

РЕШЕНИЕ № 1-А/15

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена «12» февраля 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено «18» февраля 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе <...>, рассмотрев 12.02.2015г. дело № 1-А/15 от 28.01.2015г., возбужденное в отношении МУП «Горэлектросети» (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Связистов, 1) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай во исполнение ежегодного плана проведения плановых проверок на 2014г., была проведена плановая выездная проверка в отношении МУП «Горэлектросети» по соблюдению требований Федеральных законов от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

По итогам проверки был составлен акт проверки от 08.12.2014г. № 6, который получен МУП «Горэлектросети» 11.12.2014г., возражений на акт проверки в адрес Управления не поступило.

Управление по итогам плановой выездной проверки МУП «Горэлектросети» пришло к выводу, что в действиях МУП «Горэлектросети» усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно злоупотребление хозяйствующим субъектом своим доминирующим положением, выразившееся в необоснованном требовании от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей излишних документов при приеме заявок для заключения договора об осуществлении технологического присоединения, что противоречит пунктам 10, 11 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861; в выдачи технических условий заблаговременно до заключения договора об осуществлении технологического присоединения, что противоречит пункту 15 Правил № 861.

В соответствии с частью 12 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», приказом Управления от 28.01.2015г. № 14 возбуждено дело № 1-А/15 и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

09.02.2015г. МУП «Горэлектросети» на Определение о назначении дела №1-А/15 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению представило пояснение (вх.№314), согласно которому в соответствии с пунктом 2.16 приказа

МУП «Горэлектросети» от 31.12.2014 г. № 263 «О распределении обязанностей между директором и его заместителями» контроль и соблюдение установленной законом процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям, подготовка и выдача технических условий, заключение договоров на технологическое присоединение к электрическим сетям отнесены к ведению должностного лица – главного инженера. Сотрудникам службы ПТО, осуществляющим прием и обработку заявок на технологическое присоединение было указано устранить замечание в части предоставления заявителями документов, не предусмотренных пунктами 10, 11 Правил №861. Разрозненная дата на технических условиях и договоре оказания услуг объясняется тем, что технические условия и проект договора готовится в течение 15 дней, а до 23.08.2013г. в течение 30 дней со дня получения заявки. В соответствии с пунктом 15 Правил №861 заявитель имеет право подписывать договор об осуществлении технологического присоединения в течение 60 дней с момента получения, договор считается заключенным с даты поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию.

На заседании Комиссии, представитель МУП «Горэлектросети» <...> указал, что порядок технологического присоединения, в том числе форма заявки в МУП «Горэлектросети» определена Регламентом по технологическому присоединению электроустановок к электрическим сетям, утвержденным <...> МУП «Горэлектросети» <...> от 12.10.2011г. Представитель МУП «Горэлектросети» <...> признал факт необоснованного требования МУП «Горэлектросети» от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей излишних документов при приеме заявок для заключения договора об осуществлении технологического присоединения и приобщил к материалам дела приказ МУП «Горэлектросети» от 13.01.2011г. №3а «О распределении обязанностей между директором и его заместителями».

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, изучив обстоятельства дела, заслушав пояснения ответчика по делу, пришла к выводу:

При принятии решения Комиссия руководствовалась: Федеральными законами от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861 «Об утверждении Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям».

1. В соответствии с пунктом 8 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861, для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8(1) настоящих Правил.

Пункты 9, 12-14 Правил № 861 определяют сведения, указанные в заявке

направляемые заявителями (юридическим или физическим лицом или индивидуальным предпринимателем) в сетевую организацию для заключения договора об осуществлении технологического присоединения к сетям.

Согласно пункту 10 Правил № 861 к заявке прилагаются следующие документы:

а) план расположения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации;

б) однолинейная схема электрических сетей заявителя, присоединяемых к электрическим сетям сетевой организации, номинальный класс напряжения которых составляет 35 кВ и выше, с указанием возможности резервирования от собственных источников энергоснабжения (включая резервирование для собственных нужд) и возможности переключения нагрузок (генерации) по внутренним сетям заявителя;

в) перечень и мощность энергопринимающих устройств, которые могут быть присоединены к устройствам противоаварийной автоматики;

г) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства (нежилое помещение в таком объекте капитального строительства) и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты заявителя, либо право собственности или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие устройства (для заявителей, планирующих осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов или иных объектах капитального строительства, - копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на нежилое помещение в таком многоквартирном доме или ином объекте капитального строительства);

д) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя, подающего и получающего документы, в случае если заявка подается в сетевую организацию представителем заявителя;

ж) в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, указанных в абзаце первом пункта 8(4) настоящих Правил, копия документа, подтверждающего согласие организации, осуществляющей управление многоквартирным домом, при наличии у такой организации соответствующих полномочий либо при ее отсутствии или отсутствии у нее полномочий согласие общего собрания владельцев жилых помещений многоквартирного дома на организацию присоединения нежилого помещения отдельными линиями от вводного устройства (вводно-распределительного устройства, главного распределительного щита), установленного на вводе питающей линии сетевой организации в соответствующее здание или его обособленную часть (если для соответствующего нежилого помещения проектом на многоквартирный дом не предусмотрено индивидуальное вводно-распределительное устройство с непосредственным присоединением к питающей линии сетевой организации).

В силу пункта 11 Правил № 861 сетевая организация не вправе требовать представления сведений и документов, не предусмотренных настоящими

Правилами, а заявитель не обязан представлять сведения и документы, не предусмотренные настоящими Правилами.

В Регламенте по технологическому присоединению электроустановок к электрическим сетям, утвержденном <...> МУП «Горэлектросети» <...> от 12.10.2011г., содержится разработанная форма заявки, в которой определен перечень документов, необходимый для заключения договора об осуществлении технологического присоединения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:

- план (либо выкопировка ситуационного плана) расположения энергопринимающих устройств, присоединяемого к сетям сетевой организации;
- однолинейная схема электрических сетей присоединяемых к электрическим сетям сетевой организации;
- копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты заявителя, либо право или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие устройства (договор аренды, акт отвода земельного участка, выписка из государственного кадастра недвижимости, свидетельство о праве собственности, постановление администрации о предоставлении земельного участка под застройку);
- копии свидетельства о государственной регистрации, свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, устава (положения) – для юридического лица; свидетельства для индивидуального предпринимателя;
- доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя, подающего и получающего документы, в случае подачи заявки представителем заявителя, а также документ, подтверждающий полномочия руководителя либо лица, уполномоченного на подписание договора.

Комиссия УФАС по РА установила, что в перечне документов, необходимых для заключения договора об осуществлении технологического присоединения с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, МУП «Горэлектросети» дополнительно включены документы, не предусмотренные Правилами № 861, а именно: свидетельство о государственной регистрации, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе, устав (положение) – для юридических лиц; свидетельство для индивидуального предпринимателя.

Взимание МУП «Горэлектросети» указанных документов, подтверждается приложенными к заявкам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей документами, так например:

- к заявке ИПБЮЮЛ <...> от 16.12.2013г. (зарегистрированной МУП «Горэлектросети» вх.№6771 от 16.12.2013г.) на присоединение производственно технической базы, мощностью 30 кВт, приложены документы: свидетельства о внесении записи в ЕГРИП, о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту жительства на территории РФ;
- к заявке ОАО «Мегафон» от 17.06.2013г. (зарегистрированной МУП

«Горэлектросети» вх.№1665/07 от 18.06.2013г.) на присоединение базовой станции сотовой связи, расположенной по адресу: г.Горно-Алтайск, пер. Западный ГКООП «Каясинский», мощностью 7 кВт, приложены документы: свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ, о постановке на учет в налоговом органе;

- к заявке ООО «Корвет» от 16.07.2013г. (зарегистрированной МУП «Горэлектросети» вх.№2097/07 от 18.07.2013г.) на присоединение объекта, расположенного по адресу: г.Горно-Алтайск, ул. Э.Палкина, 11, мощностью 76 кВт, приложены документы: Устав общества, свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ, о постановке на учет в налоговом органе;

- к заявке ИПБЮЮЛ <...> от 25.10.2013г. (зарегистрированной МУП «Горэлектросети» вх.№6227 от 25.10.2013г.) на присоединение объекта, расположенного по адресу: г.Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 153, мощностью 40 кВт, приложены документы: свидетельства о внесении в ЕГРИП, о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту жительства на территории РФ;

- к заявке ООО «Виробан» от 18.06.2013г. (зарегистрированной МУП «Горэлектросети» вх.№1657/07 от 18.07.2013г.) на присоединение объекта, расположенного по адресу: г.Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 125, мощностью 52 кВт, приложены документы: Устав общества, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе;

- к заявке МДАО «Детский сад № 14 г.Горно-Алтайска» от 25.02.2014г. (зарегистрированной МУП «Горэлектросети» вх.№453 от 03.03.2014г.) на присоединение объекта, расположенного по адресу: г.Горно-Алтайск, ул. Алтайская, 1/1, мощностью 60 кВт, приложены документы: Устав учреждения, свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ, о постановке на учет в налоговом органе.

Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что МУП «Горэлектросети» нарушает требования пунктов 10, 11 Правил № 861, в части необоснованного требования от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей дополнительных документов при приеме заявок для заключения договоров об осуществлении технологического присоединения.

2. Согласно пункту 15 Правил № 861 в адрес заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемого Правительством Российской Федерации.

Комиссией УФАС по РА установлено, что МУП «Горэлектросети» предоставляет заявителям сначала технические условия, а потом заключает договор об осуществлении технологического присоединения, например:

- в соответствии с пунктом 1 договора оказания услуг по технологическому присоединению от 27.05.2014г. № 3715Ф, заключенного МУП «Горэлектросети» с

Юровской О.В., технологическое присоединение жилого дома, расположенного по адресу: г.Горно-Алтайск, ул. Уральская, 21, осуществляется по техническим условиям № 04-01/7892 от 25.03.2014г. (мощность 7 кВт);

- в соответствии с пунктом 2 договора оказания услуг по технологическому присоединению от 06.06.2014г. № 3733Ф, заключенного МУП «Горэлектросети» с Машковским И.К., технологическое присоединение жилого дома, расположенного по адресу: г.Горно-Алтайск, ул. Карбышева, 6, осуществляется по техническим условиям № 04-01/7941 от 11.04.2014г. (мощность 7 кВт);

- в соответствии с пунктом 2 договора оказания услуг по технологическому присоединению от 11.06.2014г. № 3740Ф, заключенного МУП «Горэлектросети» с Барсуковой Л.Г., технологическое присоединение жилого дома, расположенного по адресу: г.Горно-Алтайск, ул. Суразакова, 15, осуществляется по техническим условиям № 04-01/8033 от 14.05.2014г. (мощность 7 кВт);

- в соответствии с пунктом 3 договора оказания услуг по технологическому присоединению от 13.03.2014г. № 674-Ю, заключенного МУП «Горэлектросети» с ИПБЮЮЛ <...>, технологического присоединения магазина, расположенного по адресу: г.Горно-Алтайск, ул. П.Сухова, 12/1, осуществляется по техническим условиям № 04-01/6641 от 25.09.2012г.

Однако, Комиссия УФАС по РА соглашается с доводами МУП «Горэлектросети», указанными в пояснении от 09.02.2015г. (вх.№314) о том, что порядок заключения договора об осуществлении технологического присоединения, установленный пунктом 15 Правил №861, допускает возможность несовпадения даты выдачи технических условий и даты заключения договора, поскольку в адрес заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации.

Подпунктом б) пункта 16 Правил №861 предусмотрено, что срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению исчисляется со дня заключения договора и не может превышать установленные Правилами сроки.

Комиссия УФАС по РА считает, что выдача МУП «Горэлектросети» технических условий потребителям до заключения договора об осуществлении технологического присоединения не может влиять на сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению, исчисляемые с даты поступления договора (подписанного заявителем) в сетевую организацию, что не противоречит пункту 15 Правил № 861 и не может привести к ущемлению интересов других лиц.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

МУП «Горэлектросети» является субъектом естественной монополии на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории МО «Город Горно-Алтайск» в границах балансовой принадлежности электрических сетей сетевой

организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других сетевых организаций. В связи с чем МУП «Горэлектросети» включено постановлением Комитета по тарифам Республики Алтай от 01.04.2002г. № 2 в «Реестр организаций Республики Алтай, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль» (раздел 1. Реестра «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии», запись №02.1.12).

На основании части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» МУП «Горэлектросети» занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории МО «Город Горно-Алтайск» в границах балансовой принадлежности своих электрических сетей и на его деятельность распространяются запреты, установленные частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов других лиц.

На основании вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу, что действия МУП «Горэлектросети», выразившиеся в необоснованном требовании от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей излишних документов при приеме заявок для заключения договора об осуществлении технологического присоединения противоречат пунктам 10, 11 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861, и нарушают часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях МУП «Горэлектросети» нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в необоснованном требовании от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей излишних документов при приеме заявок для заключения договора об осуществлении технологического присоединения, что противоречит пунктам 10, 11 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861;

2. Выдать МУП «Горэлектросети» предписание о прекращении нарушения

антимонопольного законодательства, а именно привести регламент по технологическому присоединению электроустановок к электрическим сетям, утвержденный <...> МУП «Горэлектросети» <...> от 12.10.2011г., в части формы заявки, в соответствии с пунктом 10 Правил № 861 и не требовать от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей излишних документов, не предусмотренных данным пунктом;

3. Передать материалы дела уполномоченному лицу УФАС по РА для возбуждения административного производства, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ в отношении должностного лица, виновного в нарушении антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 1-А/15

«18» февраля 2015 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 18.02.2015г. по делу № 1-А/15 о нарушении МУП «Горэлектросети» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

МУП «Горэлектросети» в течение 10 дней с момента получения настоящего предписания прекратить нарушение антимонопольного законодательства, выразившееся в необоснованном требовании от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей излишних документов при приеме заявок для заключения договора об осуществлении технологического присоединения, что противоречит пунктам 10, 11 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861, и приводит к ущемлению интересов других лиц, путем приведения регламента по технологическому присоединению электроустановок к электрическим сетям, утвержденный главным инженером МУП «Горэлектросети» Большаковым А.Г. от 12.10.2011г., в части формы заявки в соответствии с пунктом 10 Правил №861 и не требовать от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей излишних документов, не предусмотренных данным пунктом.

О выполнении настоящего Предписания письменно сообщить в адрес УФАС по РА не позднее 30 марта 2015г.