

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е

РНП - №37 – 076 по делу №037/06/104-329/2021 (07-02/2020-076)

о включении сведений о недобросовестном Исполнителе

в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 23 июня 2021 года

город Иваново

Дата изготовления решения: 28 июня 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

при участии представителя Администрации Ивановского муниципального района (далее – Заявитель, Заказчик): <...>,

в отсутствие представителей общества с ограниченной ответственностью «АКСИОМА» (далее – ООО «АКСИОМА», Общество, Исполнитель) (информация о поступлении обращения, его содержании, а также о месте и времени его рассмотрения была направлена указанному лицу),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 16.06.2021 от Администрации Ивановского муниципального района поступили материалы, свидетельствующие об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта на оказание услуг по разработке проекта организации дорожного движения на автомобильные дороги Ивановского муниципального района (реестровый номер контракта 3371100621320000023), вследствие существенного нарушения ООО «АКСИОМА» условий контракта.

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку обращения Администрации Ивановского муниципального района на наличие либо отсутствие оснований для одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта и включения сведений об ООО «АКСИОМА» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Рассмотрев представленные Заявителем, Обществом документы, заслушав представителя лица, участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

28.04.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0133300020020000058 о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг

по разработке проекта организации дорожного движения на автомобильные дороги Ивановского муниципального района. Начальная (максимальная) цена контракта – 400 000 руб.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме 0133300020020000058 от 13.05.2020 по окончании срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме было подано 11 заявок от участников закупки, все участники закупки были допущены к участию в электронном аукционе. По результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме котировочной комиссией Администрации Ивановского муниципального района было принято решение о признании заявок на участие в запросе котировок в электронной форме и участников такого запроса, подавших данные заявки, соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Победителем запроса котировок в электронной форме было признано ООО «АКСИОМА», предложившее наиболее низкую цену контракта – 159 795 руб.

По итогам проведения указанной закупки 21.05.2020 между Администрацией Ивановского муниципального района и ООО «АКСИОМА» был заключен контракт на оказание услуг по разработке проекта организации дорожного движения (далее – Проект, ПОДД) на автомобильных дорогах Ивановского муниципального района (далее - контракт).

На основании п. 1.1, 1.2 контракта Заказчик поручает, а Исполнитель принимает на себя обязательство по оказанию услуг по разработке проекта организации дорожного движения на автомобильных дорогах Ивановского муниципального района в соответствии с техническим заданием (Приложение №1, являющееся неотъемлемой частью контракта). Сроки оказания услуг: с момента заключения контракта по 30.10.2020.

В соответствии с п. 6 «Техническое задание» приложения №1 к контракту Заказчик направляет Подрядчику заявку на автомобильные дороги местного значения Ивановского муниципального района, на которые необходимо изготовить Проект организации дорожного движения согласно Приложению №4 к контракту с указанием наименования объекта, протяженности, адреса объекта и сроков выполнения услуг.

Согласно Приложению №1 к контракту в Перечень обязательных мероприятий при выполнении работ по изготовлению Проекта входит предоставление двух экземпляров ПОДД в бумажном виде (1 оригинал с согласованием в ОГИБДД МО МВД России «Ивановский» и с Заказчиком, 1 копию) и электронную версию в формате PDF.

Письмом Администрации Ивановского муниципального района №727-УС от 28.05.2020 в адрес Общества была направлена заявка №1 со сроков выполнения работ: 15.07.2020.

07.08.2020 Обществом был выслан ПОДД по заявке №1 на согласование Заказчику.

Согласно письму Заказчика №1145-УС от 11.08.2020 Администрация Ивановского муниципального района, получив предварительный проект организации дорожного движения по заявке №1, направила следующие замечания:

- месторасположение а/дороги подъезд к д. Зольново (от д. Щипачево) взято некорректно. Схема с правильным местоположением прилагается;
- месторасположение а/дороги подъезд к д. Плишкино (со стороны с. Колбацкое) взято некорректно. Схема с правильным местоположением прилагается;
- месторасположение а/дороги по д. Балахонки, ул. Центральная взято некорректно. Схема с правильным местоположением прилагается;
- месторасположение а/дороги по с. Буньково, ул. Лесная взято некорректно. Схема с правильным местоположением прилагается. Также необходимо учесть лежачие полицейские на ул. Деревенская в д. Игнатово;
- том №1 необходимо сделать в разрезе по сельским поселениям Ивановского района;
- отсутствует ведомость размещения искусственного освещения (при необходимости);
- отсутствует ведомость размещения пешеходных дорожек (тротуаров) (при необходимости);
- отсутствует ведомость размещения дорожной разметки (при необходимости);
- отсутствует ведомость размещения барьерного ограждения (при необходимости);

- необходимо уточнить протяженность дорог в соответствии с заявкой.

Письмом Администрации Ивановского муниципального района №1192-УС от 20.08.2020 Обществу была направлена заявка №2. Также в указанном письме Заказчик просил выполнить полностью весь объем работ по заявке №1 от 21.05.2020 и заявке №2 от 20.08.2020 до 30.09.2020.

Письмом Общества №57/2020 от 26.10.2020 в адрес Заказчика был направлен проект организации дорожного движения на автомобильных дорогах Ивановского муниципального района для согласования.

Письмом Администрации Ивановского муниципального района №1661-УС от 26.11.2020 Обществу было направлено заключение №41/42 к проектам организации дорожного движения на автомобильных дорогах Ивановского муниципального района ОГИБДД МО МВД России «Ивановский». Также в данном письме Заказчик указал, что в срок до 07.12.2020 необходимо устранить замечания, а также учесть их при согласовании заявки №2. После устранения замечаний направить ПОДД в ОГИБДД МО МВД России «Ивановский», предоставить в адрес Заказчика копию сопроводительного письма.

Согласно заключению №41/42 от 25.11.2020 начальником ОГИБДД МО МВД России «Ивановский» были изучены ПОДД, представленные проектировщиком Общества 27.10.2020 с электронного адреса: aksiomat29@gmail.com, по результатам чего имеются следующие замечания:

11.12.2020 Заказчик, рассмотрев ПОДД по заявке №2, письмом №1738-УС направил Обществу следующие замечания:

Наименование объекта	Протяженность, км	Адрес объекта	Замечания
А/д по д. Никульское	1,025	Коляновское сельское поселение	Проезд 1 и 3 не соответствуют схеме
А/д по д. Коляново	3,298	Коляновское сельское поселение	Отсутствуют тротуары
А/д по д. Иваново, ул. Новая	0,224	Балахонковское сельское поселение	Исправить схему до 224 м
А/д по д. Баглаево	1,018	Балахонковское сельское поселение	Профиль не соответствует длине по схеме. Начало участка не соответствует схеме
А/д по д. Афанасово, ул. Заречная	0,205	Богородское сельское поселение	Начало и конец участка поменять местами
А/д по д. Прислониха	0,958	Богданихское сельское поселение	1 и 2 проезды не соответствуют схеме
А/д по д. Самсоново	0,485	Богданихское сельское поселение	Начало и конец участка поменять местами
А/д по д. Иваново, ул. Маяковского	0,876	Балахонковское сельское поселение	Продлить выезд на ул. Новая
А/д по с. Родионцово	0,840	Богданихское сельское поселение	Отсутствует схема в д. Беягино. Начало и конец участка поменять местами. Проезд 2

			- не соответствует длина дороги
А/д по д. Жирохово	0,479	Богданихское сельское поселение	Протяженность проезда 1 не соответствует профилю
А/д по д. Б. Колесницы	0,592	Богданихское сельское поселение	В продольном профиле неверно указана протяженность. Нужно 592
А/д по д. Большое Орьмово	0,997	Богданихское сельское поселение	Протяженность проездов 2 и 3 не соответствует схеме
А/д по с. Михалицы	0,833	Богданихское сельское поселение	Схема не соответствует, необходимо разъединить участки
А/д по д. Дубники	0,443	Богданихское сельское поселение	Изменить начало участка
А/д по д. Желтоносово	0,500	Богданихское сельское поселение	Неверно указана протяженность в продольном профиле
А/д по д. Манульцево	0,421	Богданихское сельское поселение	Проезды 1 и 2 не соответствую схеме
А/д по д. афанасово, ул. Никольская	0,585	Богородское сельское поселение	Исправить схему (продлить до ул. Ильинской)
А/д по д. Тарбаево	0,290	Богданихское сельское поселение	Начало и конец участка поменять местами
А/д по д. Афанасово, ул. Дальняя	0,275	Богородское сельское поселение	Протяженность проезда 2 не соответствует цифре в продольном профиле
А/д по д. Афанасово, пер. Новосельский	0,336	Богородское сельское поселение	Пересекает с улицей Новосельской, нет знака приоритет?
А/д по с. Богородское, ул. Школьная	0,694	Богородское сельское поселение	1 проезд начало и конец участка поменять местами. 2 проезд не соответствует схеме (поменять с 3 проездом)
А/д по д. Куликово	3,306	Куликовское сельское поселение	Пешеходный переход на проезде 1 необходимо перенести за перекресток (возле магазина). В продольном

			профиле проезда 1 длина не соответствует схеме. В продольном профиле проезда 2 длина не соответствует схеме. В продольном профиле проезда 3 длина не соответствует схеме
А/д по д. Железнодорожной станции Ермолино, пер. Запрудный	0,451	Тимошихское сельское поселение	Начало и конец участка поменять местами
А/д по с. Озерный, ул. Фрезерная	0,670	Озерновское сельское поселение	В продольном профиле проезда 3 длина не соответствует схеме
А/д по д. Высоково	0,870	Озерновское сельское поселение	1, 2, 3 проезды - длина не соответствует схеме в продольном профиле

Также в указанном письме отражено, что на всех объектах отсутствует тротуары и уличное освещение. Заказчик повторно просил Общество рассмотреть данные замечания при разработке проектов о необходимости либо отсутствии необходимости уличного освещения и тротуаров у населенных пунктах.

29.12.2020 Заказчик, рассмотрев ПОДД, письмом №1847-УС направил Обществу следующие замечания:

Наименование объекта	Протяженность, км	Адрес объекта	Замечания
А/д подъезд к коттеджному поселку «Царская слобода»	0,265	Богданихское сельское поселение	Просим уточнить, т.к. а/д находится за пределами населенного пункта, требуется ли полностью освещение данной дороги?
А/д по с. Михалицы	0,833	Богданихское сельское поселение	Непонятно, где проезд 1, а где проезд 2 на схеме
А/д по д. Манульцево	0,421	Богданихское сельское поселение	На проезде 2 протяженность 0,275, а в продольном профиле 125м. Какая правильная?
А/д по д. Афанасово, ул. Петровская	0,665	Богородское сельское поселение	Начало и конец поменять местами на схеме
А/д по д.	1,2	Богородское	Начало и конец

Афанасово, ул. Солнечная А/Д по д.	0,784	сельское поселение Богородское	поменять местами на схеме Начало и конец
Афанасово, ул. Воскресенская		сельское поселение	поменять местами на схеме
А/Д по с. Богородское, ул. Школьная	0,694	Богородское сельское поселение	Проезд 3 - начало и конец поменять местами на схеме

25.01.2021 Заказчик, рассмотрев ПОДД том 2 (Балахонковское сельское поселение), письмом №70-УС направил Обществу следующие замечания:

Наименование объекта	Протяженность, км	Адрес объекта	Замечания
А/Д по д. Тарасово	0,518	Балахонковское сельское поселение	На схеме 394, а в анализе ДТС 265. На схеме общий пикетаж не соответствует
А/Д по д. Иваново, ул. Набережная	0,723	Балахонковское сельское поселение	На схеме общий пикетаж не соответствует
А/Д по д. Баглаево	1,018	Балахонковское сельское поселение	Анализ ДТС протяженности 1018 необходимо разбить на 2 проезда. Баглаево проезд 2 на схеме 242, а в профиле 92, исправить
А/Д по д. Клинцево, ул. Просторная	0,406	Балахонковское сельское поселение	На схеме 444, в анализе ДТС и на главной схеме 445
А/Д по д. Иваново, ул. Маяковского	0,876	Балахонковское сельское поселение	Отсутствует знак приоритет
А/Д по с. Егорий	0,479	Балахонковское сельское поселение	Проезд 2: на схеме 0,150-0,104 исправить на 0,000- 1,104. Проезд 3: на схеме 0,150-1,105 исправить на 0,000- 0,105
А/Д по д. Поповское	1,530	Балахонковское сельское поселение	Проезд 2: на схеме 0,150-0,289 исправить на 0,000- 0,290. Проезд 3: на схеме 0,150-0,182 исправить на 0,000- 0,182
А/Д по д. Ольховска	0,272	Балахонковское сельское поселение	На схеме 272, в анализе ДТС 273
А/Д по д. Степаново	0,264	Балахонковское сельское поселение	Проезд 1 - на схеме 201, в анализе ДТС 189
А/Д по д. Балахонки, ул. Полевая	0,438	Балахонковское сельское поселение	Проезд 2: начало и конец не соответствует

			схеме
А/д по д. Балахонки, ул. Молодежная	0,915	Балахонковское сельское поселение	На схеме 915, а в профиле 916
А/д по с. Буньково, ул. Лесная	1,126	Балахонковское сельское поселение	На схеме 816, а в профиле 825
А/д по с. Буньково, ул. Зеленая	0,424	Балахонковское сельское поселение	На схеме 574, а в профиле 424
А/д по д. Гусево	1,288	Балахонковское сельское поселение	Проезд 1: на схеме 585, а в профиле 584, проезд 3: на схеме 239, а в профиле 240
А/д по д. Григорово	0,391	Балахонковское сельское поселение	Начало и конец не соответствует схеме
А/д по д. Кочнево	0,591	Балахонковское сельское поселение	На схеме 362, а в анализе ДТС 265

Письмом Администрации Ивановского муниципального района №75-УС от 25.01.2021 в связи с нарушением сроков исполнения обязательств по контракту Заказчиком Обществу было направлено требование об оплате пени по контракту.

27.01.2021 Заказчик, рассмотрев ПОДД по д. Игнатово, письмом №91-УС направил Обществу следующие замечания:

Наименование объекта	Адрес объекта	Замечания
А/д по д. Игнатово, ул. Солнечная	Коляновское сельское поселение	Проезд 1: отсутствует знак приоритет. Так надо?
А/д по д. Игнатово, ул. Деревенская	Коляновское сельское поселение	На основной схеме проезд 2 отсутствует конец участка
А/д по д. Игнатово, ул. Деревенская	Коляновское сельское поселение	Проезд 5: длина схемы не соответствует продольному профилю 291 м, нужно 288 м
А/д по д. Игнатово, ул. Южная	Коляновское сельское поселение	Проезд 1: длина дороги не до конца ул. Центральная. Так надо?
А/д по д. Игнатово, ул. Южная	Коляновское сельское поселение	Проезд 2: длина дороги не до конца ул. Центральная. Так надо?
А/д по д. Игнатово, ул. Центральная	Коляновское сельское поселение	Начало и конец не соответствуют схеме. На схеме 605 м, а на профиле 455 м
А/д по д. Игнатово, ул. Деревенская	Коляновское сельское поселение	Проезд 5: по знакам «Жилая зона» сейчас получается, что «Жилая зона» распространяется на участок 30 м и запрещается проезд к складам. Обратите внимание, так и должно быть?

11.02.2021 Заказчику поступило письмо Общества №6/2020 от 11.02.2021 о направлении ПОДД в ОГИБДД МО

МВД России «Ивановский».

Письмом №378-УС от 15.03.2021 Администрация Ивановского муниципального района направила Обществу замечания МО МВД России «Ивановский».

Также Заказчик просил Общество в срок до 20.03.2021 устранить данные замечания.

Письмом Администрации Ивановского муниципального района №408-УС от 18.03.2021 в связи с нарушением сроков исполнения обязательств по контракту Заказчиком Обществу было направлено требование об оплате пени по контракту.

Услуги по разработке проекта организации дорожного движения на автомобильных дорогах Ивановского муниципального района согласно контракту оказаны Обществом не были.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом. Аналогичное положение Закона о контрактной системе содержится в п. 9.1 контракта.

В соответствии со ст. 783 Гражданского кодекса Российской Федерации общие положения о подряде (ст. 702 - 729) и положения о бытовом подряде (ст. 730 - 739) применяются к договору возмездного оказания услуг, если это не противоречит ст. 779 - 782 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг.

На основании п. 2 ст. 715 Гражданского кодекса Российской Федерации, если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

В связи с невыполнением ООО «АКСИОМА» обусловленных контрактом обязательств, 28.04.2021 Администрацией Ивановского муниципального района было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Администрацией Ивановского муниципального района своевременно были выполнены указанные требования Закона о контрактной системе. 29.04.2021 решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта было направлено Обществу электронной почтой, заказным письмом с уведомлением о вручении, 30.04.2021 размещено на официальном сайте.

Согласно пояснениям представителя Администрации Ивановского муниципального района, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, Заказчиком подтверждение о вручении Исполнителю решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта получено не было, в связи с чем, датой надлежащего уведомления Исполнителя об одностороннем отказе от исполнения контракта является дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем

отказе от исполнения контракта на официальном сайте.

В соответствии со ст. 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало. Ст. 193 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Следовательно, датой надлежащего уведомления Исполнителя об одностороннем отказе от исполнения контракта является 01.06.2021.

На основании ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Учитывая изложенное, правовые последствия в виде расторжения контракта наступят в рассматриваемом случае с 12.06.2021.

Соответствующая информация о расторжении контракта размещена Заказчиком на официальном сайте.

Письменных возражений от ООО «АКСИОМА» в адрес Ивановского УФАС России на обращение Администрации Ивановского муниципального района о включении сведений об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не поступало. На заседание Комиссии Ивановского УФАС России Общество представителей не направило. При таких обстоятельствах Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу о наличии оснований для включения сведений в отношении ООО «АКСИОМА», поданных Заказчиком, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с ч. 16 ст. 95, ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном Законом о контрактной системе порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Администрацией Ивановского муниципального района в отношении ООО «АКСИОМА» (ИНН: 2901222926; 163072, Архангельская область, г. Архангельск, ул. Комсомольская, д. 49, офис 139), учредителей Общества – <...>, директора Общества – <...> включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на оказание услуг по разработке проекта организации дорожного движения на автомобильных дорогах Ивановского муниципального района (реестровый номер контракта 3371100621320000023), вследствие существенного нарушения Обществом условий контракта, сроком на два года.

I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
17.06.2021	16.06.2021	-	16.06.2021	23.06.2021	23.06.2021	-	28.06.2021	28.06.2021	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии

