

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

№ 012/04/7.32.3-482/2023

15 июня 2023 года г. Йошкар-Ола

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении Председателя комиссии по закупкам ГУКП РМЭ «Мостремстрой» <...> (<...> г.р., <...>, паспорт серии <...> № <...> выдан <...>, место регистрации: <...>), по факту нарушения требований пункта 2 части 1 статьи 3, части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), выразившегося в неправомерном отклонении заявки участника закупки при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку гидроизоляционного материала Техноластмост Б или эквивалент (извещение в ЕИС в сфере закупок № 32312203479 от 17.03.2023), ответственность за которое предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), при участии <...> посредством видеоконференцсвязи,

#### УСТАНОВИЛ:

ГУКП РМЭ «Мостремстрой» проводился аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку гидроизоляционного материала Техноластмост Б или эквивалент (извещение в ЕИС в сфере закупок № 32312203479 от 17.03.2023).

В соответствии с пунктами 2 и 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются установленными в Законе о закупках принципами, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Согласно пункту 5.1 документации о проведении закупки комиссия в срок, не превышающий семи рабочих дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме.

Из пункта 7.7 документации о проведении закупки следует, что по итогам

рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе комиссия в отношении каждого участника аукциона, вторая часть заявки которого рассматривалась, принимает решение о соответствии такого участника и его заявки требованиям документации либо отклонении его заявки.

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе № ЗП3031609 от 27.03.2023, на участие в закупке подано 8 заявок, в том числе заявка ООО «МКН» (участник №6). По итогам рассмотрения заявок, заявка ООО «МКН» признана не соответствующей требованиям аукциона, в связи с не соответствием гидроизоляционного материала Эластоизол МП-5.0 ТУ 5774-004-17925162-2003 – битумно-полимерный рулонный наплаваемый гидроизоляционный материал, необходимый заказчику для выполнения работ по гидроизоляции мостовых конструкций.

Из пунктов 2, 5 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;
- в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В соответствии с пунктом 4.3 документации о проведении закупки вторая часть заявки на участие в закупке должна содержать описание объекта закупки (подпункт «ж»).

Так, документацией о проведении открытого аукциона в электронной форме, размещенной в Единой информационной системе, заказчиком установлены требования к предмету закупки (Приложение «Техническое задание»).

В пункте 1 Технического задания, установлено следующее:

- поставка Техноэластмоста Б или эквивалент в количестве 3040 м<sup>2</sup>, указаны технические характеристики товара:

Наименование товара	Технические требования к товару	Ед. изм.	Показатель
Техноэластмост Б или эквивалент	ГОСТ 30547-97	-	Соответствие
	Длина ширина, м	м	Не более 8
	Ширина	м	Не более 1
	Толщина	мм	Не менее 5,0 Не более 5,2
	Масса вяжущего с наплавленной стороны,	кг/кв.м.	Не менее 2 кг/м <sup>2</sup> Не более 2,5 кг/м <sup>2</sup>

- материал рулонный гидроизоляционный наплавленный битумно-полимерный Техноэластмост Б или эквивалент.

- материал должен соответствовать требованиям ГОСТ 30547-97 или ТУ 5774-00417925162-2003 - битумно-полимерный рулонный наплавленный гидроизоляционный материал. Предназначен для устройства гидроизоляции железобетонной плиты проезжей части мостовых сооружений.

Комиссией установлено, что в составе заявки Обществом к поставке был предложен следующий товар:

Наименование товара	Технические требования к товару	Ед. изм.	Показатель
Гидроизоляционный материал Эластоизол МП-5,0	ГОСТ 30547-97	-	Соответствие
	Длина ширина, м	м	8
	Ширина	м	1
	Толщина	мм	5,0
	Масса вяжущего с наплавленной стороны,	кг/кв.м.	2

В соответствии с заявкой, материал соответствует требованиям ГОСТ 30547-97, ТУ 23.99.12-012-00287912-2022 (с изм. 1-11) – битумно-полимерный рулонный

наплавляемый гидроизоляционный материал. Предназначен для устройства гидроизоляции железобетонной плиты проезжей части мостовых сооружений.

С учетом изложенного, заявка ООО «МКН» соответствовала требованиям документации о проведении закупки.

Согласно пояснениям <...>, ООО «МКН» в заявке на поставку наплавляемого битумно-полимерного материала «Эластоизол-МП-5.0» указал соответствие предлагаемого материала ТУ 23.99.12-012-00287912-2022, не указав обоснование параметров соответствия. Эксплуатационные характеристики предлагаемого к поставке битумно-полимерного материала «Эластоизол-МП-5.0» не представлены и не подтверждают выполнение нормативных требований к товару, изложенных в ТУ 5774-004-17925162-2003 и рабочих проектах на ремонт мостов.

Таким образом, отклонение заявки Заявителя по указанному основанию было мотивировано Организатором торгов тем, что товар не соответствовал требованиям ТУ 5774-004-17925162-2003.

Вместе с тем, показатели товара, предложенные участником закупки, соответствовали потребности Организатора торгов.

Так, в техническом задании Организатором торгов указано «материал должен соответствовать требованиям ГОСТ 30547-97 или ТУ 5774-004-17925162-2003», участником же закупки предложен товар, соответствующий ГОСТ 30547-97 и ТУ 23.99.12-012-00287912-2022 (с изм. 1-11), что отвечает требованиям технического задания заказчика.

Таким образом, прихожу к выводу о неправомерности отклонения заявки ООО «МКН».

Учитывая вышеизложенное, действия Организатора торгов, неправомерно отклонившего заявку Заявителя на участие в закупке, не соответствуют пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 6 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно статье 7 Закона о закупках за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Частью 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за предъявление **требований** к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к покупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит

должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

В соответствии с приказом ГУП РМЭ «Мостремстрой» № 24-к от 18.02.2021 <...> с 24.02.2021 назначен на должность начальника отдела по закупкам ГУП РМЭ «Мостремстрой».

На основании приказа директора ГУКП РМЭ «Мостремстрой» от 12.03.2021 № 82 «О внесении изменений в состав постоянно действующей комиссии по закупкам» утвержден состав комиссии по закупкам ГУКП РМЭ «Мостремстрой», <...> является Председателем комиссии.

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе № ЗП3031609 от 27.03.2023, <...>, являясь Председателем комиссии по закупкам, присутствовал на заседании комиссии и принял решение об отклонении заявки участника закупки под номером 6 (ООО «МКН»).

Таким образом, прихожу к выводу, что в действиях <...> имеется нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 3, части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Доказательствами по делу об административном правонарушении являются: протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе № ЗП3031609 от 27.03.2023, заявка под номером 6, решение Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере проведения торгов по делу № 012/07/3-273/2023 и другие материалы дела.

В силу части 2 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Неосторожная вина состоит в том, что, совершая то или иное деяние, виновное лицо как субъект административного правонарушения не осознает его противоправности, однако при должной осмотрительности должно было и могло предвидеть наступление неблагоприятных последствий для правоотношений, охраняемых административным правом.

С учетом обстоятельств совершения правонарушения <...>, правонарушение признано совершенным по неосторожности. <...> не предвидел возможности наступления вредных последствий, хотя должен был и мог их предвидеть.

Состав административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ, является формальным, квалификация действий <...> не зависит от наличия или отсутствия последствий совершённого правонарушения.

Кроме того, должностное лицо Марийского УФАС России не находит основания для применения положений статьи 2.9 КоАП РФ по следующим обстоятельствам.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В данном случае основания для признания правонарушения малозначительным отсутствуют, поскольку действия <...> повлекли неправомерный отказ в допуске к участию в закупке участнику закупки, что нарушает его права, а также принцип обеспечения конкуренции контрактной системы в сфере закупок.

Существенность нарушения заключается в незаконном принятии решения по результатам рассмотрения заявок, наличие нарушений прав и законных интересов участников закупки, заинтересованных в объективном, честном и справедливом исходе закупки.

Также при рассмотрении настоящего дела был рассмотрен вопрос о назначении <...> административного наказания в виде предупреждения.

Оснований для назначения административного наказания в виде предупреждения в соответствии со статьями 3.4, 4.1.1 КоАП РФ не имеется, поскольку ранее <...> привлекался к административной ответственности (постановления № 012/04/7.30-107/2021 от 12.02.2021; №012/04/14.32-405/2020 от 10.07.2020).

Согласно части 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ, ответственность за предъявление **требований** к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.

Учитывая вышеизложенное, санкцию вышеуказанной статьи, на основании пункта 2 части 1 статьи 3.2 КоАП РФ принимается решение о назначении административного наказания в виде административного штрафа в размере 2000 рублей.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Руководствуясь статьей 23.83, частью 1 статьи 29.9 КоАП РФ,

**ПОСТАНОВИЛ:**

Признать должностное лицо – Председателя комиссии по закупкам ГУКП РМЭ «Мостремстрой» <...> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Назначить <...> административное наказание в соответствии с санкцией части 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ в виде штрафа в размере 2000 (двух тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

### **Реквизиты счетов для перечисления штрафа:**

Код бюджетной классификации: 161116010710 19 000 140;

администратор поступлений в бюджет – Марийское УФАС России;

ИНН: 1215026787;

КПП: 121501001;

получатель – УФК по Республике Марий Эл (Марийское УФАС России);

банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ-НБ РЕСПУБЛИКА МАРИЙ ЭЛ БАНКА РОССИИ// УФК по Республике Марий Эл г. Йошкар-Ола;

БИК: 018860003;

р/счёт: 40102810545370000075;

код ОКТМО: 88701000;

УИН 16100500000001690886.

*Разъяснить, что согласно ч. 1.3-3 ст. 32.2 КоАП РФ при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа, за исключением административных правонарушений, предусмотренных в том числе частями 5 - 7 статьи 14.32 КоАП РФ.*

*Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.*

*В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.*

Приложение: квитанция на 1 л.

Заместитель руководителя –  
начальник отдела