

Ректору

ФГБОУ ВО КГМУ Минздрава России

305041, г. Курск, ул. К. Маркса, 3

zakupkikgmu@yandex.ru

Генеральному директору

ООО «МД – Консалтинг»

445051, область Самарская, город
Тольятти, бульвар приморский, дом 2б,
офис 5

md-consulting63@mail.ru

Оператору электронной площадки

АО «Сбербанк-АСТ»

info@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №046/06/64-632/2020

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы

по Курской области

Резолютивная часть объявлена 09 октября 2020 года

Изготовлено в полном объеме 14 октября 2020 года

г. Курск

Состав Комиссии Курского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия):		председатель Комиссии,
		член Комиссии,
		член Комиссии,
Заявитель	Общество с ограниченной ответственностью «МЛ-	

Ссылка на	Общество с ограниченной ответственностью «МД Консалтинг» (далее – ООО «МД- Консалтинг»)
Ф.И.О. присутствующих на заседании представителей заявителя	Отсутствуют (надлежаще уведомлены о времени и месте рассмотрения дела, в том числе путем возможности дистанционного участия)
Заказчик	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Курский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее - ФГБОУ ВО КГМУ Минздрава России)
Ф.И.О. присутствующих на заседании представителей заказчика	<...> (по доверенности, личность удостоверена)
Способ определения поставщика	Электронный аукцион
Закупка №	0344100006920000032
Объект закупки	Ремонт коридора и помещений 1-го этажа, ремонт жилых помещений №№ 319,519,520 и торцевого фасада общежития № 1 по адресу: г. Курск, ул. Карла Маркса, 3.
Начальная (максимальная) цена контракта	5 720 142 руб. 00 коп.
Дата размещения извещения о закупке	25.09.2020г.
Изменение (-я) извещения о проведении электронного аукциона (документации об электронном аукционе) (при наличии)	-
Разъяснение (-я) положений документации об электронном аукционе, размещенные в единой информационной системе (далее - ЕИС) (при наличии)	-
Дата окончания подачи заявок на участие в закупке	05.10.2020г.
Количество поданных заявок на участие в закупке (при наличии)	5 (пять), идентификационные номера заявок 40, 173, 10, 239, 36
Количество допущенных заявок на участие в закупке (при наличии)	5 (пять), идентификационные номера заявок 40, 173, 10, 239, 36
Количество заявок, которым отказано в допуске к участию в закупке (при наличии)	-
Количество заявок, признанных соответствующими установленным требованиям (при наличии)	4 (четыре), идентификационные номера 40, 173, 10, 239
Количество заявок, признанных несоответствующими установленным требованиям (при наличии)	-
Дата заключения заказчиком контракта по итогам проведения закупки (при наличии)	Контракт не заключен
Национальный проект	-

Заседание проведено дистанционно с использованием средств видеоконференцсвязи по ссылке <https://fas3.tconf.rt.ru/c/4526997156>.

Довод (-ы) жалобы:

1. Требование о предоставлении в составе заявки на участие в электронном

аукционе конкретных показателей товаров, используемых при выполнении работ, а также установление таких показателей в Техническом задании аукционной документации, не соответствует требованиям Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе...»), поскольку объектом закупки является не поставка товара, а выполнение работ.

2. В проекте контракта аукционной документации Заказчиком не установлены условия об освобождении от предоставления обеспечения исполнения контракта.

3. В Техническом задании аукционной документации Заказчиком указан срок оплаты Заказчиком поставленного товара, в нарушение ч.8 ст.30 ФЗ «О контрактной системе...».

По результатам рассмотрения жалобы и проведенной на основании ч.15 ст.99, ст.106 ФЗ «О контрактной системе...» внеплановой проверки определения поставщика, Комиссия

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с п.п. 1 и 2 ч.1 ст.64 ФЗ «О контрактной системе...» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 ФЗ «О контрактной системе...». При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Пунктами 1 и 2 ч. 1 ст. 33 ФЗ «О контрактной системе...» установлено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в

соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 ФЗ «О контрактной системе...» документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе...», должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчик вправе включить в документацию о проведении электронного аукциона такие характеристики товара, которые отвечают его потребностям. Заказчик вправе в необходимой степени детализировать стандартные показатели товара, предусмотренные ГОСТами. ФЗ «О контрактной системе...» не предусмотрены ограничения по включению в документацию электронного аукциона требований к товарам, являющихся значимыми для Заказчика.

Кроме того, п.п. б п.2 ч.3 ст.66 ФЗ «О контрактной системе...» установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе...», при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичное требование установлено Заказчиком в раздел «Подача заявки на электронный аукцион» аукционной документации.

Установлено, что объектом рассматриваемой закупки являются работы по ремонту кровель в многоквартирных домах, при выполнении которых исполнитель

должен поставить товары определенного качества.

Аукционная документация, размещенная в ЕИС, содержит требования к товарам, поставляемым при выполнении работ (Техническое задание на ремонт коридора и помещений 1-го этажа, ремонт жилых помещений №№ 319, 519, 520 и торцевого фасада общежития №1 по адресу: г. Курск, ул. Карла Маркса 3), где указан перечень товаров, поставляемых при выполнении работ, с указанием показателей их характеристик.

При таких обстоятельствах, разработанная документация об аукционе не противоречит требованиям ст.33, ст.64 и ст.66 ФЗ «О контрактной системе...». В этой связи, довод жалобы №1 Комиссия признает необоснованным.

2. Статьей 34 ФЗ «О контрактной системе...» установлен перечень условий, которые Заказчик обязан включить в проект контракта.

Согласно ст.96 ФЗ «О контрактной системе...» Заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Вместе с тем, ФЗ «О контрактной системе...» не обязывает Заказчика включать условия об освобождении от предоставления обеспечения исполнения контракта в проекте контракта.

Довод жалобы №2 Комиссия признает не обоснованным.

3. На основании ч.3 ст.7 ФЗ «О контрактной системе...», информация, предусмотренная ФЗ «О контрактной системе...» и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Как установлено ч.8 ст.30 ФЗ «О контрактной системе...» в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

В извещении о проведении электронного аукциона, Заказчиком установлено ограничение, в соответствии с ч.3 ст.30 ФЗ «О контрактной системе...». В связи с чем, к участию в закупке допускаются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации.

Учитывая установленное ограничение, Заказчик в проекте контракта аукционной документации установил следующий срок оплаты выполненных работ: «Оплата производится в один этап по факту выполнения работ в течение 15 рабочих дней после подписания акта о приемке выполненных работ (форма КС-2)».

Вместе с тем, в нарушение ч.3 ст.7 ФЗ «О контрактной системе...» в Техническом задании аукционной документации установлен иной срок: «Условие оплаты: в один этап безналичный расчет, в течение 30 дней после подписания акта о приемке выполненных работ (форма КС-2)».

Довод жалобы №3 Комиссия признает обоснованным.

Учитывая изложенное, на основании результатов проведения внеплановой проверки определения поставщика (подрядчика, исполнителя), материалов, имеющих в деле, руководствуясь ст.99, ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общество с ограниченной ответственностью «МД – Консалтинг» на действия заказчика – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Курский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации обоснованной в части.

2. Признать заказчика – Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Курский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации нарушившим требования ч.3 ст.7 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. В связи с тем, что вышеуказанные нарушения не повлияли на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

<...>