

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 02-41/18А

г. Якутск

«15» февраля 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дела в составе:

Председатель Комиссии

<...> – заместитель руководителя, начальник отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия)

Члены Комиссии:

<...> – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия);

<...> – старший государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия);

При участии:

Представитель ГБПОУ РС (Я) «Якутский сельскохозяйственный техникум» - <...> по доверенности без номера от 04.02.2019;

В отсутствие иных представителей лиц, участвующих в настоящем деле;

рассмотрев дело №02-41/18А по признакам нарушения ГБПОУ РС (Я) «Якутский сельскохозяйственный техникум» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Определением об отложении рассмотрения дела №02-41/18А от 21 января 2018 года рассмотрение дела было отложено в связи с обнаружением признаков иного нарушения антимонопольного законодательства, чем нарушение, по признакам которого было возбуждено дело.

Указанным определением дальнейшее рассмотрение дела было квалифицировано по части 1 статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Вместе с тем, 15 февраля 2019 года Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению дела №02-41/18А изучив материалы дела, пришла к следующим выводам.

Частью 4 документации об открытом конкурсе №0816500000618001345 установлены критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе.

Критерием квалификации участников закупки (значимость данного критерия – 40%) оценивается количество официально зарегистрированных в налоговом органе подразделений (филиалов) на территории нахождения объектов страхования обладающих полномочиями заключать договоры страхования с лимитом ответственности не менее 100 млн р. и осуществлять выплаты такого же объема.

Подтверждение данных по нестоимостному критерию сведений производится, на основании данных Страховщика, подтвержденных копиями:

- справки о филиалах (список в произвольной форме);
- уведомлений о постановке на учет в налоговом органе структурных подразделений в местах нахождения объектов страхования;
- положений о филиалах в местах нахождения объектов страхования;
- документа на руководителя филиала или иного лица филиала о праве заключения договоров.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 11.12.2018 для закупки №0816500000618001345 заявки ПАО СК «Росгосстрах» и АО «СК «Стерх» по критерию квалификации участников закупки получили оценку 0.

Заявка АО «СК «Стерх» была оценена нулевым показателем по указанному критерию в связи с тем, что у АО «СК «Стерх» отсутствуют филиалы на территории нахождения объектов страхования (г. Якутск, ул. Пояркова, д. 15 и г. Якутск, ул. Курашова д. 30).

Таким образом, заявки участников открытого конкурса №0816500000618001345 по неценовому критерию оценивались только по наличию филиалов на территории нахождения объектов страхования.

Вместе с тем, в случае, если участник торгов зарегистрирован и осуществляет свою деятельность на территории нахождения объектов страхования, Заказчиком не учитывалось.

Согласно части 2 статьи 55 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (далее – ГК РФ) филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства.

Согласно части 3 статьи 55 ГК РФ представительства и филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом создавшим их

юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений.

Исходя из указанных положений ГК РФ филиал (подразделение) юридического лица при осуществлении своей хозяйственной деятельности не может каким-либо образом быть функциональнее, чем само юридическое лицо по месту его нахождения.

Согласно части 2 статьи 54 ГК РФ место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации путем указания наименования населенного пункта (муниципального образования). Государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа, а в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа - иного органа или лица, уполномоченных выступать от имени юридического лица в силу закона, иного правового акта или учредительного документа, если иное не установлено законом о государственной регистрации юридических лиц.

Согласно части 2 статьи 4 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» место нахождения общества определяется местом его государственной регистрации.

В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц АО «СК «Стерх» местом нахождения общества является: 677000, РС (Я), г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 152.

Согласно Уставу АО «СК «Стерх» почтовым адресом и местом нахождения общества является – РС (Я), г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 152.

В составе заявки на участие в рассматриваемом конкурсе АО «СК «Стерх» так же представило справку о филиалах АО «СК «Стерх» в которой указало, что головной офис общества расположен по адресу – РС (Я), г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 152.

Таким образом, АО «СК «Стерх» зарегистрировано и осуществляет свою фактическую деятельность на территории нахождения объектов страхования, в соответствии с документацией открытого конкурса №0816500000618001345.

Вместе с тем, указанное обстоятельство при принятии неценового критерия оценки заявок Заказчиком не учитывалось.

Таким образом, заявка юридического лица, зарегистрированного не на территории нахождения объектов страхования, но имеющего подразделения (филиалы) на территории нахождения объектов страхования, обладающих полномочиями заключать договоры страхования с лимитом ответственности не менее 100 млн р. и осуществлять выплаты такого же объема, в случае предоставления всех подтверждающих документов

получает preferentialные условия перед заявкой юридического лица, зарегистрированного на территории нахождения объектов страхования, но не имеющего подразделений (филиалов) на территории нахождения объектов страхования, обладающих полномочиями заключать договоры страхования с лимитом ответственности не менее 100 млн р. и осуществлять выплаты такого же объема

Согласно пункту 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений preferentialных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

На основании изложенного, Комиссия Якутского УФАС России усматривает признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях ГБПОУ РС (Я) «Якутский сельскохозяйственный техникум» при организации открытого конкурса №0816500000618001345 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru.

С учетом изложенного, в связи с обнаружением признаков иного нарушения антимонопольного законодательства, чем нарушение, по признакам которого было возбуждено дело и принятием заключения об обстоятельствах дела, руководствуясь статьями 40, 47, 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Рассмотрение дела № 02-41/18А отложить;
2. Назначить дело к рассмотрению на «**11**» **марта 2019 года в 15 часов 00 минут** по адресу: г. Якутск, ул. Октябрьская, 22, каб. 213;

В случае невозможности явки лиц участвующих в деле, направить ходатайство о рассмотрении дела без участия представителя.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>