

«14» апреля 2010 г.
г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. – зам. руководителя управления – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Частников В.Л. – зам. начальника отдела контроля органов власти;

Кочарян О.С. – старший специалист 3 разряда отдела контроля органов власти;

Скутнева К.В. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 219 по признакам нарушения Главой Мишкинского сельского поселения Аксайского района Ростовской области (346728, Аксайский район, Ростовская обл., ст. Мишкинская, ул. Просвещения, 27; далее – Глава поселения) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

в присутствии заявителя - <...>,

в присутствии представителя Главы поселения

в присутствии представителя ООО "Сигма"

УСТАНОВИЛА:

10.02.2010г. в Ростовское УФАС России поступило заявление от гр. <...> (далее - Заявитель), на неправомерные действия Главы поселения, выразившиеся в понуждении жителей Мишкинского сельского поселения Ростовской области (далее – Мишкинское с.п.) в заключении договоров на сбор и вывоз ТБО (твердых бытовых отходов) с ООО «АвтоДонСтрой».

В ответ на запрос, было представлено Постановление Главы поселения от 25.05.2006г. № 61 «Об определении обслуживающей организации по сбору и вывозу ТБО, определении мест под площадки по сбору ТБО» (далее – Постановление № 61). П. 1 Постановления № 61 определено, что обслуживающей организацией по сбору и вывозу твердых бытовых отходов на территории Мишкинского с. п. является ООО «АвтоДонСтрой», п. 4 – жителям Мишкинского с.п. заключить договоры с обслуживающей организацией по сбору и вывозу ТБО в течении одного месяца.

Указанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения данного дела.

В ответ на определение о возбуждении дела Ответчик предоставил Постановление Главы Мишкинского с.п. от 15.01.2007 г. № 2 «О внесении изменений в Постановление Главы Администрации Мишкинского с.п. от 25.05.2006 г. № 61» (далее – Постановление № 2), в соответствии с которым, Постановление № 61 в части п.п. 1,3 и 4 было отменено.

Комиссия изучив материалы дела, выслушав представителей сторон приходит к следующим выводам:

В силу ч. 1 ст. 421 Гражданского кодекса РФ граждане и юридические лица свободны в заключении договоров.

В этой связи, Глава поселения был не вправе п.1 Постановления № 61 определять на территории Мишкинского с. п. конкретную специализированную организацию по сбору и вывозу твердых бытовых отходов (ТБО) – ООО «АвтоДонСтрой», а также в п. 4 предписывать жителям Мишкинского с. п. заключить договоры с обслуживающей организацией по сбору и вывозу твердых бытовых отходов, т.е. с указанной в п.1 Постановления № 61.

Таким образом, определив на территории Мишкинского с. п. в качестве обслуживающей организации по сбору и вывозу твердых бытовых отходов (ТБО) ООО «АвтоДонСтрой», Глава поселения:

- ограничил доступ на рынок услуг по сбору и вывозу ТБО для иных хозяйствующих субъектов оказывающих данные услуги;

- ограничил потребителей в выборе организации, оказывающей услуги по сбору и вывозу ТБО.

В соответствии со ст. 14 Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»(далее – Закон № 131-ФЗ) определено, что к вопросам местного значения поселения относятся, в т.ч. и организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

Ч.1 ст. 36 Закона № 131-ФЗ установлено, что глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования в соответствии с настоящей статьей собственными полномочиями по решению

вопросов местного значения, а п./п. 4 ч. 4 ст.36 Закона № 131-ФЗ установлено, что глава муниципального образования в пределах полномочий, установленных ч.2 ст. 36 Закона № 131-ФЗ, в т.ч. издает в пределах своих полномочий правовые акты.

Однако законодательством не предусмотрены полномочия органов местного самоуправления по определению на территории муниципального образования конкретного исполнителя услуг по сбору и вывозу твердых бытовых отходов.

В силу ст. 34 Закона № 131-ФЗ, глава муниципального образования, входит в структуру органов местного самоуправления.

В связи с изложенным в действиях Главы поселения, выразившихся во включении п.п.1, 4 в Постановление № 61, содержится нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Однако, учитывая положения ст. 41. 1. ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения, а также те обстоятельства, что Постановление № 61 в части п.п. 1,3 и 4 было отменено Постановлением № 2, производство по делу по вышеизложенным обстоятельствам подлежит прекращению, в связи с истечением срока давности рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства

Руководствуясь ст. 23, ч.1 ст. 39, ч.1-4 ст.41, ст. 41.1 ч.1 ст.49 ФЗ «О защите конкуренции».

РЕШИЛА:

1. Дело № 219, возбужденное в отношении Главы Мишкинского сельского поселения Аксайского района Ростовской области по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» прекратить, в связи с истечением срока давности рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.А. Частников, О.С. Кочарян, К.В. Скутнева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.