

РЕШЕНИЕ

по рассмотрению жалобы №3/2-2012 ООО «Узловские пассажирские перевозки»

о нарушении антимонопольного законодательства министерством транспорта и дорожного хозяйства Тульской области при проведении конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области без предоставления льгот по проезду

г. Тула

Резолютивная часть решения оглашена 17 апреля 2012 года

В полном объеме решение изготовлено 20 апреля 2012 года

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, рассмотрев жалобу ООО «Узловские пассажирские перевозки» по признакам нарушения министерством транспорта и дорожного хозяйства Тульской области при проведении конкурса **на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области без предоставления льгот по проезду** статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

10 апреля 2012 года в Тульское УФАС России поступила жалоба ООО «Узловские пассажирские перевозки», в которой заявитель указывает на признаки нарушения организатором торгов министерством транспорта и дорожного хозяйства Тульской области при организации и проведении конкурса **на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области без предоставления льгот по проезду** (далее – Конкурс) и несоответствия конкурсной документации требованиям норм Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и норм Федерального закона от 21 июля 2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

В ходе рассмотрения дела Комиссия установила следующее.

I. В соответствии со статьями 71-73 Конституции Российской Федерации вопросы транспортного обслуживания населения субъектов Российской Федерации

находятся в ведении субъектов Российской Федерации.

Согласно подпункта 6 пункта 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Закон №184-ФЗ) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района относится к вопросам местного значения муниципального района, а создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа в силу подпункта 1 пункта 1 статьи 16 отнесено к вопросам местного значения городского округа.

Вопросы организации пассажирских перевозок на пригородных и межмуниципальных маршрутах относятся к ведению органов государственной власти субъектов Российской Федерации в силу подпункта 12 пункта 2 статьи 26.3 Закона № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

В связи с чем, в Тульской области отношения, связанные с организацией транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом на пригородных межмуниципальных маршрутах в Тульской области, регулируются Законом Тульской области от 24.07.2006 № 728-ЗТО «Об организации обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области» (далее – Закон № 728-ЗТО).

Согласно статье 1 Закона № 728-ЗТО, данный Закон регулирует отношения, связанные с организацией транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом на [пригородных](#) и [межмуниципальных маршрутах](#) в Тульской области, на основании чего [организация транспортного обслуживания населения](#) является полномочием Тульской области.

Статья 3.1. Закона № 728-ЗТО, устанавливает, что привлечение перевозчиков к выполнению регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах осуществляется на основании договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах, заключаемого перевозчиком с уполномоченным органом по результатам конкурсов на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах.

В соответствии с указанным законом и на основании статьи 34 Устава Тульской области администрация Тульской области постановлением от 09.02.2009 № 51 «Об утверждении порядка проведения конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области» утвердила Порядок проведения конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области, который определяет процедуру и условия

проведения конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области.

Включение в конкурсную документацию требований о предоставлении для участия в конкурсе следующих документов: данные о численности и квалификации водительского состава с указанием стажа работы (Приложение № 3); документов, подтверждающих оснащение транспортных средств аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS (договор на установку, акт выполненных работ и т.д.); справки, заверенная Управлением государственного автодорожного надзора по Тульской области, о наличии (отсутствии) нарушений лицензионных требований и условий на момент подачи заявки за истекший календарный год (2010 год); документов, содержащих сведения о наличии у участника конкурса в штате работников необходимой квалификации, а также помещений и оборудования, позволяющих осуществлять техническое обслуживание и ремонт транспортных средств, или копии договора со специализированной организацией на техническое обслуживание транспортных средств, а так же включение в раздел 7 конкурсной документации требования о наличии у участника конкурса производственно-технической базы, требования к квалификации водителей (стажу), обусловлено требованиями пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 30 октября 2006 № 637 "Об утверждении Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)» и напрямую предусмотрено пунктом 8 Постановления Администрации Тульской области от 9 февраля 2009 №51 "Об утверждении Порядка проведения конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области".

Кроме того, вопросы безопасности перевозки пассажиров, соответствие технического состояния транспортных средств требованиям безопасности дорожного движения и оснащения в этих целях их средствами навигации регулируются положениями Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Федерального закона от 14.02.2009 №22-ФЗ «О навигационной деятельности», Постановлением правительства Российской Федерации от 25.08.2008 «641 «Об оснащении транспортных средств, технических средств и систем аппаратурной спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS».

II. Согласно статье 1 Федерального закона от 21 июля 2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон №94-ФЗ), данные закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (далее - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации

при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Под муниципальными нуждами, согласно статьи 3 Закона № 94-ФЗ, понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов в соответствии с расходными обязательствами муниципальных образований потребности муниципальных образований в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации.

Под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном федеральным законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд (ст. 5 Закона № 94-ФЗ).

Комиссией Тульского УФАС России в ходе рассмотрения дела было установлено, что Конкурс **на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области без предоставления льгот по проезду** проводится для обеспечения условий по предоставлению транспортных услуг населению и не предполагает выделения бюджетных денежных средств его победителям.

Таким образом, приведенные доводы заявителя о противоречии действий организатора торгов при проведении и организации конкурса, а так же несоответствия конкурсной документации Федеральному закону от 21 июля 2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" не нашли своего подтверждения в ходе рассмотрения дела, поскольку указанный Закон не распространяет свое действие на рассматриваемые правоотношения.

III. В ходе рассмотрения дела Комиссия установила, что включение в конкурсную документацию градации автобусов по количеству мест: свыше 50 мест, 21-50 мест, до 21 места, было основано на исследовании пассажиропотоков на обслуживаемых маршрутных сетях ООО «Тулаавтотранс» и обусловлено необходимостью обеспечения эффективного использования подвижного состава и оказания гражданам Тульской области услуг по перевозке надлежащего качества и в требуемом объеме.

Постановлением Правительства РФ от 14 февраля 2009 № 112 "Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и

городским наземным электрическим транспортом" установлена градация категорий транспортных средств:

1. "М1" - транспортное средство, которое используется для перевозки пассажиров и имеет помимо места водителя не более 8 мест для сидения;
2. "М2" - транспортное средство, которое используется для перевозки пассажиров, имеет помимо места водителя более 8 мест для сидения и максимальная масса которого не превышает 5 тонн;
3. "М3" - транспортное средство, которое используется для перевозки пассажиров, имеет помимо места водителя более 8 мест для сидения и максимальная масса которого превышает 5 тонн.

В соответствии с пунктом 14 Постановления администрации Тульской области от 09.02.2009 № 51 «Об утверждении порядка проведения конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области» и утвержденной на его основании конкурсной документации одним из показателей оценки участников является категория транспортных средств М1, М2, М3, исходя из которой участники конкурса получают то или иное количество баллов. Автобусы вместимостью до 21 места и от 21 до 50 мест и частично вместимостью свыше 50 мест относятся к категории М2 и имеют равные условия в конкурентном отборе.

Таким образом, градация автобусов по количеству мест: свыше 50 мест, 21-50 мест, до 21 места при исследованном пассажиропотоке является, по мнению Комиссии, обоснованным и не противоречащим требованиям антимонопольного законодательства.

IV. Требование пункта 2.2.10 приложения №4 конкурсной документации «ДОГОВОР №_ об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области», устанавливающего обязанность перевозчика в течение трех дней с момента заключения настоящего Договора, самостоятельно заключить договор со специализированной организацией ОАО «Центральная диспетчерская служба» в целях организации проведения учета и контроля за работой транспортных средств посредством автоматизированной радионавигационной системы диспетчерского управления пассажирскими перевозками АСУ «Навигация» и представить его Министерству, Комиссия считает нарушением норм антимонопольного законодательства по следующим основаниям.

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Тульской области в своих письменных и устных объяснениях относительно требования к перевозчику о заключении договора с ОАО «Центральная диспетчерская служба» ссылается на то, что согласно распоряжению Правительства Тульской области №133-р от 21.03.2012 года «О приобретении в собственность Тульской области акций открытого акционерного общества Центральная диспетчерская служба Тульской области» единственным акционером данного общества будет являться Тульская область.

Однако в ходе рассмотрения дела было установлено, что Правительство

Тулской области выкупает 100% акций уставного капитала именно ОАО «Центральная диспетчерская служба Тульской области», в то время как на территории Тульской области имеется иной хозяйствующий субъект ОАО «Центральная диспетчерская служба», с которым, согласно конкурсной документации, и требуется от перевозчика победившего в конкурсе заключение договора на организацию проведения учета и контроля за работой транспортных средств посредством автоматизированной радионавигационной системы диспетчерского управления пассажирскими перевозками АСУ «Навигация».

Поскольку Тульская область не является единственным акционером ОАО «Центральная диспетчерская служба», и доходы данного общества не поступают в соответствующий бюджет, а распределяются между акционерами общества, то ОАО «Центральная диспетчерская служба», согласно антимонопольного законодательства подпадает под понятие хозяйствующий субъект.

Пункт 5 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» характеризует понятие хозяйствующий субъект как коммерческую организацию, некоммерческую организацию, осуществляющую деятельность, приносящую ей доход, индивидуального предпринимателя, иное физическое лицо, не зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Таким образом, обязывание организатором торгов перевозчика к заключению договора именно с данным обществом повлечет недопущение, ограничение, устранение конкуренции.

Часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещает при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Следовательно, пункт 2.2.10 приложения №4 конкурсной документации «ДОГОВОР №_ об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области» нарушает требования части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в деле и руководствуясь статьей 18.1, пунктом 3¹ части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Узловские пассажирские перевозки» по признакам

нарушения министерством транспорта и дорожного хозяйства Тульской области при проведении конкурса **на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области без предоставления льгот по проезду частично обоснованной.**

2. Выдать организатору торгов обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации конкурса **на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области без предоставления льгот по проезду.**
3. Оснований для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не усматривается.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

ПРЕДПИСАНИЕ №18

20 апреля 2012 года
Тула

Г.

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, руководствуясь статьей 18.1, пунктом 3¹ части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 20 апреля 2012 года по жалобе ООО «Узловские пассажирские перевозки» о нарушении министерством транспорта и дорожного хозяйства Тульской области при проведении конкурса **на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области без предоставления льгот по проезду** части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов прекратить нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции», выразившегося во включении пункта 2.2.10 в приложение №4 «ДОГОВОР №_ об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных

маршрутах в Тульской области» конкурсной документации **на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области без предоставления льгот по проезду**, устанавливающего обязанность перевозчика самостоятельно заключить договор со специализированной организацией ОАО «Центральная диспетчерская служба», и совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем приведения указанного пункта приложения №4 конкурсной документации в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее **пяти дней** со дня его получения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Примечание: за невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.