебной и правовой работы;
<...>начальник отдела контроля органов власти;
<...>начальник отдела социальной сферы и финансовых рынков;
<...>главный специалист-эксперт отдела ЖКХ, транспорта и связи,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу<...> от 21.01.2014 г. вх. № 368 и материалы жалобы № 06/05-18.1-2013,

УСТАНОВИЛА:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба <...> (вх. № 368 от 21.01.2014 г.) на действия организатора аукциона Государственного предприятия Кемеровской области «Агентство по оформлению прав на земельные участки» о нарушении процедуры проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка по адресу: <...>.

По мнению заявителя, организатор аукциона - Государственное предприятие Кемеровской области «Агентство по оформлению прав на земельные участки» (далее - ГП КО «Агентство ОПЗУ») неправоммерно отказало <...> в допуске к участию в открытом аукционе.

В дополнении к жалобе от 28.01.2014 г. вх. № 509 <...> указывает также на следующие нарушения:

- <...>не был возвращен задаток в размере 12400 руб;

- в нарушение подпунктов ж), н) пункта 8 Правил организации и проведения торгов

по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 11.11.2002 № 808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков», в извещении о проведении торгов не содержится форма заявки на участие в торгах, а также проект договора аренды земельного участка.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 23.01.2014 г. № 05/514 рассмотрение жалобы было назначено на 29.01.2014 г. на 10 часов 00 минут.

29.01.2014 г. на рассмотрение жалобы явились заявитель – <...>, а также представитель организатора аукциона – <...> по доверенности .

В связи с отсутствием документов, необходимых для полного и всестороннего рассмотрения поступившей жалобы, Комиссией Кемеровского УФАС России был объявлен перерыв до 30.01.2014 г. до 15 часов 15 минут.

На заседании Комиссии, состоявшемся 30.01.2014 г., <...> поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представитель организатора аукциона <...> пояснила следующее:

В соответствии с условиями извещения задаток перечисляется на расчетный счет ГП КО «Агентство ОПЗУ» непосредственно претендентом и должен поступить не позднее 16.01.2014 г.

Задаток <...> поступил на расчетный счет ГП КО «Агентство ОПЗУ» 17.01.2014 в 12:36:26.

В связи с тем, что задаток <...> в срок, указанный в извещении, не поступил, <...> не был допущен к участию в аукционе на основании подпункта 2 пункта 17 статьи 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации.

ГП КО «Агентство ОПЗУ» возвратило задаток <...> 29.01.2014 г.

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 06/05-18.1-2013, заслушав пояснения заявителя, представителя организатора аукциона, Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к следующим выводам:

13.12.2013 г. на основании статьи 38.1 Земельного Кодекса Российской Федерации на официальном сайте www.torgi.ru было размещено извещение о проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка для строительства многоквартирного жилого дома для социально незащищенных слоев населения, расположенного по адресу: г. Кемерово, <...>

Дата и время окончания приема заявок определена до 17.01.2014 г. до 15:00.

В соответствии с частью 12 статьи 38.1 для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок, в том числе документы, подтверждающие внесение задатка.

В соответствии с частью 17 статьи 38.1 заявитель не допускается к участию в аукционе, в том числе в случае непоступления задатка на счет, указанный в извещении о проведении аукциона, до дня окончания приема документов для участия в аукционе.

В соответствии со Справкой Кемеровского отделения № 8615 ОАО «Сбербанк России» (исх. № 07/0188-23 от 29.01.2014) задаток <...>поступил на расчетный счет ГП КО «Агентство ОПЗУ» 17.01.2014 в 12:36:26.

Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что задаток (..) не поступил в указанный срок, так как предлог «до» используется в извещении в значении «не включая дату, следующую после указанного предлога» и свидетельствует о наступлении срока внесения задатка по 16-ое число включительно.

Таким образом действия ГП КО «Агентство ОПЗУ» по отказу (...) в участии в аукционе на основании не поступления задатка правомерны.

В соответствии с частью 9 статьи 38.1 Земельного Кодекса Российской Федерации извещение о проведении аукциона размещается на официальном [сайте](#) Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

В соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» сайт www.torgi.gov.ru определен в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении аукционов по продаже земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо прав на заключение договоров аренды таких земельных участков для жилищного строительства.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что сведения об аукционе по продаже права на заключение договора аренды земельного участка по адресу: г. Кемерово, <...> размещены на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

Все сведения, указанные в части 10 статьи 38.1 Земельного Кодекса Российской Федерации, в извещении были указаны, а ссылка заявителя на положения Правил организации и проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 11.11.2002 № 808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков», необоснованна.

Таким образом, нарушения законодательства Комиссией Кемеровского УФАС России по данному факту также не установлено.

В соответствии с частью 21 статьи 38.1 Земельного Кодекса Российской Федерации организатор аукциона обязан вернуть внесенный задаток заявителю, не допущенному к участию в аукционе, в течение трех дней со дня оформления протокола приема заявок на участие в аукционе.

Протокол № 4 о приеме заявок на участие в открытом аукционе по продаже права на заключение договора аренды земельного участка по адресу: г. Кемерово ... датируется 17.01.2014 г.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, а представителем ГП КО «Агентство ОПЗУ» подтверждено, что задаток (...) был возвращен 29.01.2014 г.

То есть ГП КО «Агентство ОПЗУ» был нарушен трехдневный срок возвращения задатка.

Однако, по мнению Комиссии Кемеровского УФАС России данное нарушение законодательства не могло повлиять на результат, проведенного аукциона.

Кроме того, согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия рассматривает жалобы на действия организатора торгов при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов.

Таким образом, Комиссия не уполномочена рассматривать действия организатора торгов по невозвращению задатка заявителю в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенных обстоятельств Комиссия приходит к выводу, что действия организатора аукциона по отказу (...) от участия в аукционе по продаже права на заключение договора аренды земельного участка по адресу: г. Кемерово, ... не вступают в противоречие с положениями статьи 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации, а информация о проведенном аукционе была надлежащим образом размещена на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

Действия ГП КО «Агентство ОПЗУ» по нарушению трехдневного срока возвращения задатка (...) вступают в противоречие с частью 21 статьи 38.1 Земельного Кодекса Российской Федерации.

Оценивая вышеизложенное, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Члены Комиссии: