

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-19-2017

15 мая 2017 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии: Фомин В.М. – руководитель управления;

члены комиссии: Красюкова Л.К. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок;

Виноградова Ю.Д. – специалист - эксперт отдела контроля закупок;

в присутствии представителей И.Л.А. (далее – Заявитель): ***

в отсутствие надлежащим образом извещенных о дате, времени и месте рассмотрения жалобы представителей Ц.О.О. (далее – Организатор торгов) и ООО «ЮТендер»,

рассмотрев жалобу Заявителя в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон),

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 02.05.2017 поступила жалоба Заявителя, полагающего, что Организатором торгов нарушен порядок организации и проведения торгов в форме аукциона в электронной форме по продаже имущества должника – Н.А.Н. (идентификационный номер торгов на сайте <http://www.utender.ru> - 0025464, bankrot.fedresurs.ru – 1665329, Лот № 1 «Земельный участок площадью 1262 кв.м., адрес: Тверская область, Калининский р-н, с. Эммаус, д.2А, кад. номер <...> :10:0260702:1; Здание магазина № 37 площадью 283,2 кв.м., адрес: Тверская область, Калининский р-н, с. Эмаусс, д. 2А, кадастровый № 69:10:26 07 02:31\ 1010\ 10:1000: А») в части отказа Заявителю в допуске к участию в торгах.

Организатор торгов письменных пояснений по существу жалобы не представил.

На момент рассмотрения жалобы договор не заключен.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона в соответствии с правилами статьи 18.1 Закона антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, установила следующее.

15.03.2017 Организатором торгов на сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве <http://bankrot.fedresurs.ru> размещено информационное сообщение № 1665329 о проведении открытых торгов в форме открытого аукциона по продаже имущества Н.А.Н. (**Лот № 1:** Земельный участок площадью 1262 кв.м., адрес: Тверская область, Калининский р-н, с. Эммаус, д.2А, кад. номер <...> :10:0260702:1; Здание магазина № 37 площадью 283,2 кв.м., адрес: Тверская область, Калининский р-н, с. Эмаусс, д. 2А, кадастровый № 69:10:26 07 02:31\1010\10:1000:А), начальная цена лота № 1 - 5 349 898, 31 руб.), также указанное информационное сообщение размещено на сайте электронной торговой площадки www.utender.ru (извещение № 0025464).

Торги по продаже вышеуказанного имущества осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002 № 127 - ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве), пунктом 3 статьи 139 которого определено, что продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 3 – 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 Закона о банкротстве, с учетом особенностей, установленных статьей 139 Закона о банкротстве.

В соответствии с пунктом 4 статьи 110 Закона о банкротстве продажа предприятия осуществляется в порядке, установленном Законом о банкротстве, путем проведения торгов в форме аукциона, за исключением имущества, продажа которого в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса.

В соответствии с пунктом 5 статьи 110 Закона о банкротстве продажа предприятия осуществляется путем проведения аукциона в случае, если в отношении этого предприятия покупатель не должен выполнять какие-либо условия.

В соответствии с пунктом 10 статьи 110 Закона в сообщении о продаже предприятия должны содержаться:

сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием;

сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия;

требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги;

условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса;

порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается);

порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению;

размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток;

начальная цена продажи предприятия;

величина повышения начальной цены продажи предприятия ("шаг аукциона") в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия;

порядок и критерии выявления победителя торгов;

дата, время и место подведения результатов торгов;

порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия;

сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи;

сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона.

При подготовке к проведению торгов по продаже предприятия организатор торгов осуществляет прием заявок на участие в торгах и предложений участников торгов о цене предприятия, а также заключает договоры о задатке.

Проект договора купли-продажи предприятия и подписанный электронной подписью организатора торгов договор о задатке подлежат размещению на электронной площадке и включению в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве без опубликования в официальном издании.

В соответствии с пунктом 11 статьи 110 Закона о банкротстве заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с данным Законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием закрытой формы представления предложений о цене предприятия заявка на участие в торгах может содержать предложение о цене предприятия, не подлежащее разглашению до начала проведения торгов.

К заявке на участие в торгах (кроме случаев проведения торгов в электронной форме) должны прилагаться копии следующих документов:

выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Не допускается требовать от заявителя иные документы и сведения, за исключением документов и сведений, предусмотренных настоящей статьёй.

В соответствии с пунктом 12 статьи 110 Закона о банкротстве решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям,

установленным Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

В соответствии с пунктом 17 статьи 110 Закона о банкротстве в случае, если не были представлены заявки на участие в торгах или к участию в торгах был допущен только один участник, организатор торгов принимает решение о признании торгов несостоявшимися.

Если к участию в торгах был допущен только один участник, заявка которого на участие в торгах соответствует условиям торгов (в случае проведения торгов в форме конкурса) или содержит предложение о цене предприятия не ниже установленной начальной цены продажи предприятия, договор купли-продажи предприятия заключается внешним управляющим с этим участником торгов в соответствии с условиями торгов (в случае проведения торгов в форме конкурса) или представленным им предложением о цене предприятия.

Комиссия, проанализировав информацию, размещенную на сайте <http://bankrot.fedresurs.ru>, и документы, представленные оператором электронной площадки, установила следующее.

Сообщение о проведении аукциона содержит правила подачи заявок, согласно которым: *«участник представляет заявку на участие в торгах в форме электронного документа, содержащую наименование, организационно-правовую форму, адрес (для юр. лица); ФИО, паспортные данные, сведения о регистрации (для физ. лица); телефон, адрес эл. почты; сведения о наличии/отсутствии заинтересованности заявителя к должнику, кредиторам, ФУ и о характере заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя ФУ, сведения о заявителе, СРОАУ, членом или руководителем которой является ФУ, обязательство участника открытых торгов соблюдать требования, указанные в сообщении; уведомление об участии в открытых торгах на имя финансового управляющего, с отметкой о принятии; выписку из ЕГРЮЛ, действительную на день представления заявки (для юр. лица), копии документов, подтверждающих полномочия руководителя, платежный документ, подтверждающий внесение задатка, с отметкой банка, предложение о цене имущества должника в случае проведения торгов в форме конкурса Указанные документы представляются в форме электронных документов, подписанных ЭЦП и поданных с использованием интерфейса ЭП».*

Требование о представлении в составе заявки уведомления об участии в открытых

торгах на имя финансового управляющего, с отметкой о принятии, противоречит требованиям пункта 11 статьи 110 Закона. Следует учитывать также то, что поскольку торги проводятся в форме открытого аукциона в электронной форме, предложение о цене имущества в заявке не требуется, факт подачи заявки свидетельствует о намерении заключить контракт по начальной цене лота, указанной в сообщении, в случае, если аукцион будет признан несоответствующим и заявка участника будет признана соответствующей требованиям Закона о банкротстве, указанным в сообщении о проведении аукциона. Данный вывод содержится в судебных актах по делу № А66-4705/2015.

Согласно протоколу об определении участников от 24.04.2017 Заявителю отказано в допуске к участию в торгах со следующим обоснованием: *«Заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002г. № 127-ФЗ и указанным в сообщении о проведении торгов».*

При этом информация о том, в чем заключается несоответствие заявки Заявителя требованиям Закона, в протоколе не содержится; какую-либо информацию о том, каким положениям Закона № 127-ФЗ и сообщения о проведении торгов не соответствует заявка Заявителя, Организатором торгов Комиссии Тверского УФАС России на заседании не предоставлены.

В заявке Заявителя, представленной оператором электронной площадки, содержатся следующие сведения: фамилия, имя, отчество; паспортные данные; сведения о месте жительства заявителя; номер контактного телефона; адрес электронной почты; сведения об отсутствии заинтересованности по отношению к Н.А.Н., кредиторам, финансовому управляющему, а также об отсутствии (неучастии) в капитале финансового управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих: «НП «ЦААУ» - Некоммерческое Партнерство «Центральное Агентство Арбитражных Управляющих», членом которой является арбитражный управляющий Ц.О.О.

В составе заявки Заявителя представлены следующие документы: заявка на участие в торгах; договор о задатке; уведомление об участии в открытых торгах; платежное поручение об оплате задатка с отметкой банка от 19.04.2017; свидетельство о постановке на учет физического лица в налоговом органе; паспорт <...> СНИЛС.

Таким образом, в заявке Заявителя указаны сведения и содержатся документы, предусмотренные пунктом 11 статьи 110 Закона о банкротстве.

При этом, как указано выше, протокол об определении участников от 24.04.2017 не содержит информации о том, каким требованиям, установленным в соответствии с Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов, не соответствует заявка Заявителя; Организатором торгов не предоставлены письменные пояснения о причинах отклонения заявки Заявителя, в связи с чем Комиссия приходит к выводу о том, что, отказав Заявителю в допуске к участию в торгах, Организатор торгов нарушил требования пункта 12 статьи 110 Закона о банкротстве.

Таким образом, жалоба Заявителя является обоснованной.

В связи с изложенным и на основании статей 18.1 и 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу И.Л.А. обоснованной.
2. Признать Организатора торгов – Ц.О.О. нарушившей требования пунктов 11 и 12 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127 - ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».
3. Выдать Организатору торгов – Ц.О.О. предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка организации и проведения открытого аукциона в электронной форме по продаже имущества должника – Н. А. Н. (идентификационный номер торгов на сайте <http://www.utender.ru> - 0025464, bankrot.fedresurs.ru – 1665329, Лот № 1 «Земельный участок площадью 1262 кв.м., адрес: Тверская область, Калининский р-н, с. Эммаус, д.2А, кад. номер <...> :10:0260702:1; Здание магазина № 37 площадью 283,2 кв.м., адрес: Тверская область, Калининский р-н, с. Эмаусс, д. 2А, кадастровый № 69:10:26 07 02:31\1010\10:1000: А»).

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 05-6/2-19-2017

15 мая 2017 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии: Фомин В.М. – руководитель управления;

члены комиссии: Красюкова Л.К. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок;

Виноградова Ю.Д. – специалист - эксперт отдела контроля закупок;

в присутствии представителей:

- И.Л.А. (далее – Заявитель): ***,

в отсутствие надлежащим образом извещенных о дате, времени и месте рассмотрения жалобы представителей Ц.О.О. (далее – Организатор торгов),

руководствуясь статьями 18.1 и 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения № 05-6/2-19-2017 по жалобе И.Л.А. о нарушении порядка организации и проведения торгов в форме аукциона в электронной форме по продаже имущества должника – Н.А.Н. (идентификационный номер торгов на сайте <http://www.utender.ru> - 0025464, bankrot.fedresurs.ru – 1665329),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

В срок до 01.06.2017:

1. Организатору торгов Ц.О.О.:

1. отменить протокол об определении участников от 24.04.2017 сформированный при проведении открытого аукциона в электронной форме по продаже имущества Н.А. Н. (**Лот № 1:** Земельный участок площадью 1262 кв.м., адрес: Тверская область, Калининский р-н, с. Эммаус, д.2А, кад. номер <...> :10:0260702:1; Здание магазина № 37 площадью 283,2 кв.м., адрес: Тверская область, Калининский р-н, с. Эмаусс, д. 2А, кадастровый № 69:10:26 07 02:31\1010\10:1000:А) (идентификационный номер торгов на сайте <http://www.utender.ru> - 0025464, bankrot.fedresurs.ru – 1665329);

1.2. повторно рассмотреть заявки, поданные на участие в открытых торгов в форме открытого аукциона в электронной форме по продаже имущества Н.А.Н. (**Лот № 1:** Земельный участок площадью 1262 кв.м., адрес: Тверская область, Калининский р-н, с. Эммаус, д.2А, кад. номер <...> :10:0260702:1; Здание магазина № 37 площадью 283,2 кв.м., адрес: Тверская область, Калининский р-н, с. Эмаусс, д. 2А, кадастровый № 69:10:26 07 02:31\1010\10:1000:А) (идентификационный номер торгов на сайте <http://www.utender.ru> - 0025464, bankrot.fedresurs.ru – 1665329) с учетом требований Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и решения Комиссии Тверского УФАС России по делу № 05-6/2-19-2017 от 15.05.2017.

2. **В срок до 07.06.2017 г.** Организатору торгов Ц.О.О. сообщить о выполнении настоящего предписания в Тверское УФАС России с приложением надлежащим образом заверенных копий подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.