

РЕШЕНИЕ № 30-10300-17/7

по жалобе ООО «ВОЛГОТОРГСЕРВИС»

Резолютивная часть решения оглашена

10.02.2016 г.

г.Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: ... (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ВОЛГОТОРГСЕРВИС» (далее – ООО «ВОЛГОТОРГСЕРВИС», Заявитель) на действия филиала «Аэронавигация Центральной Волги» Федерального государственного унитарного предприятия «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» (далее – филиал «Аэронавигация Центральной Волги» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД») при проведении Конкурса на оснащение помещений столовой оборудованием многофункционального здания (Извещение № 31604600339) (далее - Конкурс).

в присутствии представителей филиала «Аэронавигация Центральной Волги» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» Ш.А.Б. (доверенность № 63 АА 3891688 от 26.10.2016 года), К.М.Б. (доверенность № 63 АА 381677 от 26.10.2016 года),

ООО «ВОЛГОТОРГСЕРВИС» явку представителя не обеспечило, направило ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие,

в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «ВОЛГОТОРГСЕРВИС» на действия филиала «Аэронавигация Центральной Волги» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» при проведении Конкурса.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель и Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчик неправомерно отклонил заявку ООО «ВОЛГОТОРГСЕРВИС» от участия в Конкурсе.

На основании изложенного, Заявитель просит признать жалобу обоснованной,

отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 26.01.2017 года.

Заказчик с доводами Заявителя не согласен, просит признать жалобу необоснованной.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 28.12.2016 г. филиалом «Аэронавигация Центральной Волги» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» на сайте <http://zakurki.gov.ru> размещено извещение № 31604600339 о проведении Конкурса(далее – Извещение).

Одновременно с Извещением, на сайте <http://zakurki.gov.ru> Заказчиком размещена Документация о проведении Конкурса (далее - Конкурсная документация).

Заказчиком выступило ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

Согласно Извещению, предметом Конкурса является оснащение помещений столовой оборудованием многофункционального здания.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг в отношении субъектов, указанных в данной статье Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, утвержденным ими положением о закупке.

В соответствии пунктом 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а так же иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что на сайте <http://zakurki.gov.ru> Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (далее – Положение).

В связи с чем, при проведении Закупки Заказчик обязан руководствоваться Положением и Законом о закупках.

2. В силу пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок № б/н от 26.01.2017 года заявка

ООО «ВОЛГОТОРГСЕРВИС» отклонена от участия в Конкурсе по причине несоответствия заявки требованиям, указанным в документации о закупке.

Согласно подпункту 14 пункта 21 Раздела 1.3 Информационной карты Конкурсной документации заявка участника на участие в открытом конкурсе должна содержать расчет стоимости оборудования с указанием: наименования оборудования (с указанием количества), технических характеристик, габаритных размеров.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что в составе заявки ООО «ВОЛГОТОРГСЕРВИС» отсутствует расчет стоимости оборудования.

Таким образом, Заявителем, в нарушение требований Информационной карты Конкурсной документации, не представлен расчет стоимости оборудования.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 21 Раздела 1.3 Информационной карты Конкурсной документации заявка участника на участие в открытом конкурсе должна содержать решение об одобрении или о совершении крупной сделки в случае, если требование о необходимости такого одобрения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника конкурса поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой.

Однако, в составе заявки ООО «ВОЛГОТОРГСЕРВИС» представлено Решение единственного учредителя ООО «ВОЛГОТОРГСЕРВИС» от 14.05.2012 № 1/С «Об одобрении совершения по результатам открытых аукционов в электронной форме сделок» в котором указано, что от имени ООО «ВОЛГОТОРГСЕРВИС» одобрено совершение сделок заключаемых по результатам открытых аукционов в электронной форме на электронной торговой площадке ЭТП-ММВБ, РТС-тендер, ЕЭТП, СЭТ, ЭТП Сбербанк-АСТ. Следовательно, данное решение относится к сделкам заключаемым, только в электронной форме. В свою очередь, рассматриваемая закупка проведена не в электронной форме.

Согласно пункту 9 Раздела 1.3 Информационной карты Конкурсной документации участник Конкурса представляет в составе заявки предложение о качестве работ/услуг по форме, представленной в Разделе 1.4. Такие предложения должны содержать подробное описание видов работ, услуг, их технических характеристик, требований к качеству товаров, работ, услуг и т.д. в соответствии с частью III Конкурсной документации.

В подпункте 1.4.2.1 пункта 1.4.2 Раздела 1.4 Конкурсной документации Форма предложения о качестве товаров (работ/услуг) указано, что «в случае признания нас Победителем конкурса обязуемся заключить Договор, согласны поставить предусмотренный конкурсом товар (произвести работы, оказать услуги) в соответствии с требованиями Конкурсной документации и ее условиях, указанных в нижеприведенных таблицах».

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что в заявке ООО «ВОЛГОТОРГСЕРВИС» в представленной таблице отсутствует подробное описание товаров, работ, услуг и их технических характеристик, требований к качеству

товаров, работ, услуг.

Согласно подпункту 2.4.7 пункта 2.4 Раздела 1.2 Конкурсной документации все листы заявки на участие в Конкурсе, все листы тома заявки на участие в Конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в Конкурсе и том заявки на участие в Конкурсе должны содержать описание входящих в их состав документов, а также все документы, входящие в состав заявки (кроме подлинников документов, выданных государственными органами и копий, заверенных нотариусом) должны быть скреплены печатью участника закупки (для юридических лиц) и подписаны участником закупки или лицом уполномоченным таким участником закупки. Соблюдение участником закупки указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе, поданы от имени участника закупки, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе документов и сведений.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что заявка ООО «ВОЛГОТОРГСЕРВИС» не прошита и не пронумерована.

Таким образом, Заявителем не исполнено требование Конкурсной документации в части оформления заявки.

В силу подпункта 18 пункта 21 Раздела 1.3 Информационной карты Конкурсной документации заявка на участие в конкурсе должна содержать договор, оформленный в соответствии с проектом договора в части II Документации о закупке, включая все приложения, в том числе, Приложение № 3 «Календарный (посуточный) график производства работ» к Договору Конкурсной документации.

В соответствии с подпунктом 3.1 пункта 3 Договора, представленным ООО «ВОЛГОТОРГСЕРВИС» в составе заявки на участие в Конкурсе, установлена дата поставки оборудования в срок 10 (десять) календарных дней.

Вместе с тем, Приложение № 3 «Календарный (посуточный) график производства работ» к Договору Конкурсной документации предполагает описание процесса по выполнению обязательств по вышеуказанному договору без привязки к конкретным датам.

Таким образом, Заявитель в нарушение требований Конкурсной документации не представил Приложение № 3 «Календарный (посуточный) график производства работ» к подписанному с его стороны проекту договора.

Согласно доводу Заявителя в связи с наличием разночтений в Конкурсной документации и Проекте договора в части зависимости начала срока поставки товара от поступления авансового платежа, Обществу не представлялось возможным представить Приложение № 3 «Календарный (посуточный) график производства работ» к Договору Конкурсной документации.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что Заявитель к Заказчику с запросом разъяснений положений документации в указанной части не обращался.

В соответствии с подпунктом 2.10.2 пункта 2.10 Конкурсной документации участнику

будет отказано в допуске к участию в конкурсе в случае несоответствия представленных документов, копий документов, и иных сведений, требование о наличии которых установлено Конкурсной документацией и Положением о закупках, а также непредставления документов, копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено Конкурсной документацией и Положением о закупках.

С учетом вышеизложенного, Заказчиком правомерно отказано ООО «ВОЛГОТОРГСЕРВИС» в допуске к участию в Конкурсе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ВОЛГОТОРГСЕРВИС» необоснованной.

Заместитель Председателя Комиссии:

...
...

Члены Комиссии:

...

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.