

РЕШЕНИЕ № 137-Т/2016

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

12 мая 2016 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Крамаренко Е.В. - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

рассмотрев жалобу ООО «РусЭнергоСтрой» (далее – Заявитель) на действия АО «Санаторий «Голубая Волна» (далее – Заказчик, Организатор торгов) при организации и проведении запроса предложений на проведение профилактического испытания электроустановок, электрооборудования и защитного заземления, согласно прилагаемого технического задания (извещение № 31603563517 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), в присутствии представителей Заказчика – А.Ю.П. (доверенность .) и К.М.А. (доверенность .), в отсутствие надлежаще уведомленного Заявителя,

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России поступила жалоба ООО «РусЭнергоСтрой» на действия АО «Санаторий «Голубая Волна» при организации и проведении запроса предложений на проведение профилактического испытания электроустановок, электрооборудования и защитного заземления, согласно прилагаемого технического задания (извещение № 31603563517 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось 12.05.2016 в 16-00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы оспаривает документацию о проведении указанной закупки, считает, что Организатором торгов в нарушение действующего законодательства,

не указан конкретный объем работ при проведении указанной закупки. Отсутствие конкретных объемов работ, по мнению Заявителя, делает невозможным просчитать цену предложения участников торгов и подготовить конкурентноспособную заявку на участие в закупке, в связи с чем, просит признать незаконными действия Заказчика и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Заказчик считает жалобу Заявителя необоснованной и указывает, что выполнил все требования законодательства при проведении закупки в полном объеме.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы и пояснения сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Заказчик разместил на официальном сайте извещение № 31603563517 о проведении запроса предложений на проведение профилактического испытания электроустановок, электрооборудования и защитного заземления, согласно прилагаемого технического задания.

Согласно п. 4.1.3 Документации о закупке, Участник закупочных процедур вправе обращаться к Организатору с вопросами о разъяснении настоящей документации (вопросы могут быть направлены Организатору закупки, начиная со дня начала приема заявок, но не позднее, чем за 5 дней до окончания срока приема заявок; вопросы должны быть оформлены в виде официальных писем).

21.04.2016 в адрес Заказчика поступил запрос на разъяснение закупочной документации от ООО «РусЭнергоСтрой» (в виде скан-копии), в котором Участник закупки просит указать «объемы выполняемых работ». 22.04.2016 Заказчиком на официальном сайте размещены изменения в Техническое задание Закупочной документации, по которым Техническое задание дополнилось пунктами 5 («Особые условия») и 6 («Требования к выполнению специализированных работ»).

По мнению Заказчика, исходя из материалов, изученных на информационных ресурсах в сети Интернет, квалифицированные специалисты, зная объект подлежащий исследованию, с высокой точностью (до 99%) знают либо могут предположить те измерения, включая их количество, которые подлежат исследованию. В документации о закупке, как пояснил Заказчик, были указаны все находящиеся на территории санатория объекты, подлежащие исследованиям. АО «Санаторий «Голубая волна», не имея в штате высококвалифицированного специалиста в данной области, не может просчитать количество измерений на каждом объекте, вследствие чего, запрос коммерческих предложений был размещён без определения начальной цены закупки. Кроме того, со слов представителей Заказчика, потенциальным участникам закупки предлагалось выехать на территорию АО «Санаторий «Голубая Волна» с целью самостоятельного установления объемов работ. Таким образом, по мнению Заказчика, никто из потенциальных участников закупки не ограничивался ни в допуске к участию в процедуре, ни в посещении объекта и оценке необходимого объема работ на месте.

При изучении материалов и документов, представленных Заказчиком, комиссией Краснодарского УФАС России установлено следующее.

Согласно техническому заданию, входящему в состав Закупочной документации, Исполнитель должен выполнить работы на 26 объектах санатория (спальные корпуса, столовая, бассейн, бары, общежитие, и пр.), по измерению и испытанию электрооборудования, указанные в п.3 «Наименование работ» технического задания. Вместе с тем, конкретные объемы работ по данным видам испытаний и измерений отсутствуют, а именно:

- измерения заземляющих устройств - неизвестное количество измерений;
- измерение цепи между заземлителями и заземляемыми элементами - неизвестное количество измерений;
- измерение сопротивления изоляции - неизвестное количество измерений;
- испытание работоспособности устройств защитного отключения - неизвестное количество испытаний;
- измерение полного сопротивления петли «фаза-ноль» неизвестное количество измерений;
- профилактические испытания автоматических выключателей неизвестное количество испытаний;
- проведение испытаний защитных средств для работы с электрооборудованием (перчатки, боты, когти) неизвестное количество испытаний.

Согласно части 9 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

- 1) способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора **с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;**
- 4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) **сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);**
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;
- 7) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

При изучении закупочной документации комиссией Краснодарского УФАС России по делу № 137-Т/2016 установлено, что в ней отсутствуют сведения о количестве поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, а также

сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), что является нарушением порядка размещения информации о проведении торгов.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «РусЭнергоСтрой» на действия АО «Санаторий «Голубая Волна» при организации и проведении запроса предложений на проведение профилактического испытания электроустановок, электрооборудования и защитного заземления, согласно прилагаемого технического задания (извещение № 31603563517 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), обоснованной.

2. Выдать предписание Организатору торгов об устранении нарушения порядка проведения торгов.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 29-137-Т/2016

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

12 мая 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Крамаренко Е.В. - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

на основании решения от 12.05.2016 № 137-Т/2016, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «РусЭнергоСтрой» на действия АО «Санаторий «Голубая Волна» при организации и проведении запроса предложений на проведение профилактического испытания электроустановок, электрооборудования и защитного заземления, согласно прилагаемого технического задания (извещение № 31603563517 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – АО «Санаторий «Голубая Волна» в срок до **13 июня 2016 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

- аннулировать запрос предложений на проведение профилактического испытания электроустановок, электрооборудования и защитного заземления, согласно прилагаемого технического задания (извещение № 31603563517 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

2. Организатору торгов в срок до **17 июня 2016 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской

Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.