

И.о. директора

МУП «Коммунал Сервис»

К. А.Г.

ул. Буровиков, д.12,

г. Нефтегорск, Самарская область,

446600

И.о. директора

МУП «Коммунал Сервис»

К. А.Г.

ул. Спортивная, д.5,

г. Нефтегорск, Самарская область,

446600

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О назначении административного
наказания**

**по делу об административном
правонарушении № 321-12238-16/6**

1 июля 2016 г.

г. Самара

заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области Клинкова Ю.А., рассмотрев материалы дела № 321-12238-16/6 об административном правонарушении, возбужденного в отношении МУП «Коммунал Сервис» (ул. Спортивная, д. 5, г. Нефтегорск, Самарская область, 446600),

УСТАНОВИЛ:

в соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ, поводом для возбуждения дела об административном правонарушении явилось принятие комиссией Самарского УФАС России решения от 04.03.2016 г. № 1807/6 по делу № 17-11615-15/6, которым установлен административный акт нарушения МУП «Коммунал Сервис» пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 17.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

суть административного правонарушения и его квалификация:

комиссия по делу № 17-11615-15/6, рассмотрев материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, установила следующее.

приостановлением Администрации городского поселения Нефтегорск от 23.12.2010г. № 113/2010 создано МУКП городского поселения Нефтегорск «Коммунал Сервис». В соответствии с пунктом 5 указанного постановления целями и предметом деятельности предприятия являются:

организация сбора и вывоза ТБО и мусора;

уборка территории и аналогичная деятельность;

ландшафтоустройство и озеленение территории поселения;

производство городских лесонасаждений.

Уставом Администрации городского поселения Нефтегорск 23.12.2010 г. был утвержден устав МУКП городского поселения Нефтегорск «Коммунал Сервис».

в соответствии с пунктом 1.2 Устава предприятие является коммерческой организацией. Согласно пунктам 3.1, 3.2, 3.3 Устава, основной целью создания предприятия является осуществление отдельных дотируемых видов деятельности. основной целью создания является извлечение прибыли в результате коммерческой деятельности. Основным предметом деятельности является уборка территории и аналогичная деятельность, организация сбора и вывоза ТБО и мусора,

игоустройство и озеленение территории поселения, воспроизводство городских насаждений.

статьями 4.1, 4.2, 4.3, 4.6, 4.8. Устава определено, что предприятие организует свою финансово-хозяйственную деятельность исходя из необходимости выполнения работ и оказания услуг в соответствии с утвержденной Программой деятельности предприятия (далее – Программа). Программа разрабатывается предприятием ежегодно. Директор предприятия представляет Программу на согласование и утверждение в администрации городского поселения Нефтегорск муниципального района Нефтегорский Самарской области, в срок не позднее 15 октября текущего года. Программа утверждается Постановлением Главы администрации городского поселения Нефтегорск.

Программа состоит из свода локальных ресурсных сметных расчетов на отдельные виды деятельности предприятия, рассчитанные на каждый месяц. При этом, исходя из содержания Устава (пункт 4.8) план осуществления отдельных дотируемых видов деятельности наряду с иной информацией включает в себя:

тематика планируемых работ в рамках осуществления дотируемых видов деятельности на год;

прогнозируемые затраты на сырье и материалы;

размер требуемых бюджетных средств для осуществления дотируемых видов деятельности.

В соответствии с пунктами 4.9, 4.10 Устава финансирование дотируемых видов деятельности осуществляется за счет бюджетных средств в соответствии с утвержденной Программой и сметой доходов и расходов. Распределение и использование прибыли предприятия осуществляется в соответствии с утвержденной Программой.

Материалы дела № 17-11615-15/6 были представлены производственные программы МУКП городского поселения «Коммунал Сервис» на 2013, 2014, 2015 гг., утвержденные директором предприятия и согласованные с Администрацией городского поселения Нефтегорск.

Согласно указанным программам предприятием в 2013-2015 гг. выполнялись следующие работы: содержание тротуаров и дорог, содержание территории и озеленение, содержание городского кладбища, содержание детского парка, отлов надзорных животных, вывоз ТБО. Представленные программы также определяют размер требуемых МУКП городского поселения «Коммунал Сервис» бюджетных средств для осуществления данных видов деятельности.

В соответствии с представленными документами в материалы дела № 17-11615-15/6, описывающими расшифровку видов работ, выполняемых в рамках производственной программы, МУКП городского поселения «Коммунал Сервис» осуществлялась следующая деятельность на территории городского поселения Нефтегорск:

очистка центральных и внутриквартальных дорог, обочин от снега с использованием необходимой техники;

орка снежных валов;

истка от снега тротуаров, площадок отдыха и стоянок автомобилей;

испределение ПСС на центральных и внутриквартальных дорогах, тротуарах, щадках;

равнивание обочин механизированным способом;

йка проезжей части дорог;

истка площадей и стоянок автомобилей от грязи, пыли и мусора;

анировка проезжей части гравийных дорог;

белка бортового камня;

раска стоек дорожных знаков;

тановка (замена) дорожных знаков;

истка бордюрного камня от наносного грунта;

иловка и валка деревьев, обрезка крон деревьев;

тройство, выкашивание газонов;

садка декоративных цветов в клумбы, уход за цветниками;

грузка мусора и спила;

ор мусора на территории общего пользования;

исчистка водостоков;

ализация мусора;

истка урн от мусора.

материалов дела следует, что с целью осуществления указанных видов пельности между Администрацией городского поселения Нефтегорск и МУКП одского поселения Нефтегорск «Коммунал Сервис» в 2013-2015 гг. были заключены ашения от 01.01.2013 г., от 01.01.2014 г., от 01.01.2015 г.

ответствии с пунктом 1.1 названных соглашений их предметом является :доставление Учредителем (Администрацией городского поселения Нефтегорск) сидии из бюджета городского поселения Нефтегорск на возмещение нормативных зат на оказание муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам, занных с выполнением муниципального задания, установленного Учредителем.

ласно пункту 2.1.1 соглашений, Администрация городского поселения Нефтегорск зуется предоставлять МУКП городского поселения Нефтегорск «Коммунал Сервис» сидию на основании заявки предприятия в следующих целях:

возмещение нормативных затрат на оказание муниципальных услуг физическим и

4) юридическим лицам;

возмещение нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за предприятием, созданным на базе имущества, находящегося в собственности городского поселения Нефтегорск, создателем или приобретенного предприятием за счет средств, выделенных создателем на приобретение такого имущества (за исключением имущества, арендованного в аренду с согласия учредителя), а также на уплату налогов, в качестве объектов налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки;

выравнивание финансового обеспечения выполнения задания, сформированного создателем в отношении предприятия, созданного путем изменения типа существующего муниципального предприятия.

Содержанием частью названных соглашений являются графики перечисления субсидий (с разбивкой по месяцам).

Решением установлено, что к указанным соглашениям Администрацией городского поселения Нефтегорск и МУКП городского поселения Нефтегорск «Коммунал Сервис» были заключены дополнительные соглашения (от 22.07.2013 г. № 1, от 02.12.2013 г. № 2), в соответствии с которыми орган местного самоуправления обязуется перечислить предприятию субсидии в определенных соглашением объемах в целях осуществления работ по модернизации уличного освещения городского поселения Нефтегорск, благоустройства, ремонта мусорных контейнерных площадок и установку урн на территории муниципального образования, а также ремонт асфальтового покрытия мест общего пользования.

Согласно постановлению от 28.08.2015 г. № 1874 Администрацией городского поселения Нефтегорск в материалы дела 17-11615-15/6 представлены сведения об объеме перечисленных МУКП городского поселения «Коммунал Сервис» денежных средств в качестве субсидий в рамках вышеуказанных заключенных соглашений. Согласно представленной информации, Администрацией городского поселения Нефтегорск были перечислены в адрес МУКП городского поселения «Коммунал Сервис» следующие объемы субсидий: 2013 год – 26 995 000 руб., 2014 год – 27 876 200 руб., 2015 год – 12 678 800 руб. Общий объем полученных предприятием из средств местного бюджета денежных средств за 2013-2015 гг. составил 40 581 995 руб.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что оплата указанных работ, выполненных МУКП городского поселения «Коммунал Сервис», в 2013-2015 гг. была обеспечена Администрацией городского поселения Нефтегорск путем предоставления субсидий из средств местного бюджета в рамках заключенных соглашений. Указанные факты подтверждаются имеющимися в деле платежными документами, а также отчетами об использовании субсидий в 2013-2015 гг., предоставленными в дело письмом МУКП «Коммунал Сервис» от 23.07.2015 г. № 175.

Кроме того, из расшифровки расходов к изменению бюджета городского поселения Нефтегорск на 2014 год, к решению ГСП от 25.06.2014 г. № 292 и платежных поручений следует, что в форме субсидий по вышеуказанным соглашениям из средств местного бюджета для МУКП городского поселения «Коммунал Сервис» дополнительно были выделены денежные средства на погашение кредиторской задолженности предприятия перед другим юридическим лицом в размере 500 000 руб., а также на

обретение музыкального оборудования – 67 492 руб., на очистку свалок – 300 000 руб. Указанные денежные средства были выделены на основании поступивших от МУКП городского поселения «Коммунал Сервис» заявок на дополнительное финансирование, рассмотренных в Администрацию городского поселения Нефтегорск и согласованных иным органом местного самоуправления.

соответствии с пунктами 5, 15, 19, 22 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.05.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон об общих принципах организации местного самоуправления) к вопросам местного значения городского поселения относятся:

организация дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (стояночных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

обеспечение условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также охрана, защита, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;

организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Согласно пункту 2 статьи 18 Закона об общих принципах организации местного самоуправления установлено, что финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации).

Согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Закона об общих принципах организации местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений обладают полномочиями по созданию муниципальных предприятий и учреждений, осуществлению финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансовому обеспечению выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

соответствии с положениями частей 1, 7 статьи 113 Гражданского кодекса

оссийской Федерации унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество. Правовое положение унитарных предприятий определяется настоящим Кодексом и законом о государственных и муниципальных унитарных предприятиях.

Согласно 4 статье 8 Федерального закона от 14.11.2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Закон о государственных и муниципальных унитарных предприятиях) определены следующие случаи создания унитарных предприятий:

1) преобладающая или значительная часть производимой продукции, выполняемых работ, оказываемых услуг предназначена для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд;

2) ввиду необходимости использования имущества, приватизация которого запрещена, в том числе имущества, необходимого для обеспечения безопасности Российской Федерации, функционирования воздушного, железнодорожного и водного транспорта, реализации иных стратегических интересов Российской Федерации;

3) ввиду необходимости осуществления деятельности по производству товаров, выполнению работ, оказанию услуг, реализуемых по установленным государством ценам в целях решения социальных задач;

4) ввиду необходимости разработки и производства отдельных видов продукции, обеспечивающей безопасность Российской Федерации;

5) ввиду необходимости производства отдельных видов продукции, изъятой из оборота или ограниченно оборотоспособной;

6) ввиду необходимости осуществления отдельных дотируемых видов деятельности и ведения точных производств;

7) ввиду необходимости осуществления деятельности, предусмотренной федеральными законами исключительно для казенных предприятий.

Согласно 4 статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) государственные (муниципальные) услуги (работы) - услуги (работы), оказываемые (полняемые) органами государственной власти (органами местного самоуправления), государственными (муниципальными) учреждениями и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, иными юридическими лицами.

Согласно 1 пункту 2 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон № 210-ФЗ) муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления, - деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Законом об общих принципах организации местного самоуправления и уставами муниципальных образований.

Таким образом, действующим федеральным законодательством четко определены

ятие муниципальной услуги, а также круг лиц, который вправе их оказывать. В соответствии с вышеизложенными правовыми нормами муниципальное унитарное предприятие к лицам, которые могут оказывать муниципальные услуги, не относится.

Содержание из системного толкования норм действующего законодательства, решение вопроса местного значения по содержанию и ремонту дорог, благоустройству территорий, вывозу ТБО, содержанию мест захоронения не связано с непосредственным предоставлением органом местного самоуправления услуг (получением работ) по содержанию дорог, мест захоронения. Выполнение указанных работ (услуг) не входит в исключительную компетенцию органов местного самоуправления в соответствии с их полномочиями или подведомственным им учреждениям, предприятиям.

Действующее законодательство не содержит каких-либо специальных требований к исполнителям по содержанию и ремонту дорог, благоустройству территорий, вывозу ТБО, содержанию мест захоронения, равно как и требований к субъектам, которые могут их осуществлять. Данную деятельность могут осуществлять любые действующие субъекты в соответствии с требованиями законодательства.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «Об организации заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (действовавшего на момент заключения договора от 01.01.2013 г.) (далее – Закон № 94-ФЗ) под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

С 1 января 2014 года правовое регулирование отношений, связанных с обеспечением государственных и муниципальных нужд осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Было установлено в рамках рассмотрения дела, МУКП городского поселения «Муниципал Сервис» в 2013-2015 гг. выполнялся широкий перечень работ, связанных с содержанием тротуаров и дорог, содержанием территории и озеленением, содержанием городского кладбища, детского парка, отловом безнадзорных животных, вывозом ТБО. Указанные работы были определены Администрацией городского поселения Нефтегорск в заключенных соглашениях как муниципальные услуги.

Вместе с тем, Комиссией было установлено, что указанные работы не могут быть признаны муниципальными услугами в понимании вышеизложенных норм БК РФ и Закона № 210-ФЗ, поскольку потребность в данных работах возникает у муниципального образования, а не у отдельных заявителей. Таким образом, исходя из содержания заключенных Администрацией городского поселения и МУКП городского поселения «Коммунал Сервис» соглашений, Комиссия пришла к выводу о том, что

тически в 2013-2015 гг. предприятием осуществлялись работы, направленные на удовлетворение потребностей городского поселения Нефтегорск, являющихся муниципальными нуждами в понимании Закона № 94-ФЗ и Закона № 44-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 10 Закона № 94-ФЗ (действовавшего на момент заключения договора от 01.01.2013 г.), во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных настоящим федеральным законом.

В соответствии с частью 1 статьи 72 БК РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса.

Статья 13 Закона № 44-ФЗ определяет, что заказчиками осуществляются закупки для обеспечения муниципальных нужд, а именно для выполнения функций и полномочий муниципальных органов власти.

Наим образом, Комиссией на основании имеющихся в деле документов и сведений, установлено, что действия Администрации городского поселения Нефтегорск и МУКП городского поселения Нефтегорск «Коммунал Сервис» не соответствуют изложенным положениям БК РФ, Законов № 94-ФЗ и 44-ФЗ.

Законом № 94-ФЗ, действовавшим в 2013 году, был установлен единый порядок размещения заказов на выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и бюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов (статья 1).

Согласно статье 6 Закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Комиссия посчитала необходимым отметить, что в тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их вовлечение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности им.

рассматриваемой ситуации Администрация городского поселения Нефтегорск в нарушение норм БК РФ, Законов № 94-ФЗ и 44-ФЗ приняла решение об удовлетворении муниципальных нужд путем самостоятельного определения МУКП городского поселения «Коммунал Сервис» в качестве исполнителя работ (услуг), являющихся предметом производственных программ предприятия на 2013-2015 гг., а также предметом соглашений от 01.01.2013 г., от 01.01.2014 г., от 01.01.2015 г. Иное понимание Администрацией городского поселения Нефтегорск норм БК РФ, Законов № 94-ФЗ и 44-ФЗ фактически привело к тому, что МУКП «Коммунал Сервис», являющееся коммерческой организацией, было обеспечено гарантированным рынком сбыта своих услуг.

Отрицательным результатом неисполнения Администрацией городского поселения Нефтегорск установленной нормами Законов № 94-ФЗ и 44-ФЗ обязанности по проведению конкурентных процедур для удовлетворения муниципальных нужд стал тот факт, что в 2013-2015 гг. единственным хозяйствующим субъектом в границах городского поселения Нефтегорск на конкурентных рынках выполнения работ (оказания услуг), связанных с содержанием тротуаров и дорог, содержанием территории и озеленением, содержанием городского кладбища, детского парка, содержанием безнадзорных животных, вывозом ТБО, являлось МУКП городского поселения Нефтегорск «Коммунал Сервис».

Исследованная отметила, что проведение конкурентных процедур в рассматриваемом случае для иных хозяйствующих субъектов обеспечило бы возможность доступа на конкурентный рынок и развития конкуренции, а для Администрации городского поселения Нефтегорск – возможность экономии бюджетных средств за счет снижения начальной (максимальной) цены контрактов в результате добросовестной конкурентной борьбы.

В соответствии с частью 1 статьи 78 БК РФ субсидии юридическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и возвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Правильное толкование изложенных положений БК РФ указывает на то, что субсидии в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат могут быть предоставлены в случае, если на момент обращения за их получением лицо уже производит товар, выполняет работы, оказывает услуги.

В рассматриваемом же случае Администрацией городского поселения Нефтегорск осуществлялась оплата выполняемых МУКП городского поселения Нефтегорск «Коммунал Сервис» в течение календарного года работ и услуг, являющихся муниципальными нуждами, путем предоставления субсидий. Доказательства, свидетельствующие о том, что указанные субсидии были выделены предприятию в целях возмещения затрат, установленных частью 1 статьи 78 БК РФ, в материалах дела №17-11615-15/6 отсутствуют.

Кроме того, согласно части 3 статьи 78 БК РФ муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны определять в числе прочих условий:

тегории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением ударственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, ических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение сидий;

ли, условия и порядок предоставления субсидий.

материалов дела № 17-11615-15/6 следует, что Постановлением Администрации одского поселения Нефтегорск от 01.11.2013 г. № 504/1 был утвержден Порядок :доставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий ударственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным :дпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг из джета городского поселения Нефтегорск (далее - Порядок предоставления сидий).

ктом 2.1 Порядка предоставления субсидий определены следующие критерии ора получателей субсидий:

уществление получателем субсидии деятельности на территории городского еления Нефтегорск;

ответствие сферы деятельности получателей субсидий видам деятельности, еделенным решением о бюджете городского поселения Нефтегорск на очередной ансовый год;

сутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя енения арбитражного суда о признании банкротом и процедуры ликвидации;

туальность и социальная значимость производства товаров, выполнения работ, зания услуг.

им образом, указанный нормативный акт определяют лишь общие требования к айствующим субъектам, без учета особенностей конкретного субсидируемого вида ьтельности (в рассматриваемом случае – деятельности по содержанию и ремонту уаров и дорог, озеленению, содержанию городского кладбища, детского парка, зу безнадзорных животных, вывозу ТБО).

ответствии с пунктами 3.3-3.5 Порядка предоставления субсидий, субсидии :доставляются на основе результатов отбора в соответствии со сводной джетной росписью, в пределах бюджетных ассигнований и установленных лимитов джетных обязательств на очередной финансовый год. Отбор получателей субсидий ществляется Администрацией в соответствии с критериями отбора, установленными :стоящим Порядком. Для проведения отбора получателей субсидии на основании тановления Администрации образуется комиссия из числа компетентных циалистов. Для проведения отбора получателей субсидии постановлением инистрации объявляется прием заявлений с указанием сроков приема документов участвия в отборе и адрес приема документов.

ктом 3.6 Порядка предоставления субсидий, определен перечень документов, :доставляемых потенциальными получателями субсидий для участия в отборе.

В этом, из материалов дела № 17-11615-15/6 не следует, что МУКП городского поселения «Коммунал Сервис» было определено в качестве получателя субсидий по распоряжениям от 01.01.2013 г., от 01.01.2014 г., от 01.01.2015 г., в соответствии с указанным Порядком предоставления субсидий. Доказательства, свидетельствующие о проведении Администрацией городского поселения Нефтегорск в соответствии с пунктами 3.3-3.6 Порядка предоставления субсидий, в материалах настоящего дела отсутствуют. Кроме того, доказательств, свидетельствующих о том, что МУКП городского поселения «Коммунал Сервис» в соответствии с положениями пункта 3.6 Порядка предоставления субсидий в адрес Администрации городского поселения Нефтегорск направлялись необходимые документы для участия в отборе, в материалах дела № 17-11615-15/6 также не содержится.

Кроме того, учитывая дату принятия нормативно-правового акта, которым был утвержден Порядок предоставления субсидий (01.11.2013 г.), Комиссия пришла к выводу, что соглашение от 01.01.2013 г. в нарушение статьи 78 БК РФ было заключено участниками в отсутствие какого-либо нормативно-правового регулирования отбора и порядка отбора получателей субсидий.

Таким образом, Комиссией было установлено, что единственным получателем субсидий на выполнение работ (оказания услуг), связанных с содержанием тротуаров, содержанием территории и озеленением, содержанием городского двора, содержанием детского парка, отловом безнадзорных животных, вывозом ТБО, являлось МУКП городского поселения Нефтегорск «Коммунал Сервис». Изложенные факты подтверждают выводы Комиссии об осознанном характере поведения Администрации городского поселения Нефтегорск, направленном на обеспечение МУКП городского поселения «Коммунал Сервис» гарантированным рынком сбыта своих работ и услуг, а также на недопущение конкурентных отношений на товарных рынках.

В указанных обстоятельствах Комиссия пришла к выводу, что в результате заключения Администрацией городского поселения Нефтегорск соглашения о финансировании и выполнении работ (оказания услуг) для муниципальных нужд МУКП городского поселения Нефтегорск «Коммунал Сервис» были созданы благоприятные условия при осуществлении предпринимательской деятельности.

В соответствии с разделом 3 Порядка проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке (утв. приказом ФАС России от 28.04.2010 г. № 10/2010) (далее – Порядок проведения анализа) продуктовые границы товарного рынка определяются, исходя из вида деятельности, возможности взаимозаменяемости услуг товаров.

Согласно Порядку проведения анализа, процедура определения географических границ товарного рынка включает в себя предварительное определение географических границ товарного рынка и определение территорий, входящих в географические границы рассматриваемого товарного рынка.

Следует из Порядка проведения анализа, в состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, реализующие товар в границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного периода исследования товарного рынка.

им образом, исходя из имеющихся в деле документов, продуктовыми границами рассматриваемых товарных рынков являются выполнение работ (оказание услуг), связанных с содержанием и ремонтом асфальтового покрытия тротуаров и дорог, содержанием территории и озеленением, содержанием городского кладбища, содержанием безнадзорных животных, вывозом ТБО.

Приобретения услуги заказчик, в соответствии с требованиями действующего законодательства, должен разместить извещение на официальном интернет-сайте с целью информирования неопределенного круга лиц, которые могут быть заинтересованы в предоставлении услуг на территории городского поселения Энгельс. При этом, как показывает практика проведения торгов, участие в торгах на выполнение работ (услуг) по ремонту и строительству тепловых сетей, могут принять действующие субъекты находящиеся как на территории муниципальных образований Самарской области, так и за пределами Самарской области.

Исходя из изложенного, географические границы рассматриваемых товарных рынков определяются территорией Самарской области, а в отдельных случаях являются региональными.

При этом, Комиссия отметила, что указанные товарные рынки по своей сути являются конкурентными, и могут быть доступны для входа на него и иным хозяйствующим субъектам. Любой хозяйствующий субъект, осуществляющий данные виды деятельности, может являться потенциальным участником данных товарных рынков. Вместе с тем, единственным субъектом данных рынков в анализируемый Комиссией период (2013-2015 гг.) являлось МУКП «Коммунал Сервис».

Свобода предпринимательской деятельности на территории Российской Федерации гарантирована Конституцией Российской Федерации. Согласно статье 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами государственной власти субъектов Российской Федерации определены в Федеральном законе о защите конкуренции.

Целями Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции, под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного

управления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (или бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно пункту 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению этого хозяйствующих субъектов.

Согласно пункту 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение о договоренности в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции признаками ограничения конкуренции наряду с иными являются сокращение числа хозяйствующих субъектов, находящихся в одну группу лиц, на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Имеющиеся в деле документальные доказательства, а также устные пояснения лиц, участвующих в деле № 17-11615-15/6, свидетельствуют о том, что целью создания МУКП городского поселения «Коммунал Сервис» являлось осуществление дотируемых видов деятельности.

В этом, из материалов антимонопольного дела следует, что в качестве таких видов деятельности Администрация городского поселения Нефтегорск при создании предприятия определила виды деятельности, которые осуществляются широким кругом хозяйствующих субъектов и не являются убыточными. Доказательств, свидетельствующих на наличие у Администрации волеизъявления, направленного на нарушение норм федерального законодательства и проведение в 2013-2015 гг. конкурентных процедур в соответствии с требованиями Законов № 94-ФЗ и 44-ФЗ в целях удовлетворения рассматриваемых муниципальных нужд, в материалы настоящего дела не представлено.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу, что модель поведения, избранная органом местного самоуправления, фактически свидетельствует о наличии устной договоренности между Администрацией городского поселения Нефтегорск и МУКП городского поселения «Коммунал Сервис», которая в конечном итоге привела к заключению соглашений от 01.01.2013 г., от 01.01.2014 г., от 01.01.2015 г. Имеющиеся в антимонопольном деле материалы (нормативно-правовые акты Администрации городского поселения Нефтегорск, производственные программы, согласованные с органом местного самоуправления, документы, подтверждающие перечисление бюджетных средств, отчеты о выполненных работах, переписка) свидетельствуют о том, что указанное устное соглашение было направлено на реализацию схемы по использованию бюджетных денежных средств, конкретному хозяйствующему субъекту без

ществления процедур, установленных Федеральными законами № 94-ФЗ, 44-ФЗ.

в результате данных действий были нарушены как принцип открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной темы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок, так и принцип открытости деятельности органов местного самоуправления.

В этом, Комиссия отметила, что рассматриваемые действия, совершенные Администрацией городского поселения Нефтегорск и МУКП «Коммунал Сервис» носят тот же характер и были совершены в течение 2013-2015 гг.

Выводом из изложенного, Комиссией было установлено, что рассматриваемые действия Администрации городского поселения Нефтегорск и МУКП «Коммунал Сервис» являются устным соглашением в понимании пункта 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции, которое привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынках выполнения работ (оказания услуг), связанных с содержанием и ремонтом асфальтового покрытия тротуаров и дорог, содержанием территории и озеленением, содержанием городского кладбища, отловом безнадзорных животных, вывозом ТБО в мусорных баках городского поселения Нефтегорск.

В рамках рассмотрения дела МУКП городского поселения Нефтегорск «Коммунал Сервис» были представлены документы (Устав в новой редакции, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе, выписка из ЕГРЮЛ), свидетельствующие об изменении 29.12.2015 г. типа предприятия: с муниципального унитарного казенного предприятия на муниципальное унитарное предприятие. Вместе с тем, запреты, установленные статьей 16 Закона о защите конкуренции, распространяются в равной мере и на указанную категорию субъектов предпринимательской деятельности.

Согласно статье 1 статьи 14.32 КоАП РФ установлено, что заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на физических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо от одной десятой до одной сотой начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцатой пятой покупной стоимости предмета торгов, но не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг)

административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей.

Таким образом, рассматриваемые действия МУП «Коммунал Сервис», выразившиеся в нарушении соглашения между Администрацией городского поселения Нефтегорский муниципального района Самарской области, которое привело к снижению, ограничению, устранению конкуренции образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ.

Принимая во внимание необходимость осуществления процессуальных действий, влечущих значительных временных затрат по определению обстоятельств и причин совершения указанного административного правонарушения, руководствуясь частью 1 статьи 28.3, статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ, Приказом ФАС России от 19 ноября 2004 г. № 80 «О перечне должностных лиц территориальных органов Федеральной антимонопольной службы, уполномоченных составлять протокол об административном правонарушении», начальником отдела контроля законодательства о защите конкуренции Самарского УФАС России Н.В. Тишиной вынесено Определение о возбуждении дела об административном правонарушении по делу № 321-12238-16/6 и о возбуждении административного расследования в отношении МУП «Коммунал Сервис» (с. № 4542/6 от 30.05.2016 г.). Указанным определением также истребованы документы, необходимые для дальнейшего производства по делу.

Составление протокола по делу об административном правонарушении № 321-12238-16/6 было назначено на 29.06.2016 г. в 11 ч. 00 мин. МУП «Коммунал Сервис» было надлежащим образом извещено Самарским УФАС России о времени и месте составления протокола об административном правонарушении, о чем свидетельствует документ о вручении заказного письма от 23.06.2016 г.

Уполномоченный представитель МУП «Коммунал Сервис» на составление протокола не явился, в связи с чем надлежащим образом оформленными полномочиями для участия в составлении протокола по настоящему делу не направил.

В соответствии с положениями части 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ, протокол об административном правонарушении по делу № 321-12238-16/6 составлен в отсутствие представителя МУП «Коммунал Сервис». Копия протокола направлена в адрес МУП «Коммунал Сервис» посредством почтовой связи.

Рассмотрение дела об административном правонарушении № 321-12238-16/6 было назначено на 12.07.2016 г. на 11 ч. 00 мин., о чем МУП «Коммунал Сервис» было надлежащим образом извещено.

Уполномоченный представитель МУП «Коммунал Сервис» на рассмотрение дела не явился, в связи с чем надлежащим образом оформленными полномочиями для участия в

рассмотрении настоящего дела не направил.

В соответствии со статьей 1.5 КоАП РФ, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном КоАП РФ, и установлена вступившим в законную силу постановлением суда, органа, должностного лица, рассмотревших дело. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Материалы дела свидетельствуют о том, что МУП «Коммунал Сервис» имело возможность для соблюдения требований антимонопольного законодательства, однако данным лицом не были предприняты все зависящие от него меры по их исполнению, что указывает на то, что данное правонарушение было совершено виновно (часть 2 статьи 2.1. КоАП РФ).

Согласно статье 29.9 КоАП РФ установлено, что по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено постановление о назначении административного наказания, либо о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении выносится в случае: наличия хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных [статьей 24.5](#) КоАП РФ.

Указанные обстоятельства при рассмотрении настоящего дела не установлены.

С момента совершения МУП «Коммунал Сервис» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ (совершение административного правонарушения) подтверждается:

решением по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 17-11615-15/6;

материалами дела 321-12238-16/6;

протоколом об административном правонарушении от 29.06.2016 г.

В соответствии с частями 1 и 3 [статьи 4.1](#) КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

При назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

где рассмотрения настоящего дела обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность, предусмотренные частью 1 статьи 4.2, частью 1 статьи 4.3 КоАП РФ не установлены.

Сумма штрафа, подлежащего применению, рассчитана исходя из положений п. 14.31 КоАП РФ, а также исходя из Методических рекомендаций по расчету величины административного штрафа, направленных письмом ФАС России от 11.2012 г. № ИА/1099.

При расчете величины административного штрафа был представлен совокупный размер суммы выручки МУП «Коммунал Сервис» от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2014 год.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать МУП «Коммунал Сервис» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере **459 4 рублей**.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону Российской Федерации от 14.12.2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере защиты конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), взимаемых федеральными органами государственной власти оплачиваются в федеральный бюджет.

После уплаты административного штрафа:

Адрес: Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области г. Самара.

КПП 631601001

Р/с 40101810200000010001 в Отделение Самара г. Самара.

КБК 161 116 020 100 16000 140

БИК 043601001

Л/с 04421188490 в УФК по Самарской области.

ОКТМО 36630101

назначение платежа: административный штраф в соответствии с частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ за нарушение Закона о защите конкуренции согласно постановлению Самарского УФАС России от 12.07.2016 г. по делу № 321-12238-16/6.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление по факсу **(846) 200-15-37**.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно пункту 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Меститель руководителя

Самарского УФАС России

Ю.А. Клинова

